

# 中拉合作 注入新活力

本报记者 吴洪英



## 聚焦

5月31日至6月6日，中国国家主席习近平应邀对特立尼达和多巴哥、哥斯达黎加、墨西哥等拉美三国进行国事访问，这将为中拉合作注入新的活力，开启双方合作的新篇章。同时，对推动中拉关系全面深入发展、为中国深化改革创造更加有利的外部环境具有重要意义。

如何利用各自比较优势，携手合作，共同应对全球化带来的挑战，考验着中拉双方领导人的智慧。

当前，国际形势正在发生前所未有的深刻变化，美欧等发达经济体正在努力试图摆脱国际金融危机的阴影，其长期扮演的全球经济“引擎”角色的光环正在消退。同时，新兴经济体群体性崛起，成为引领世界经济增长的新动力，发展中国家开始在世界经济版图中与发达国家平分秋色。作为全球最大的发展中国家，中国不仅跃升为世界第二大经济体，而且正朝着中华民族伟大复兴的中国梦奋进，而远在大西洋彼岸的拉丁美洲正在成为全球性金融危机后经济增长最快的地区之一，与中国均面临着发展经济、改善民生、转变增长方式、实现现代化的历史使命。因此，在新的历史背景下，如何利用各自比较优势，携手合作，实现共同发展，共同应对全球化带来的挑战，考验着中拉双方领导人的智慧。

目前，中拉关系无论在速度、广度，还是在深度上都处于历史最佳时期。

特立尼达和多巴哥、哥斯达黎加、墨西哥三国各具特色，与中国关系非同寻常。

从地理分布看，墨西哥位于北美洲，特多属于加勒比岛国，哥斯达黎加是中美洲国家，三国具有明显的代表性；从官方语言看，特立尼达和多巴哥属于官方语言为英语的加勒比国家，而墨西哥、哥斯达黎加则是讲西班牙语的国家；从经济与社会发展水平看，特立尼达和多巴哥是加勒比地区重要的石油输出国，经济发展水平在加勒比地区名列前茅；哥斯达黎加是中美洲经济和社会发展水平最高的国家之一，素有“中美洲瑞士”美称；墨西哥是仅次于巴西的拉美第二大经济体，是拉美地区第一个加入OECD的国家。从双边关系看，特立尼达和多巴哥是与中国建交最早的加勒比国家之一（1974年），是中国在这一地区的重要合作伙伴；哥斯达黎加是第一个与中国建交的中美洲国家和第二个与中国签署自由贸易协定的拉美国家，与中国保持着友好合作关系；墨西哥与中国同为重要新兴市场国家和G20成员，是中国在拉美的第二大贸易伙伴，同中国建有战略合作伙伴关系，双方还建立了高层级的战略对话机制。

目前，中拉关系无论在速度、广度，还是在深度上都处于历史最佳时期，尤其是在深度上都处于历史最佳时期，尤其是中拉经贸关系更是突飞猛进。2012年，中拉双边贸易逆势创下2612亿美元的历史新高，同比增长8.16%，意味着30多年里增长180多倍。中国不仅成为巴西、智利、乌拉圭第一大贸易伙伴，而且成为阿根廷、委内瑞拉、秘鲁、哥伦比亚、古巴、哥斯达黎加等国第二大

贸易伙伴，还是拉美地区继美国和欧盟之后第三大贸易伙伴，而拉美不仅成为全球对华出口增速最快的地区，也是中国最重要的海外投资目的地之一。截至2012年底，中国在拉美非金融类投资存量超过540亿美元。显然，中拉经贸合作的密切度和相互依存度明显升高。

中方将与拉美三国签署多项经贸与贸易合作协议，势必将中拉经贸合作推上一个新台阶。

随着中国经济快速崛起，拉美整体实力和影响力不断提升，中拉关系呈现全方位、加速度的发展势头，越来越多的中国人开始意识到拉美日益成为中国经济发展和现代化进程中不可或缺的合作伙伴，而拉美社会各界也日益公认中国是拉动拉美经济增长的“重要引擎”。今年以来，墨西哥总统培尼亚、秘鲁总统乌马拉和乌拉圭总统穆希卡相继访华，均表示要加强与中国的经贸合作，实现互利共赢。

此次，中方将与拉美三国签署经济与贸易合作协议，涉及经贸、金融、能源、资源、教育、旅游等多个领域，这不仅将极大地促进双边经贸关系的全面、快速发展，而且势必将中拉经贸合作推上一个新台阶。拉美主流媒体一致表示，拉美国家热切期待主席的访问，并相信此访问将会极大地拓展双边贸易联系，巩固各自贸易地位，有助于进一步推动中拉合作互利共赢。

在经历了从无到有、由小到大的发展历程之后，中国与拉美地区国家关系在进入21世纪后迎来了历史性跨越。中拉经贸关系是其中的“重头戏”；中国迅速成为拉美和加勒比地区第二大贸易伙伴，拉美和加勒比地区也成为中国最重要的海外投资目的地之一。中拉双边贸易的几何式增长，不仅反映出双方经贸合作互补性强，共同利益不断扩大，也展示出中拉合作广阔的空间和前景。得益于拉美宏观经济调控措施得当和“中国因素”的支撑，联合国预测，拉美地区经济去年保持了3%的增长，这为中拉经贸合作提供了更为坚实的基础。

国际金融危机后的世界，各国无不将经济结构调整作为重点。世界经济结构的这种调整和变化，同时对中国和拉美地区国家提出了增长模式转型的调整，也相应地展现了巨大的机会，特别是中拉双方互相成为主要市场的可能。中国和拉美地区国家可以通过经济转型、优化产业结构、加强产业链融合等方式进一步挖掘合作潜力。



## 转型释放 合作潜力

□ 连俊

拉美地区的地域空间、自然禀赋与文化开放性可以为中国提供继续成长的战略支点。中国社会科学院拉丁美洲研究所日前发布《转型中的机遇：中拉合作前景的多视角分析》报告指出，拉美地区总面积逾2070万平方公里，约占世界陆地面积的13.8%，相当于欧洲大陆的3倍，其中可耕地面积占全球的三分之一，农牧业生产在全球居重要地位，其大豆产量占世界总产量的48%、玉米占16%、肉制品占31%、牛奶占23%。拉美地区还拥有现代工业所需的最基本的20多种矿产资源的绝大部分，其中有铜（占全球探明储量的44%）、锂（65%）、银（49%）、钼（32%）、铀和镍（23%），墨西哥已探明石油储量达103亿吨，委内瑞拉的石油储量为80多亿吨，均居世界前列。巴西近年来也不断发现大量海上石油储量，将成为世界上最大的深海油气勘探技术市场。报告认为，尽管世界经济失衡将迫使中国经济向内需驱动的增长方式转变，但中国对外经济合作的两大核心目标不会发生根本改变：无论是提升中国跨国企业在全价值链中的地位，还是保证原材料和初级产品的外部供给，拉丁美洲地区的市场潜力与丰富资源都将具有日益重要的意义。

我们应当看到，目前中国对拉美地区大部分的出口和进口都集中在阿根廷、巴西、智利和墨西哥四国，而进口集中于粮食和矿产两大类初级产品。这也引起拉美地区国家的担心，认为这将导致其“出口的再度初级化”。能否通过双方努力，为中国对拉美投资提供相应的便利条件，进而让拉美地区国家借助中方资金和技术实现基础工业的升级换代，或将成为今后中拉经贸合作平衡发展的重要因素。

实际上，中国已在多个场合表达了自己的主张。今年年初，中国就曾表示，中方主张中拉双方在未来5年内实现贸易额达到5000亿美元。中国方面不追求贸易顺差，中方不仅进口拉美的原材料，也希望更多进口拉美各类附加值较高的产品和其他制成品，进一步加强投资和金融合作，以实现双方贸易平衡和可持续发展。

目前，中方已经发起设立中拉合作基金，中国金融机构将首期出资50亿美元，并期望同拉美国家共同投资双方在制造业、高新技术、可持续发展等领域的合作项目。中国国家开发银行已经牵头设立了100亿美元的专项贷款，推动中国同拉美的基础设施建设合作，包括与生产和民生密切相关的铁路、公路、港口、电站等方面的设施。同时，中国也鼓励有实力、信誉好的中国企业到拉美投资、加强产业合作，并希望同拉美国家乃至整个拉美和加勒比地区探讨建立产业合作机制、推动深化产业对接和融合。中方还在考虑同更多的拉美国家商签本币互换协议，开展本币贸易结算，相互增设银行分支机构。中国政府还将继续向拉美国家提供力所能及的经济援助，实施更多惠及民生的项目。

早在2008年，中国就已经颁布《中国对拉丁美洲和加勒比政策文件》，“致力于同拉丁美洲和加勒比国家建立和发展平等互利、共同发展的全面合作伙伴关系”。相信随着中拉经贸发展的日益密切，中国和拉美地区国家间的合作潜力会得到进一步释放。



# 中拉经贸合作红利可期

——访中国社会科学院拉丁美洲研究所研究员杨志敏

本报记者 周剑

当前，中国与拉美地区的双边关系持续深入推进，经贸合作领域不断拓宽，呈现出更加积极、全面的发展势头。本报记者日前就中国与拉美地区经贸合作的相关情况，采访了中国社会科学院拉丁美洲研究所研究员杨志敏。

记者：中国与墨西哥在2003年就建立了战略伙伴关系，今年也是两国建交41周年。您如何评价当前中国与墨西哥经贸关系？未来会有哪些新的突破？

杨志敏：2012年底，来自革命制度党的培尼亚·涅托正式就任新总统，并在今年4月份对中国进行了国事访问，两国领导人进行了首次会晤。应该说随着中墨新领导人的执政，中墨之间已经有了新的开端，这对于双边政治关系、经贸往来都有积极作用。

当前，中国是墨西哥的第二大贸易伙伴。两国经贸方面，在今年培尼亚·涅托访华期间，墨西哥国家石油公司与中石油签订了协议，增加对华石油出口，由原来的每月不到5万桶，提升到现在的每天3万桶。此举成为双边经贸合作的新突破，也有利于改善两国的贸易平衡状况。

墨西哥是拉美地区的大国，经济发展水平较高，市场广阔，同时科技、教育水平较高，石油、矿产和农业等资源禀赋充裕，中墨之间未来完全可以开拓更广阔的合作领域。

记者：中国与哥斯达黎加建交仅7年，两国的经贸关系为何能在较短时间内取得

如此大的进展？

杨志敏：哥斯达黎加2007年与中国建交，2010年两国签订了自由贸易区协定，两国经贸关系的飞速发展，得益于诸多有利因素。首先，建交以来，两国政治关系良好，哥斯达黎加历届政府对华十分友好，两国高层互访不断。其次，哥斯达黎加具有独特的优势。经济开放程度较高，投资环境优越。哥斯达黎加高新技术产业发达，电子芯片和集成电路是哥斯达黎加对华出口的支柱产业，占其出口总额的95%以上。当前，哥斯达黎加在两国经贸关系中处于顺差地位。

哥斯达黎加不仅重视中国市场，还希望学习借鉴中国30多年改革开放的发展经验。2012年哥斯达黎加总统访华期间曾专程参观苏州工业园区，表现出借鉴中国经济发展、开发区建设等经验的强烈愿望。

哥斯达黎加位于中美洲的中心位置，区位优势明显。同时，哥斯达黎加经济发展水平为中美洲地区最高，具有较强的区域政治和经济影响力，可谓是地区领头羊。加强与哥斯达黎加合作，有利于中国与其他中美洲国家开展经贸合作。

记者：中国与拉美地区的合作前景如何？您认为如何才能持续推进双方的能源合作？

杨志敏：中国与拉美各国和地区均有经贸往来，但传统上，中国与拉美的贸易投资

等主要集中于南美地区。而北美、中美洲和加勒比地区所占比重较小。今后，这些区域都会成为中国对外投资和经贸往来的发展方向，也由此促使中国与整个拉美地区的关系更加均衡。事实上，中国也注重改善对拉美不同国家之间的经贸关系，尤其是贸易平衡状况。以墨西哥为例，虽然两国的贸易在增长，但数额与两国的地位还不相称，希望未来这种情况能够得到改观。

中国与拉美可谓是天然的贸易伙伴，经济具有很强的互补性。拉美地区的能源、矿产资源十分丰富，是全球主要供给方；中国对此有较大的需求，并且是一个稳定的需求方。同时，中国在能源勘探、开发和基础设施建设方面积累了先进技术和经验。当前，随着中国和拉美经贸合作深度的挖掘、合作方式的创新，以及双边高层友好往来确立的良好政治关系，必将拓展双边能源合作的方式。未来，通过在当地增加能源服务，提高当地能源产业的附加值也是可持续合作的一部分。

记者：未来中国与拉美地区的双边经贸往来将呈现出怎样的特点？

杨志敏：中国与拉美的双边贸易发展不断取得质的突破。联合国拉美经委会、美洲开发银行的数据都显示，过去10余年，中国对于带动拉美经济增长功不可没。2012年中拉贸易额达到2612.4亿美元，目前中拉贸易额正朝着5年内5000亿美元的目标迈进。截至2011年底，中国在拉美的投资存量达到540亿美元，而拉美在华投资达到1533亿美元。

我认为未来中拉经贸投资将呈现以下特点：一是中拉经贸合作将从贸易主导转向贸易和投资并重。中国对拉美的投资会成为新的亮点。当前，中国外汇储备丰厚，资金充足。拉美国家在铁路、公路、港口等基础设施方面亟须改进，但拉美国家当前资金缺乏，对外需求巨大。二是中拉金融合作将提速发展。2008年国际金融危机之后，中拉的金融合作有了质的飞跃，实现了“货币互换”等多种金融创新。同时，中国越来越多的金融机构，如国家开发银行、中国进出口银行等，在中拉经贸中发挥了重要作用。三是中拉探讨建立产业合作机制，推动产业深度对接融合。其中，科技领域、高新技术产业的合作也将是亮点。中国具有较强的研发能力、完整的产业结构和庞大的科研体系。未来将会有更多能代表中国实力和水平的企业走进拉美，这对于促进当地就业、增加税收，以及减少贸易摩擦等能起到一举多得的作用。

中拉合作不仅有巨大潜力，而且随着双边关系和贸易的进一步发展，这些潜力都会化作现实的合作红利。中拉之间不存在根本的利益冲突，是实实在在惠及多方的合作，依照目前的趋势，中拉合作的前景不仅会好于预期，甚至会超出我们的想象。

