

公办幼儿园开足马力仍力有不逮,民办幼儿园强势崛起却有收费贵之嫌。究竟什么样的资源配置方式才能更好地满足市场需求——

公办民办共解“入园难”

本报记者 韩秉志



进入6月,不只是孩子入小学的家长在奔忙,幼儿园也是一方战场。

新生儿数量不断攀升,学前教育体系因向市场化转型而产生巨大刚性缺口,供不应求使“入园难”成为困扰年轻父母的一大难题。究竟怎样才能真正缓解供需矛盾?让公办园和民办园在教育体系中形成有效互补,共同发力,不失为一条有效途径。



创造新增量

在学前教育市场化风潮中,民办园在政策的引领下迅速崛起,不断做大学前教育增量

2007年至2010年4年间,各地纷纷掀起了学前教育市场化风潮,把办幼儿园甩给市场,导致公办幼儿园数量下滑。虽然后来这一问题得到纠正,但毫无疑问,仅仅依靠数量有限的公办幼儿园已经不能满足市场需求。

公办幼儿园迅速减少的2010年,被民办幼儿园称为“民办学前教育元年”。2010年发布的《国家中长期教育改革和发展规划纲要》首次把学前教育从基础教育中独立出来,单列一章,明确了学前教育的作用和地位。

得益于政策引领,2011年,民办幼儿园强势崛起,当年,全国幼儿园数量达16.68万所,比上年增加1.63万所,这其中民办幼儿园就达到了11.54万所。在总量增加的1.63万所中,有1.31万所为民办幼儿园所贡献。民办幼儿园的蓬勃发展极大地缓解了市场供需矛盾,同时也成为学前教育体系中一个新的服务增量。

中国民办教育协会学前教育专业委员会副理事长程淮表示,观察一个行业的发展前景可从两个方面考量,那就是社会需求和政策支持,二者综合来看,说明学前教育产业有着非常明朗的发展前景。由于公办园的生存与发展与财政投入紧紧挂钩,因而在当下,公办幼儿园的当务之急是保住存量。而民办幼儿园可以更多地借助市场手段,做大增量。只有二者共同努力,做好“量”的文章,入园难的问题才有可能真正缓解。



回归公益服务

无论公办民办都要学会在确保公益性服务的基础上借用市场的力量,否则可能会在生存或利益中沦陷

尽管民办幼儿园在很大程度上缓解了婴幼儿入园难的困境,但不可否认的是,很多民办园都与高收费联系在一起。公办园也有自身的问题,隐性收费高是公众质疑的焦点。

程淮明确表示,对于公办园,关键的是建立健全监督管理机制,以规范确保公益性性质不动摇。民办园以自负盈亏

为主,生存压力较大。但确保生存与持续盈利的前提是必须秉承公益服务的态度。不可否认的是,有一些民办幼儿园走上了歧路,如何鼓励他们回归公益服务已经成为学前教育事业发展过程中必须要正视的难题。他认为,所有幼儿园都要学会在确保公益性服务的基础上借用市场的力量,否则必会在生存或利益



形成发展合力

同样的市场蛋糕,不同的消费需求,二者要形成合力,不能一股脑儿地抢市场,而需要以不同的定位共享市场,寻求差异化发展

公办幼儿园与民办幼儿园究竟是怎样的关系?如果从分享市场的角度来看,似乎更像竞争对手,然而从行业发展的角度来看,却更应该形成合力。

程淮说,公办幼儿园与民办幼儿园应当明确自身的不同定位。尽管目前幼儿园从总量上仍不能满足学前教育市场的总体需求,但由于资源分配不均衡,在很多一二线城市,已经出现供过于求的局面。如果大家一股脑儿地冲进市场,抢夺资源,必然会导致内耗,影响

整个行业的有序竞争。从长远来看,要形成合力、共同发展,二者就必须区别定位,学会共享市场。

目前来看,公办园普遍收费较低,在提供公共服务方面具有优势,应当发挥其优势,更多地致力于提供均等化、普惠性的公共服务的探索,保证基本的民生需求。而民办幼儿园则要走普惠性和个性化相结合的道路。

外语教学与研究出版社社长蔡剑峰则从质量的角度进行分析。蔡剑峰认

中沦陷。民办幼儿园尤其如此。

为此,2012年6月,教育部印发了《关于鼓励和引导民间资金进入教育领域促进民办教育健康发展的实施意见》,明确提出鼓励和引导民间资金进入学前教育领域,积极扶持民办幼儿园特别是面向大众、收费较低的普惠性幼儿园。

在这一点上,民间投资最为发达的浙江省再次走在了前面。近年来,浙江省率先探索教育投融资体制,民间资本可以独资、合资、合作、参股、收购、兼并等多种渠道投资民办学前教育。同时,相关部门出台措施,鼓励民办幼儿园创优创强,提高民办幼儿园师资水平,对符合标准、规模的民办幼儿园分别有不等不等的奖励。

为,目前大量的资源正在涌入学前教育领域,相对大学、中学、小学等阶段的教育资源积累和分配,学前教育的完善空间还很大,不断有新的命题产生。正因为公办园在财政保证、师资力量方面都有优势,才应当更加重视质量的提升,并带动整个学前教育水平的提升。大环境的提升继而将带动民办幼儿园以更加积极的态度参与竞争。不可否认的是,目前,民办幼儿园发展时间短,办园能力参差不齐,更应抓住现有的政策机遇,与公办幼儿园共同发展。

教育部有关负责人表示,发展学前教育必须实行政府主导、社会参与、公办民办并举的方针。在政策上,要逐步探索新的体制机制,力争对公办与民办学前教育一视同仁,包括教师资格认定和跨省职称评定等。民办幼儿园要保证老师在职期间的工资待遇和退休后的社会保障,让老师愿意来、争着来。

创新学前教育 适应时代需求

——访中国民办教育协会学前教育专业委员会副理事长程淮

本报记者 韩秉志 张忱



记者:我国民办学前教育发展的方向在哪里?

程淮:随着国家经济实力的增强和社会投融资体制的发展,教育的投入问题迟早会得到解决。相比而言,更重要的是如何通过教育创新满足新时代孩子们的成长需要。学前教育应当作为人才强国战略的基础工程。学前教育的创新必须顺应国家教育发展的需求,才能跟上我国新时期社会文化变革的趋势。因此,我们强调幸福人生须始于幸福童年,强调培养儿童的创新精神,让儿童不仅拥有幸福的童年,更有创造幸福未来的能力,这才是顺应我国政治、经济、文化和社会发展所需要的教育创新。

记者:如何定义民办幼儿园的办学特色?

程淮:办学特色是一个教育机构的个性。办园特色的定位需要综合考虑时

代精神、社会需求以及自身优势三大要素,三大要素共同构成核心竞争力。有些幼儿园以“双语”、“艺术”、“体育”等作为办园特色,有些以国外的某些理论如“多元智能”、“蒙特梭利”教学法等作为办园特色,我认为这样理解是有偏差的。因为公共产品是基本服务,并不是真正的特色。真正的特色脱胎于特长,但不等于特长。目前,民办学前教育正面临着新的发展机遇。如果民办幼儿园都各具特色,呈现多样化、多元化发展的格局,就能百花齐放,进一步繁荣我国的学前教育事业,办好人民满意的幼儿教育。

记者:您认为幼教机构应该具备什么核心精神?

程淮:培养幼儿创造幸福的能力,是新幼教精神的核心。这种能力包括健康的体魄、创造的智慧和健康

的人格。

现在有一种观点叫“不让孩子输在起跑线上”,我认为这句话本身并没有错,但关键是所谓输或赢的标准。不让孩子输在起跑线上,不只是多认了几个字,多记了几个英文单词,或多做了几道算术题。如果忽视了孩子的独立思考能力、创造力和健康人格的培养,孩子很可能“赢在起点,输在终点”。这是把孩子教育的“长跑”当成“短跑”的短视的功利主义教育。在教育成果上,我们要把“赢在起点,输在终点”变为“赢在起点,胜在终点”。除了知识技能,更要着力培养他们充满爱心、敢于担当、乐于创造,富有想象力和领导力,为孩子一生的幸福奠定可持续发展的基础。所以我认为,所谓赢或输的最终标准就是让孩子拥有创造幸福的能力。



全国老龄办副主任鲍学全:

老年旅游产业待挖潜

我国老年出游比例已高达20%,并且呈现高速增长的态势,但也面临市场供给不足、服务项目不全、产品开发单一等问题

本报上海6月2日电 记者杨忠阳报道:全国老龄工作委员会办公室副主任鲍学全在此间召开的全国老年旅游产业发展促进研讨会上指出,应充分认识老年群体的特点,积极主动开发研制适合老年群体的旅游产品和服务。

鲍学全说,当前我国已进入人口老龄化快速发展阶段。从现在起的20年里,平均每年约增加1000万老年人,到2033年将突破4亿人。与此同时,我国老年人口消费规模也在快速增长。预计到2020年,我国老年人口消费规模将达到3.3万亿元。目前,我国老年出游的比例已高达20%,并且呈现高速增长的态势。

“老年旅游产业是一个年轻的产业,有着巨大的发展潜力,同时也面临产业市场供给不足、服务项目不全、产品开发单一、开发较慢等问题。”鲍学全表示,在我国加快老年服务市场化、产业化进程的形势下,我们应抓住这个机遇,大力培育和发展老年旅游产业:一是要充分认识老年群体特点,特别是老年人身体条件、健康状况、生活需求等方面的特点,积极主动地开发研制适合老年群体的旅游产品和服务。二是要加大宣传力度,让更多的老年人和其子女充分认识和信任这些产品和服务,营造良好的老年旅游社会氛围。三是要精心组织、精心实施老年旅游活动,建立规范化的服务体系,以比一般旅游的更高标准服务好旅游的老年人,让他们在旅程中享受快乐和幸福。四是要认真总结经验,把握规律,不断提升老年旅游产品档次和服务水平,打造优质品牌,不断增强市场活力,扩大市场。

中国房地产业协会副会长朱中一:

房市调控应着眼长效

本报记者 亢舒

中国房地产业协会副会长朱中一一直在呼吁加快建设房地产调控的长效机制。在朱中一看来,近期把房价作为调控目标可以,但长远目标应是构建完善的住房制度,实现住有所居的目标。“完善调控机制和中长期制度的建设要抓紧。”

北京等城市表态下决心控制房价,并为了完成房价调控目标而采取限价政策。朱中一认为,虽然对房价上涨过快的地方,限价有合理性,但与市场经济的基本规则存在一定矛盾。毕竟,商品房销售价格应该由买卖双方协商一致。

朱中一表示,限价只能解决短期问题。在市场经济条件下,政府该管的管,该放的放,在房地产调控这个问题上,应管哪些,放哪些,还需进一步研究完善。

他说,当前,要在增加供应和防止土地价格过快上涨方面把好关。

土地成本上涨,人工成本上涨,房价不让涨就不通。他认为,要控房价首先要抑地价,政府应带头抑房价。他提出,应该进一步完善土地出让制度,减少地方对土地财政的依赖。此外,增加住房的有效供给也十分必要,比如多建中低价位和中小套型住房。

朱中一认为,政府应该研究完善调控机制,抓紧建立中长期制度,在总结上海、重庆经验的基础上,积极而又稳妥地推进房产税改革。



民航首度引进超高效率客机



6月2日,波音787梦想飞机抵广州白云国际机场。波音787梦想飞机被业界誉为最新超高效率的飞机。当日,南方航空公司举行接机仪式,宣布中国民航引进的首架波音787梦想飞机正式启动运营。

本报记者 赵晶摄

学前教育发展政策频出

2010年7月 《国家中长期教育改革和发展规划纲要》正式发布。纲要指出,要建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制。大力发展公办幼儿园,积极扶持民办幼儿园。

2010年11月 国务院印发“学前教育国十条”。意见要求,把发展学前教育摆在更加重要的位置,多种形式扩大学前教育资源,多种渠道加大学前教育投入。鼓励社会力量以多种形式举办幼儿园。民办幼儿园在审批登记、分类定级、评估指导、教师培训、职称评定、资格认定、表彰奖励等方面与公办幼儿园具有同等地位。

2011年8月 国务院常务会议决定增加财政投入支持发展学前教育。中央财政安排“扶持民办幼儿园发展奖补资金”,支持发展普惠性、低收费民办幼儿园。

2011年12月 教育部发文禁止学前教育“小学化”。

(张绍端整理)