



编者按 平安,是国家富强、稳定、和谐发展的牢固基石;平安,是老百姓孜孜不倦的追求和梦想。伴随着经济社会的发展、生活水平的提高,人民群众对平安的理解越来越深,期待也越来越高。

如今,无论是经济发达地区还是相对欠发达地区,都已把平安建设作为经济发展、社会和谐的首要任务来抓,让老百姓感受到平安就在身边。本期“特别关注”选取了各地值得借鉴的宝贵经验和成功做法,供读者体会和参考。

平安建设,从百姓的感受入手

本报记者 许跃芝

北京: 城乡统筹从源头治理

唐家岭,北京著名的城中村,位于海淀区北部,本地人口5000人,却聚居了5万多流动人口。

然而,环绕着首都的三、四、五环,20年间逐步聚集起不少这样的“唐家岭”。流动人口的无序集聚,“火烧连营”的安全隐患,叠床架屋的笼居困境,刑事高发的特殊状态,被社会学家称之为“城市病社”。

面对以唐家岭为代表的一批城乡接合部重点村的社会管理和安全治理难题,北京市没有就平安抓平安,而是把平安建设与统筹城乡发展一并考虑、共同推进,用建设的思路来彻底解决影响平安的源头性問題。

2010年2月26日,北京市本着先难后易的原则,把唐家岭、天竺、夏家胡同等矛盾最突出、问题最典型、社会影响最大的50个村庄,作为城市化工程的首批重点村。

“历时两年,投入2000亿元进行的重点村整体改造,农民成为了利益主体、责任主体和市场主体。”首都社会管理综合治理委员会负责人介绍说,旧村拆迁后,每位村民都分到了50平方米的回迁房、近30万元的补偿金,同时还享受到50平方米集体产业用地的永久股份。村民成为有资产的市民,并享受市民医疗养老等社会保障。“21.3万名农民一次性融入到了首都城市化发展的进程之中。”

记者了解到,北京还同时加强了流动人口服务管理工作,开办打工子弟学校、建设公租房租赁房,由村集体统一管理农民房屋出租,以及提供社区公共服务等,维护了流动人口合法权益,改善了流动人口居住生活环境。据统计,共拆除违法建筑约300多万平方米,基本遏制了私搭乱建。

山西: 以“小平台”掌控“大平安”

2013年5月2日下午,山西太原市榆次区榆液社区的一个住宅小区工地,在修正路基的过程中一时疏忽,不慎切断了一处污水管道,造成附近柳巷街居民无法排水,生活受到严重影响。

很快,这一信息被负责该区域的网络长郑旭艳及时捕获。马上赶到现场的郑旭艳立即向居民了解情况并拍下照片,并迅速向社区社会服务管理中心发出信息。

“008网络长郑旭艳刚刚报告,多位居民正在向顺城一品工地聚集,事态随时有严重的可能。”社区社会服务管理中心管理员立即通过视频电话,向街道社会服务管理中心作了汇报。

“根据网络长的信息,我意识到这不是件小事,不尽快解决就会出乱子。”在确认此事必须由多个主管部门协调解决后,榆次区路西街道社会服务管理中心主任张海



上图 江苏南京地铁公安民警向小学生讲解搭乘地铁的安全小常识。 江京摄

燕决定再向上一级平台、榆次区社会服务管理指导中心汇报,请求协调处置。

接到报告并了解整个情况后,榆次区综合办主任、社会服务管理指导中心常务副主任史东军当即协调相关部门,迅速赶赴现场化解矛盾。

从最基层的网络长到3级平台之间的联动,只用5分钟就形成了有效的处置预案,最终解决了群众的诉求。以往,像这样的问题,通常是问题报上去,隐患留下来,长时间得不到解决,最终小隐患酿成大事件,这就是过去基层工作中“看得见的管不着,管不着的看不见”的状况。

据史东军介绍,由于平台的运行,从网络到3级中心实现了“六步闭环”,就是在网络内发现问题后,即依次进入规范问题上报、案卷建立、任务指派、调查落实、处理反馈、结案归档等6个环节。“这为基层做什么、怎么做提供了有效路径。”史东军认为。

据了解,2012年山西全省推开了县、乡、村3级平台的建设,作为“用一年时间、分三步走”的战略决策,使全省的平安建设具备了更快捷的信息获取能力和更迅速的反应处置能力,以此夯实基层基础更稳固的平安,实现了平安建设横到边、纵到底的全覆盖。



湖北:

依靠“天眼”守望荆楚大地

2011年12月1日下午5点32分,一声沉闷的爆炸声在湖北武汉市雄楚大街某银行门前的人行道上骤然响起,打破了黄昏时分的宁静,这起恶性爆炸事件造成过路群众2人死亡、10多人受伤。案发后,一场信息化缉凶战旋即展开,被称为“天眼工程”的全城视频监控系统迅速锁定了嫌疑人。

如果说遍布武汉市的“天眼”充当了这场信息缉凶战的“排头兵”,那么,备受当地群众关注的政务微博“平安武汉”的发力,则发挥了“柳暗花明又一村”的特殊功效。“仅10多个小时之后,根据一条群众提供的线索,我们最终确定了犯罪嫌疑人。”武汉市公安局刑事侦查局二大队大队长张波说。

12月16日,专案民警雷霆出击,一举将犯罪嫌疑人擒获。至此,轰动全国的12·1案件宣告告破。

这起案件的成功告破,与近年来平安湖北信息化建设密不可分。如今,仅在湖北武汉的街头,就有25万只“天眼”在日夜“放哨”,守护着城市的平安和谐,成为全国第一个城域级全数字化监控系统。武汉市还以此为基础,组建了全国公安机关第一支视频侦查队伍——武汉市公安局视频侦查支队。

武汉市公安局视频侦查支队负责人说,过去,便衣侦查打击街头犯罪靠“脚板”,靠抓现行,劳动强度大,工作效率低。现在,依托视频监控“天网”,人机互动,可视化指挥、视频导侦和情报研判“三位一体”,最终实现对街头犯罪的“零距离”打击。

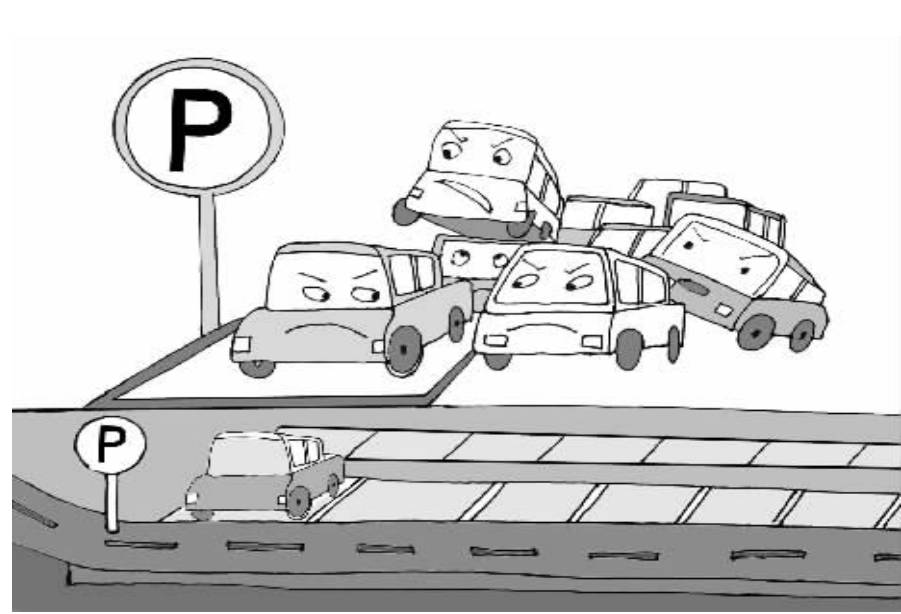
据了解,目前,湖北省在全国率先建成了全省互联互通“一张网”,视频监控系统中心管理平台达105个,监控探头总数增至73万个,省指挥中心可以直接调用的探头数达8万个,数量位居全国前列。

尊重民意论平安,在吉林省已经成为上下的共识。

“做好每一件事、为每一位居民服务,

吉林: 打造人民群众追求的平安

马立群



权却没有涉及,这就给开发商提供了打“擦边球”的机会——为获取最大利益,高价出售车位而不愿意出租。

解铃还需系铃人。要彻底明晰这一“灰色地带”带来的模糊问题,杜绝因

是南关区创新社会管理和深化平安建设的一个理念。”长春市长南关区委书记、区综治委主任王铁著说:“我们把干部服务质量的评价权交给老百姓,评价结果作为考核干部的主要指标,按照市委人性化、信息化、网格化的要求,全区形成了“机关围着社区转、社区围着网格转、网格围着百姓转”的平安建设格局,实现了两个回归,即:为民宗旨的回归,公仆角色的回归。

“群众的评价才是社会平安的根本标准。”吉林省绩效办副主任李中新介绍说,2011年,吉林省就把社会管理和平安建设纳入了绩效管理考评体系,占绩效管理考评共性指标总分值的五分之一。对于群众安全感满意度低于全省平均水平的,取消当年评选平安建设先进单位的资格。群众安全感排在全省后10位的县(市、区),责令限期整改。其中,群众安全感满意度直接作为单项分值计入考评,引导各级政府更加牢固树立群众观点,眼睛向下,更好地服务群众。

湖北: 依靠“天眼”守望荆楚大地

2011年12月1日下午5点32分,一声沉闷的爆炸声在湖北武汉市雄楚大街某银行门前的人行道上骤然响起,打破了黄昏时分的宁静,这起恶性爆炸事件造成过路群众2人死亡、10多人受伤。案发后,一场信息化缉凶战旋即展开,被称为“天眼工程”的全城视频监控系统迅速锁定了嫌疑人。

如果说遍布武汉市的“天眼”充当了这场信息缉凶战的“排头兵”,那么,备受当地群众关注的政务微博“平安武汉”的发力,则发挥了“柳暗花明又一村”的特殊功效。“仅10多个小时之后,根据一条群众提供的线索,我们最终确定了犯罪嫌疑人。”武汉市公安局刑事侦查局二大队大队长张波说。

12月16日,专案民警雷霆出击,一举将犯罪嫌疑人擒获。至此,轰动全国的12·1案件宣告告破。

这起案件的成功告破,与近年来平安湖北信息化建设密不可分。如今,仅在湖北武汉的街头,就有25万只“天眼”在日夜“放哨”,守护着城市的平安和谐,成为全国第一个城域级全数字化监控系统。武汉市还以此为基础,组建了全国公安机关第一支视频侦查队伍——武汉市公安局视频侦查支队。

武汉市公安局视频侦查支队负责人说,过去,便衣侦查打击街头犯罪靠“脚板”,靠抓现行,劳动强度大,工作效率低。现在,依托视频监控“天网”,人机互动,可视化指挥、视频导侦和情报研判“三位一体”,最终实现对街头犯罪的“零距离”打击。

据了解,目前,湖北省在全国率先建成了全省互联互通“一张网”,视频监控系统中心管理平台达105个,监控探头总数增至73万个,省指挥中心可以直接调用的探头数达8万个,数量位居全国前列。



企业不能用民间

借贷名义拆借资金

近日,北京二中院一审判决了一起企业借民间借贷名义拆借资金而发生纠纷的案件,很有代表性。

2010年12月22日,车灯公司与程女士、钟先生机电公司签订《借款合同》约定,出借1000万元用于企业投资,借款利率零。借款期限自2010年12月23日起至2011年12月22日止,还款日期为2011年12月22日前一次性还清。到期后无人还款,车灯公司遂将一干人等告上了法庭。

车灯公司起诉称,合同签订后,公司依约履行了义务,但程女士未按约还款。请求判令程女士立即偿还1000万元本金,并按日万分之三的标准支付自2011年12月23日起至付清之日止的利息;钟先生和机电公司对程女士的上述义务承担连带保证责任;诉讼费用由程女士、机电公司、钟先生负担。

庭审中,车灯公司称其本意是将涉案款项借给机电公司,怕违反企业之间相互借贷的规定,通过与程女士签订《借款合同》的方式实现借款目的。程女士、机电公司、钟先生称涉案借款是借给机电公司的。

法院经审理认为,车灯公司本意是将涉案款项借给机电公司,怕违反企业之间相互借贷的规定,通过与程女士签订《借款合同》的方式实现借款目的,程女士、机电公司、钟先生也均确认涉案借款是借给机电公司。程女士作为法定代表人、钟先生作为总经理的机电公司经钟先生向车灯公司发送的《公函》亦表明,涉案款项系通过签订《借款合同》及《合同书》的方式支付给机电公司,据此,认定车灯公司、程女士、机电公司、钟先生签订《借款合同》的目的系向机电公司借款,涉案1000万元系车灯公司借给机电公司。判决:机电公司应当自2011年12月23日起至实际给付之日止,以1000万元为基数,按中国人民银行规定的人民币活期存款基准利率计算,向车灯公司赔偿利息损失,车灯公司超出上述计算方法的利息损失部分的诉讼请求不予支持。

此案的关键点在于,只有经国家金融主管部门许可的金融机构,才能经营金融业务,一般企业不得自营金融业务。案件中,车灯公司不属于金融机构,其不能从事金融业务,故车灯公司与机电公司之间的借款行为,违反了我国金融法律法规的强制性规定,应属无效。车灯公司、程女士、机电公司、钟先生签订《借款合同》系为了规避法律强制性的规定,亦属无效合同。按照无效合同的处理原则,合同当事人依据无效合同所取得的财产应当予以返还,现机电公司应将借款1000万元返还车灯公司。因机电公司占用车灯公司的资金未还,由此给车灯公司造成的损失,机电公司应予赔偿。

车灯公司以程女士系名义借款人、机电公司法定代表人、股东,钟先生系机电公司股东、总经理、全权参与借款,要求程女士、钟先生对涉案借款承担连带保证责任,缺乏依据不予支持。据此,法院作出了上述判决。

(文/韩耀斌)

信息速递

最高法

集中治理司法不正之风

本报讯 为切实纠正群众反映强烈的司法不正之风,促进各级法院干警公正廉洁司法,最高人民法院日前要求全国各级法院,对违规配置使用公务(警务)用车和法院干警违规经商营利等问题集中开展专项治理。

据了解,对法院干警违规经商营利问题的专项治理,将重点清理纠正法院干警独资或者与他人合资合股经商办企业,以他人名义入股经商办企业,以承包租赁受聘等方式从事经营活动、违规拥有非上市公司(企业)的股份或者证券、从事以营利为目的的民间借贷活动、为他人经营活动提供担保、违规买卖股票证券投资基金、在有关单位兼职取酬、违规从事有偿中介活动,以及从事其他可能与公共利益发生冲突的营利性活动等10个方面的问题,并明确规定了纠正违规的期限,逾期不能纠正的,将被责令调离法院。

(高鑫)

最高检

依法打击威胁民航安全的“诈弹”行为

本报讯 记者李万祥报道:最高人民检察院日前公布第三批指导性案例,进一步明确编造、故意传播虚假信息犯罪案件的相关法律适用。

5月15日和17日,国内连续发生机场航班“炸弹”事件,影响16架次航班。截至目前,此批编造虚假信息威胁民航飞行安全案件已全部告破,部分案件犯罪嫌疑人已被检察机关依法批准逮捕。

据了解,由于目前并无相关司法解释,司法机关在办理编造、故意传播虚假信息犯罪案件时执法标准不统一,检察机关也常常遭遇“认定难”。比如,此类犯罪中“编造行为”和“故意传播行为”、“严重扰乱社会秩序”、“造成严重后果”认定不清,以及处理本罪与他罪的关系问题不够明确等,从而影响了打击犯罪的力度。

最高检此次共发布3个指导性案例,分别是李泽强编造、故意传播虚假信息案,卫学臣编造虚假信息案,袁才彦编造虚假信息案。其中,李泽强案旨在说明“编造行为”和“故意传播行为”的认定问题,卫学臣案为认定“严重扰乱社会秩序”提供指导,袁才彦案意在明确处理本罪与他罪关系问题,并为“造成严重后果”认定问题提供指导。

(高健)