



### 流通消费环节有20%节粮空间

#### 职工技能对节能减损作用日益突出

本报北京5月26日讯 记者周琳 徐晋报道:5月25日至26日,由国家粮食局等部门主办,以“节粮减损从技能开始”为主题的第三届全国粮食行业职业技能竞赛举行。

大赛组委会总裁判长、国家粮科院储藏室主任曹阳介绍,受自然条件等诸多因素限制,据测算我国粮食生产约有10%的上升空间,而流通消费环节则有20%的节粮空间。目前,我国每年仅储藏、运输、加工等环节损失损耗就达700亿斤以上,保障国家粮食安全,节粮减损势在必行。

粮食技能人才直接工作在收购、储藏、运输、加工的一线,关系到粮食数量安全和质量安全。随着粮食储备四合一新技术、散粮运输等粮食仓储流通技术的发展,职工技能在粮食流通工作中的作用日益突出。储粮通风、粮情检测、真菌毒素降解等保管检验技术的应用,对科学保管粮食,减少粮食霉变、污染日益重要。本届大赛旨在培养、锻炼粮食技能人才,包括粮油保管员和粮油质量检验员两个职业,提升全行业节粮减损水平。

### 工业企业社会责任评价指标体系发布

#### 为企业履责自我评估等提供基础支撑

本报北京5月26日讯 记者陈学慧报道:“2013中国工业经济行业企业社会责任报告发布会暨评价指标体系发布仪式”今天在北京举行。80多家企业在会上发布了企业社会责任报告。中国工业经济联合会发布了《中国工业企业社会责任评价指标体系》。

该体系从切实转变企业传统生产经营模式和管理模式实际需求出发,依据三重底线模型、利益相关方理论、可持续发展理论等,明确了中国工业企业社会责任评价指标体系的范围和基本原则,推出了三级98个评价指标,以及评价指标体系的应用方法,为中国工业企业履责自我评估、中国工业企业社会责任指数编制等工作提供了基础支撑。

全国政协经济委员会副主任、中国工业经济联合会会长李毅中表示,企业要体现国家意志,实现民族愿景,在中华民族伟大复兴事业中自觉履责;要融合发展,包容发展,促进各种所有制经济协调发展履行应尽的责任;要把生态文明建设,建立“两型”社会的战略落实到企业生产经营中;要关注民生利益,经营方针中突出质量品牌和安全生产;在经济全球化的大背景下,要树立全球性社会责任理念。

### 首款生猪价格指数保险在京推出

#### 纳入政策性农业保险补贴范围

本报北京5月26日讯 记者李万祥报道:北京市生猪价格指数保险启动仪式日前在北京市顺义区举行,我国首款生猪价格指数保险诞生。以“猪粮比”为参照的生猪价格指数保险纳入北京市政策性农业保险补贴范围,各级财政累计补贴保费80%,生猪养殖户承担保费的20%。符合投保规模的养殖户投保每头生猪只需承担2.4元。

安华农业保险北京分公司与顺义区养殖户代表举行现场签约仪式。据测算,安华公司为顺义区投保生猪养殖户提供了超过2亿元的保险保障。在顺义区启动生猪价格指数保险试点之后,北京市将根据政策实施效果,逐步在其他区县试点推广。

### “热词”解读

#### 地方债务风险

地方政府债务风险,是指地方政府承担债务而无能力按期还本付息的可能性以及相应产生的后果,导致政府财政不能正常运转,影响对于公用事业投入等。

地方政府债务风险具体又可分为偿债风险和流动性风险。前者是指地方政府资不抵债,后者是指虽然政府的资产总额大于其负债总额,但由于缺乏流动性,地方政府无力对到期债务还本付息。

造成地方政府债务风险主要有以下原因:地方政府举债超过了地方经济和财政承受能力。政府债务规模必须与当地经济发展水平、财政支出和财政收入水平相匹配,也就是说债务依存度、偿债率、债务负担率这3个指标要适度。否则就会加剧财政困境,从而导致政府债务风险。

偿债项目各环节管理不到位,增加了财政支出负担。地方政府在项目立项前缺乏科学的投资估算、在建设过程中任意扩大投资规模,提高建设标准等,导致整个工程超规模、超预算、超标准,加重财政负担。

偿债项目没有达到预期经济效益,导致政府债务拖欠。地方政府举债除一部分用于公益性项目外,还有一部分用于竞争性项目。用于竞争性项目的部分必须由使用单位来归还。如果使用单位所建的项目达不到预期的经济效益,就会导致债务被拖欠,最终由政府财政兜底还款,使用单位的债务风险就转化为财政风险。

国家审计署2011年的审计结果显示,截至2010年底,我国地方政府的相关债务达10.7万亿元。一般认为,当前我国地方债务风险可控,原因有3个方面。第一,债务率不是特别高;第二,中国政府的债务基本上是内债,占到整个债务总量的95%至98%;第三,中国债务总体上看,还没有出现效率特别差的案例。但由于我国地方债务规模庞大,各地融资平台越来越多样化、隐蔽化,很多资金的来源和数量无从知道,负债规模也就难以统计,加剧了人们对地方债务风险的担忧。

财政部部长楼继伟表示,财政部正在部署有关地方债的调研,先以审计署统计的约11万亿元债务为基础,区分出显性、隐性、直接以及或有债务并分析风险,分门别类采取政策,制止住地方政府债务扩张的趋势。(本报记者 崔文苑整理)

# 中瑞自贸协定体现双方深化合作决心

#### 商务部部长高虎城接受媒体采访时表示——

本报北京5月26日讯 记者周琳报道:5月24日,中国商务部部长高虎城在瑞士首都伯尔尼,就中瑞自贸协定和中欧贸易摩擦问题接受媒体采访。

关于中瑞自贸区谈判,高虎城在接受采访时表示,中瑞自贸协定是一个全面的、高水平的和互利互惠的协定,希望中瑞双方抓紧工作,尽早实施自贸协定。

高虎城说,中国与瑞士完成自贸协定谈判,是中瑞经贸合作中的历史事件,是中国加快实施自贸区战略的一个重大成果。2010年初,时任中国国务院副总理的李克强访瑞时,与瑞方领导人达成共识启动中瑞自贸谈判。今

天,中瑞自贸协定的达成,体现了中瑞双方深化经贸合作的决心和信心,体现了中国继续扩大开放的决心和信心,也体现了中国积极参与经济全球化和区域一体化经济一体化的决心和信心。中国政府将以中瑞自贸协定的达成为契机,加快实施自贸区战略,以更加开放的姿态参与国际竞争与合作,进一步推动中瑞、中欧之间的互利共赢和共同发展。

他表示,中瑞自贸协定可以说是近些年中国对外达成的水平最高、最为全面的自贸协定之一。首先,协定的零关税比例高。瑞方将对中方99.7%的出口立即实施零关税,中方将对瑞方84.2%的出口最终

实施零关税,如果加上部分降税的产品,瑞士参与降税的产品比例是99.99%,中方是96.5%。其次,协定涉及许多新规则,例如环境、劳工与就业合作、知识产权、政府采购信息交流、竞争等等。

他指出,中瑞之间的产业结构和贸易结构互补性强,双方合作潜力大,自贸协定的达成,将进一步深化双方经贸合作,推动双方经贸关系迈上新台阶。

关于中欧之间的贸易摩擦,高虎城介绍了中欧之间分别在光伏产品和无线通讯设备领域的对话与磋商,表示中方希望通过对话磋商来化解纠纷的原则始终没有改变。自去年6月以来,中方一直不断从政

府和企业等多个层面进行努力,目的是通过磋商和沟通,寻求解决问题的方案。他表示,中国政府坚决反对任何形式的贸易保护主义,将毫不犹豫地维护中国企业的合法权益。他同时表示,中欧上述两个产业之间合作紧密,融合度高,“你中有我,我中有你”,贸易摩擦的升级将对双方企业都产生严重伤害。中方始终认为,像中欧这样大的两个经济体,如此规模的贸易额,产生一些行业和产品上的竞争与摩擦,应该说是个不足为奇的现象。直到目前,中国一直秉承一个积极的磋商的态度,就是不愿看到贸易摩擦的扩大和升级。

#### 中央气象台监测显示

## 最强暴雨如期至 鲁苏闽粤需防范

本报北京5月26日讯 记者鲍晓倩报道:一场大范围的暴雨天气过程如期而至,我国大部地区都受到暴雨殃及。中央气象台监测显示,25日,陕西、四川、重庆、贵州、河南、湖北6个省(市、自治区)出现大范围暴雨,部分地区出现大暴雨,其中河南中部和重庆北部局地达180毫米-212毫米;广西南部沿海和东部、广东部分地区和海南北部出现分散性降雨50毫米-110毫米,广西防城港局地达140毫米-341毫米。

此次暴雨过程从西部地区一路东移,影响范围广,局地雨量大,部分地区的雨量超过历史同期极值。

气象专家提醒,日前恰逢我国冬麦区麦收关键时期,降水伴有的地面气旋大风可能导致小麦倒伏,应提前做好防范和应对措施。同时,强降雨容易引发部分地区山洪、滑坡、泥石流、城乡渍涝等次生灾害,有关部门应提前做好暴雨防御措施,公众也应及时收听天气预报预警信息,及时加强防范。

中央气象台预计,26日夜到27日白天,随着暴雨系统的东移,降雨范围会有所缩小,中央气象台的暴雨预警降为蓝色,但山东、江苏、福建、广东等地仍有较强的降雨,需提高警惕。

据了解,中国气象局于5月25日启动重大气象灾害(暴雨)Ⅲ级应急响应命令后,相关单位迅速进入应急响应状态。中央气象台启动加密会商,针对此轮强降雨过程的时间、降水强度、降水落区及可能带来的影响,与来自湖北、河南、贵州等省气象台的首席预报员们再次认真缜密地分析,力图将预报结论准确再准确。



5月25日晚,九江市庐山区遭受强降雨袭击,车辆在老马渡积水路段涉水出行。 胡国林摄(新华社发)

#### 国家防总会商要求

## 提前做好强降雨防灾避险准备

本报北京5月26日讯 记者张雪从国家防汛抗旱总指挥部办公室获悉:据气象预测,今天全国雨区东移,强度略有加强,安徽北部、山东南部、江苏北部等局部地区将有暴雨到大暴雨。国家防总召开防汛会商,要求密切监视天气变化和雨情、水情、灾情,滚动分析预报,及时发布预警,提前做好防灾避险准备,科学调度各类防

洪工程,最大限度减轻灾害损失。

会商分析,5月25日8时至26日8时,陕西、河南、湖北、安徽、湖南、重庆、贵州、广西、广东的部分地区降了大到暴雨,其中河南平顶山、许昌等地降了大暴雨。日平均降雨量较大的省份为河南49毫米、湖北43毫米、陕西24毫米,最大点雨量河南汝阳210毫米。

#### 国家质检总局发布“儿童服装安全消费指引”——

## 重视细微之处 防范童装伤害

本报记者 刘松柏

“六一”国际儿童节将近,童装柜台成了商场里最热闹的地方。童装对儿童可能产生哪些危害?家长们对这些危害的认识状况如何?选购童装时应该注意些什么?国家质检总局组织质检总局缺陷产品管理中心联合中国儿童中心日前共同举办了“守护儿童,远离伤害——儿童用品安全行”主题活动,有关专家对这些问题作了解答。

国家质检总局执法督查司副司长高怀友说,防范童装伤害,保障儿童安全,需要全社会的共同关注和共同努力。企业作为

产品质量安全第一责任人,须提供安全合格的产品,政府通过立法等手段加强儿童用品质量安全监管。

国家质检总局缺陷产品管理中心同时发布“儿童服装安全消费指引”,提醒家长们选购童装时要做到,质量是首选、化学污染要防范、绳带拉带三步查、配件附件仔细看。指引提醒广大消费者,选购童装要尽量到商场等正规经营场所购买,同时要注意查看产品标识是否齐全,内外标识内容是否一致,尤其是其安全类别。

指引警告消费者在购买童装时要防范

化学污染,如不要购买经过抗皱处理过的童装;不要购买刺激性气味特别浓重的童装;尽量购买浅色、不含荧光增白剂或不含涂料印花的童装。指引特别提及消费者容易忽略的绳带拉带风险,尽量避免使用非功能性绳索。

国家服装质量监督检验中心(天津)技术服务中心主任刘凤荣表示,家长们购买童装时要注意查看儿童服装上的各种小配件如拉链、纽扣及各种装饰件是否牢固,或有无锐利边缘,尽量为幼童选择饰物少特别是金属饰物少的服装。

企业负责人对我们工作的大力支持,因为大家认识到非改不可!”

### 探索国有企业与市场经济的结合方式

以经营业绩考核为抓手,建立和完善业绩考核、重大责任追究等机制,使国有企业经营责任制得到层层落实,结束了国有企业领导人任期无考核的历史,初步解决了自定薪酬、薪酬与绩效脱节以及薪酬只能升不能降等问题。“业绩升、薪酬升,业绩降、薪酬降”的原则,在国有企业建立起激励约束机制。

以董事会建设为着力点,完善公司治理结构。2005年起,在宝钢等中央企业开展了董事会试点,外部董事占多数的制度设计使国企决策机制发生根本改变;以公开招聘中央企业高级经营管理者为突破口,探索建立适应现代企业制度要求的选人用人新机制;以财务监督和风险控制为重点,强化出资人监管。强化财务监督、外派监事会监督、纪检监察监督、巡视监督,

的一系列法规规章的出台,使国资监管有法可依、有章可循。中国国有企业改革进入由出资人依法推进的新阶段。

国有资产的监督管理是一个世界性的难题。其他国家也有国有企业改革的问题,但其国有企业总量没有我国大,社会制度也不一样,改革的方向更不一样。东欧国家的国企改革搞的是休克疗法,实质是彻底私有化,社会代价非常大,而且经济效益并不好,这并不符合我国的改革方向。国务院国资委成立之后,在探索中国特色的国资监管道路上拓荒,也为探索社会主义市场经济条件下公有制经济发展的规律做出了不懈努力。

这是一套从无到有的制度建设和设计,李荣融感慨是“在探索中前进,在挑战中成长。”当时参与建立考核制度的国务院国资委业绩考核局原局长李寿生告诉记者:“2003年我们用半年时间跑遍了当时全部的196家中央企业,请企业的负责人谈想法、提办法。考核什么,怎么考核,没有现成的经验。但当时对我触动很深的是

### 会展信息

#### 国际日用消费品博览会6月8日举办

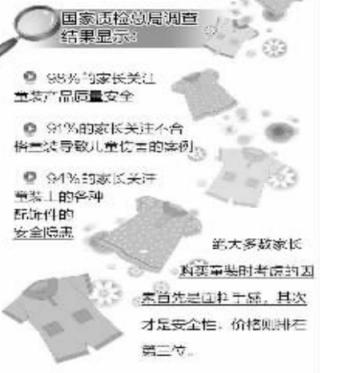
本报北京5月26日讯 记者沈则瑾报道:由商务部和浙江省人民政府共同主办的第十二届中国国际日用消费品博览会将于6月8日至11日在浙江省宁波举办。本届“消博会”将以促进外贸转型升级为主题,为加快转变外贸发展方式,注重出口贸易与进口贸易相结合,将首设2013中国浙江进口商品展览会。

本届“消博会”预计将有来自国内20多个省(市)、自治区的2500余家企业和境外150余家企业参展。届时,展会不仅有一批商务部重点扶持的出口品牌企业参展,而且还有一批国内名特优新产品和境外的日用消费品展示,沃尔玛、欧尚等20余家国际采购商应邀前来采购,大批境外进口商也会到会采购、推介和促销。

#### 广州国际金融交易博览会6月21日举办

本报北京5月26日讯 记者张建军报道:为加快广东金融强省和广州区域金融中心建设,展示过去一年广东金融业贯彻落实《广东省建设珠江三角洲金融改革创新综合试验区总体方案》的进展和成效及推介前海、横琴、南沙等重大金融平台,广东省政府决定今年6月21日至23日在广州举办第二届中国(广州)国际金融交易·博览会。据悉,本届金交会将举办包括珠三角金融展、银行展馆、证券保险展等内容的金融展览,并举办5个分论坛及金融合作协议签约、项目融资签约等产融对接和金融交易活动。

### 服务台



(上接第一版)

国务院授权代表国家履行出资人职责的特设机构——国务院国资委的成立,第一次在政府机构设置上实现了政府公共管理职能和国有资产出资人职能分开,改变了国有资产多头分散管理状况。“出资人的到位,基本解决了长期存在的管资产与管人、管事脱节问题。”首任国资委主任李荣融说,“国资委不是‘婆婆’加‘老板’。政企分开、政资分开后,还要坚持所有权和经营权分开。”

“国有资产管理体制的改革,明确的是两个层面的责任,第一,政府层面的责任。同时,企业层面的责任也清楚了。国资委是不批项目的,不代替企业决策,怎么做是企业自己的事。”邵宇说。作为国务院特设机构,国资委严格限定以股东的形式履行出资人职责,不直接插手企业生产经营活动,充分尊重企业法人财产权和自主经营权。

按照党的十六大精神,国务院、省(区、市)、市(地)三级组建了国有资产监管机构国资委。此后,《企业国有资产法》、《企业国有资产监督管理条例》以及与之相配套