

经济热点面面观 ④

警惕“双膨胀”潜在风险

□ 齐平



地方政府性债务无序发展的根源，在很大程度上来自一些地方对高速增长盲目追求。货币供应超常规增长与经济增速放缓的反差表明，单纯依靠信贷投放、扩大投资推进经济增长的思路必须切实改变

营造国企民企包容发展氛围

工业和信息化部原部长李毅中近日表示，30年来，国有企业经历了扭亏脱困、资产出让、企业改制、职工转换身份、股份制改革等艰难历程。国企和民企应该多看对方优点、包容发展、协调发展，不要过多埋怨外部环境，过多抱怨政策不到位。

【微评】在市场经济条件下，国企和民企存在一定的竞争关系，这符合市场规律，但并非是完全的此消彼长的利害冲突。我们应该看到二者可以相互配合、融合发展。如，国企改革重组过程中，民企通过出资入股、收购股权等多种方式积极参与，发挥了自身作用。改革开放以来的实践证明，民企与国企在上下游产业领域优势互补，双方可在分工协作的基础上携起手来，实现互利共赢。

从产业链遏制粮食浪费

中国科学院院士王志珍在中国科协年会女科学家高层论坛上指出，我国每年浪费食物总量折合粮食约800亿公斤，相当于我国粮食总产量的15%，可养活约2.5亿人。调研数据表明，我国餐饮浪费相当严重。

【微评】在提及食物浪费时，往往会过多强调消费端的问题，有些人请客吃饭时宁“剩”勿“缺”，让浪费成为某种“讲面子”的体现。我们除了要充分运用法律手段制止奢侈、反对浪费之外，更应该强调粮食生产、储存、流通等环节的“隐性浪费”问题。改善储粮条件，加速粮食流通体系建设，降低运输损耗，提升饲料转化率，这才是遏制食物浪费的应有之义，才能保障粮食安全。

用文明方式抨击不文明行为

某网友称在埃及卢克索神庙旅游时，在浮雕上看到“丁××到此一游”。有网友随后将这名孩子出生年月和就读学校等信息在网上公开，并攻击了其曾就读过的小学网站。日前，当事人父母通过媒体致歉，表示孩子已认识到错误，恳请大家给个改正的机会。

【微评】旅游时在景区刻下“到此一游”，少数人的不当行为折射出文明素质的缺失。文明不是口号，其培育需要长久之功，更需要从自我做起。个别网友将当事人的个人资料信息在网上公开，其实也是一种不负责任的“到此一游”行为。网络是一个扁平化的舆论场，可以对不文明行为进行有力监督，但“人肉搜索”一旦越过隐私的界限，每个人都会为之不安。因此，每个人都应以此为鉴，莫让不文明、不理性的行为在现实和虚拟世界中再次出现。

送儿童一份“纯洁”的节日礼物

“我爸是副处长，他手下送我台学习机”，“你爸大没面子了，求我爸办事的人直接就给我订了一个iPad”，“我爸拿出3万块钱，带着我给孤儿院的小孩送礼物”……随着“六一”临近，部分孩子的“拼爹”游戏开始上演。

【微评】儿童节是所有孩子期盼的欢乐节日。对孩子来说，父母等长辈对他们的关爱，就是他们最好的节日礼物，“富贵逼人”的礼物只会伤害童心。让孩子们的生活“干净”一点，让他们拥有孩子的纯真世界，是每一个成年人的责任所在。一些成年人却企图通过给别人的孩子送儿童节礼物达到个人目的，以实现金钱和利益的交换，必定会让孩子承受世俗之重，污染了孩子纯洁的心灵。希望这种以所谓的爱和责任的面目出现的礼物少之又少。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 <http://e.t.qq.com/jingjiribao>)

今年以来，我国经济运行实现了“稳中有进”的良好开局，但经济发展中也出现了一些不可忽视的倾向性、苗头性问题。在金融领域，地方政府债务过快扩张及与之相伴的一些现象，应引起高度关注。

据中国银监会统计，截至去年底，我国地方政府融资平台贷款余额已达到9.3万亿元，加上债券、信托以及其他隐性的间接的债务，实际规模可能远超10万亿元。一些国际评级机构出于对我国地方政府债务膨胀的担心，还调低了中国主权信用评级。

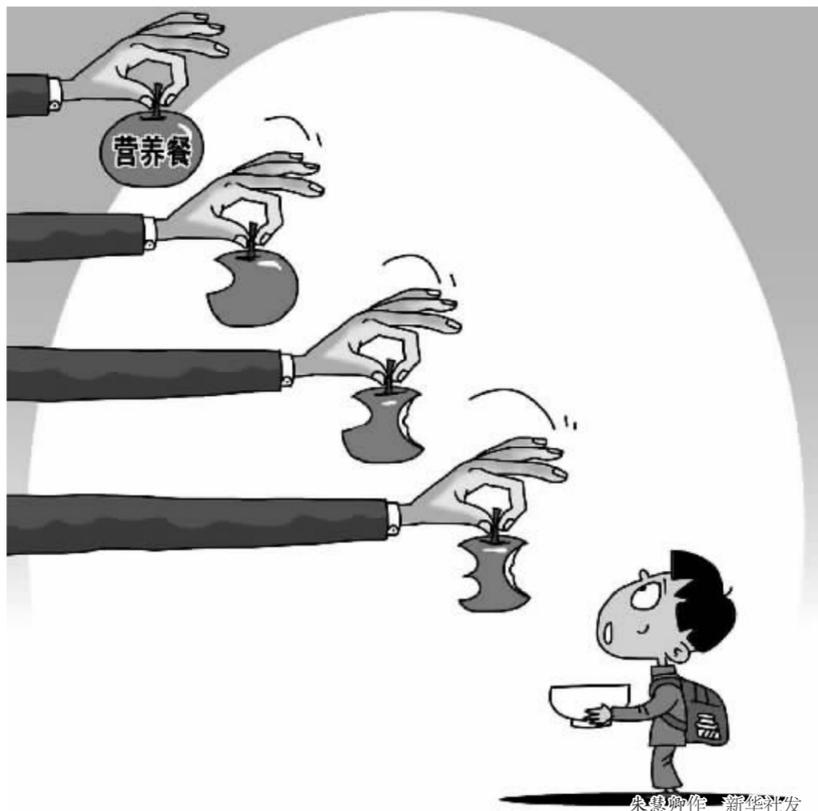
应该说，就负债规模而言，不论是从地方债务总量占GDP比重看，还是以综合考虑中央政府和地方政府债务的广

义政府债务率计，两个指标均低于国际警戒线。我国目前的地方平台贷款风险仍属总体可控。依据过去的经验，地方政府通过投资最终形成了大量有价值资产和充足现金流，可以对地方政府性债务“托底”，整体上不至于发生大面积信用违约风险。

但如果地方政府的融资平台出现举债过度或资质不佳，无疑是债务风险不断累积到未来，不得不防。可能加大地方政府性债务风险的一个新现象，是换届后地方政府的投资冲动、信贷冲动与大量金融创新产品的逐利动机相契合，在我国流动性比较充裕的情况下，容易助推地方政府债务和信用总量“双膨胀”。截至4月末，我国广义货币供应量M2余额已突破百万亿元大关，同比增长16.1%，远超年初设定的13%增速目标。由于眼下金融创新活动日趋活跃，社会融资规模大幅膨胀，今年前4个月就达到7.91万亿元。虽然人民币贷款占比已降至不足40%，但大量的信贷资金可能转化为游资，进行体外循环。

但眼下必须面对的现实是：已有约40%平台贷款进入集中偿付的高峰期，预计未来3年将有3.5万亿元贷款陆续到期。而由于我国经济增速开始放缓、结构性减税加快推进以及加强房地产调控等，财政代偿能力无疑出现弱化。在偿债高峰期到来时，各地债务偿还压力越来越大，已是一个不争的事实。虽然可以“借新还旧”和贷款展期，缓解当下的还贷压力，

新闻漫谈



一个苹果

近一个月来，多地接连曝出学生“营养餐”食物变质、营养缩水等事件。

中央财政拨付“营养餐”专项资金，意在确保中西部贫困地区营养不良的学生健康成长。然而，“营养餐”却屡屡出现问题，着实让人寒心。

面对这些“走了样”的结果，有关方面应加强资金管理，修补政策漏洞，完善相关政策；各地则要跟进配套资金，公开招标、配送等操作过程，自觉接受社会监督；学校要做好食堂卫生工作，做好食品质量检查，确保学生饮食安全，真正把好事办好。(宗文)

民资进入电信业 各方都需摆正心态

郭文鹏

工信部电信研究院相关负责人日前透露，在已经提出IDC(因特网数据中心)和ISP(因特网接入服务)牌照申请的60多家企业里，华为、阿里云已率先通过评测，很快将会有更多的企业通过审查，正式拿到牌照。接着，工信部公布了《移动通信转售业务试点方案》，预计今年6月至10月将至少给6家民营企业发放牌照，准许其试点运营虚拟运营商业务。相关牌照的发放，意味对民间资本进入电信业正式“开闸”，更加充分的市场竞争将使广大用户获得实惠。

近年来，尽管国家出台了鼓励民营企业发展的政策，但不少企业家仍然感觉存在“玻璃门”现象。此次改革直接指向了移动通讯这块“大蛋糕”，为民营企业提供了一个宝贵的发展机会。为保护相对弱势的虚拟运营商，《试点方案》专门对三大传统通讯运营商的服务质量做出严格规定，要求其向转售企业提供的业务接入质量不得低于自营业务的接入质量；三大运营商给予转售企业的批发价格水平，应低于其当地公众市场上同类业务的最优惠零售价格水平。如何在改革大形势下摆正位置，以积极的心态

赢取新的市场机遇，应该成为相关各方必须思考的问题。

对三大运营商来说，不应当把虚拟运营商的进入简单地看成“狼来了”，事事“设障碍”、“卡脖子”。尽管虚拟运营商作为新的竞争主体，会分享传统运营商的部分市场，但双方也可以优势互补、合作共赢。一方面，三大运营商向虚拟运营商出租网络资源能带来额外的收益；另一方面，虚拟运营商能通过多样化服务为传统的运营商开发新的客户群，提高网络使用效率。

民间资本也要注意，成为虚拟运营商并非无本万利。在《试点方案》里，对民营企业的资质、规模等都做了一定要求，企业要想达标需要较大的前期投入，申请失败则可能意味着前期投资“石沉大海”。即使申请成功，网络租赁也是一项不小的成本，还会面临其他运营商的竞争，想要获利还得依靠持续的创新和服务能力。

发放IDC、ISP牌照，启动移动通信转售试点，只是电信业改革的关键一步。民营进入后，相关职能部门应继续行使好监督职能，确保政策落到实处；同时履行服务职责，为企业在电信领域有序竞争创造条件。

解决大学生就业难 根本在于调整产业结构

吴睿鹤

今年，我国就业压力明显加大。为促进大学毕业生顺利就业，国务院日前印发通知明确要求，不得对求职者设置性别、民族等条件。各地人力资源部门和高校不等不靠，正积极行动起来。

笔者认为，类似这些颇为实用的应急举措，有作用也很有必要，但终非治本之策。我国是发展中国家，劳动者受高等教育比重相比发达国家有一定差距。之所以大学生出现就业难，深层次原因在于产业结构还不够合理。由于我国经济以制造业为主，服务业发展滞后，因此经济增长率虽高，但就业仍出现困难。据估算，2000年至2011年，我国服务业的比重大约提高了4个百分点，而最近4年我国需要就业的大学生人数则增长了16个百分点。也就是说，第三产业难以满足大学生的就业需求。

要想从根本上破解大学生就业难，一方面，要以打造经济升级版为契机，大力发展物流、设计等第三产业，尽可能为大学生提供就业岗位；另一方面，要借加大西部大开发和推进新型城镇化的东风，大力促进大学生到西部和基层就业。

加快评估业发展是市场需要

孙勇

财政部日前发布《中国资产评估行业发展规划》，对我国资产评估行业未来5年的发展进行全面规划。这标志着资产评估行业迎来了新的发展机遇。

我国资产评估行业诞生于上世纪90年代初，以公司制为核心的国有企业改革，带动了资产评估行业的高速增长。但国有企业的行业集中度不合理，建筑业、批发和零售业等竞争性领域占有较大比例。国有企业股权结构中的国有法人资本占实收资本比重过大，“一股独大”带来机制不活、效率不高，近年来，国有及国有控股企业的净资产收益率、全要素生产率均低于外商投资企业和私营工业企业，使进一步深化国有企业改革倍显迫切。

因此，密切关注并跟进新时期产业结构调整，是资产评估行业发展的

重要前提。产业结构调整特别是重点产业结构调整，直接关系到国家的核心竞争力和综合国力。在市场经济条件下，财政支持企业发展应当更多地通过市场化的手段和间接支持方式，充分利用资本市场，合理配置社会资源，支持企业兼并重组、重点产业结构调整 and 转型升级、重大技术创新、增强核心竞争力和综合国力。比如，国家设立产业发展基金，引导社会资本多倍放大，充分发挥股权投资机构的作用，支持重点产业升级和重大技

术创新。这一过程为资产评估行业提供了巨大的市场需求，需要资产评估机构对股权投资基金进行估值，需要资产评估机构对选择合格的股权投资和担保机构进行评价，需要资产评估机构对股权投资机构投资的项目进行论证，需要资产评估机构对基金退出和股权转让进行评估。资产评估机构应当密切关注并跟进国家重点产业结构调整、重大技术创新及其财政支持企业政策转型升级对资产评估行业的作用，支持重点产业升级和重大技

近年来，一些新兴行业或产业发展迅猛，同时也催生了对评估服务的市场需求。比如，在集体林权制度改革、珠宝玉石产业发展中，都需要资产评估机构等专业中介机构参与。随着资产评估准则体系的完善和细化，以及资产评估机构研发能力的加强，资产评估行业应当充分发挥发现价值和判断价值的专业功能，为这些特定行业或产业发展提供有效的中介服务，降低交易成本，保障各方权益，促进市场繁荣。从另一方面看，尽管资产评估可以提供跨行业的、综合类的服务，但专业化应当是其必然的发展方向，并不存在无所不能的资产评估机构和评估师。因此，广大资产评估机构特别是中小资产评估机构需要在市场竞争中结合自身情况找准定位，适应市场需求，加强技术研发，提供更加优质、高效的专业服务。