

张高丽在贯彻落实习近平总书记视察芦山地震灾区重要讲话会议上强调 科学评估 科学规划 科学重建

新华社北京5月24日电 中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽在陪同习近平总书记视察四川芦山地震灾区后，于22日实地考察了芦山县老县城等重灾区和青仁乡集中安置点，与灾区干部群众深入交流，并与四川省、市、县负责同志专题研究了有关事项。24日下午又在京主持召开四川省和有关部门负责同志会议，贯彻落实习近平总书记重要讲话和李克强总理的要求，研究部署灾后恢复重建工作。

在发改委、民政部、财政部、住建部和四川省作了贯彻意见发言后，张高丽强调，党中央、国务院对四川芦山地震灾区十分关心，习近平总书记第一时间作出重要批示，李克强总理

迅即奔赴灾区指挥抗震救灾，习近平总书记亲赴灾区看望受灾群众，就抗震救灾和灾后重建作出重要指示。习近平总书记的讲话意义重大、影响深远。我们要认真学习贯彻，切实把思想认识行动统一到中央精神上来，按照习近平总书记和李克强总理关于做好四川芦山抗震救灾工作的一系列指示精神，以及国务院常务会议的安排部署，科学有序高效开展灾后恢复重建工作。

张高丽指出，灾后恢复重建事关灾区群众切身利益，事关灾区长远发展，任务繁重而艰巨。有关部门要加强对恢复重建工作的指导协调，统筹解决重大问题。四川省要创新工作思路，加强组织实施，充分发挥各级党组织和广大党员干部的先锋模范作用，把灾后恢复重建工作做实做好做出水平。

中央书记处书记、国务委员杨晶，国务委员王勇出席24日下午会议。

医改取得新的进展。

刘延东指出，医改事关13亿人口的福祉，是实现“中国梦”的健康支撑。在党中央、国务院坚强领导下，经过各地各部门共同努力，医改工作取得了重大阶段性成果。当前，医改处于向纵深推进的攻坚阶段，任务艰巨繁重。要按照党的十八大和国务院第一次全体会议精神，紧紧围绕实现人民“病有所医”的目标和为人民、利民、便民的要求，坚持保基本、强基层、建机制，坚持把解决突出问题与健全制度结合起来，坚持充分发挥医务人员主力军作用，坚持尊重群众首创和完善顶层设计的有机结合，继续深化医疗卫生体制改革，使改革红利最大限度惠及广大人民群众。

刘延东强调，医改工作千头万绪，需要统筹谋划，抓住重点，攻克难点，扎实有序推进。要巩固完善基本药物制度和基层运行的科学机制，落实扶持村医的政策，确保基层医疗卫生服务“网底”不破。要创新和健全全民医保体系，完善医疗救助制度，不断提高医保质量。要拓展深化公立医院改革，把县级公立医院作为重点，明确改革路线图和时间表，积极探索城市公立医院新体制新机制。要鼓励社会办医，落实相关政策，努力形成多元办医格局。要逐步完善医务人员收入分配制度，保障其合法权益，在全社会营造尊医重卫的良好氛围。希望各地区各有关部门从大局出发，密切配合，齐心协力，共同完成医改各项任务。

刘延东在安徽考察医改时强调 坚持为人民健康服务的方向 推动医改取得新进展

新华社合肥5月24日电 中共中央政治局委员、国务院副总理刘延东21日至23日在安徽考察医改工作时说，要认真总结经验，以更大的决心、智慧和勇气，推动医改在新的起点上取得新突破，充分发挥我国社会主义的制度优势，建立惠及全民的中国特色医疗卫生制度。

刘延东实地考察了滁州、芜湖、合肥等地村卫生室、乡镇卫生院、社区卫生服务机构和公立医院，听取医务人员对医改的意见，询问群众对医改的感受和要求，并主持召开了省市县相关部门及医疗卫生机构、村医代表参加的座谈会。她对安徽省率先试点推动医改取得显著成效给予充分肯定，要求进一步深化改革、开拓创新，推动

“在深化改革上下功夫、出实招” ——发展改革委有关负责人就2013年深化经济体制改革重点工作意见答新华社记者问

国务院近日批转了发展改革委《关于2013年深化经济体制改革重点工作意见》。《意见》全文公布，记者就此采访了国家发展和改革委员会有关负责人。

把已经看准、具备条件、牵一发动全身的改革项目抓紧推出

问：每年国家都会出台一份年度经济体制改革重点工作意见，今年的《意见》有哪些突出特点？

答：今年是全面贯彻落实党的十八大精神的第一年，是新一届政府的开局之年。当前形势下，稳定增长、防控通胀、化解风险，努力打造中国经济“升级版”，迫切需要在深化改革上下功夫、出实招。要深入贯彻落实党的十八大和十八届二中全会关于深化改革开放的决策部署，把已经看准、具备条件、牵一发动全身的改革项目抓紧推出，干一件成一件，不断释放改革的制度红利，激发社会活力，增强发展动力。

今年改革工作的指导思想重点突出了全面贯彻党的十八大精神，坚定不移走中国特色社会主义道路，坚持社会主义市场经济改革方向，重点围绕促进经济转型、民生改善和社会公正推进各项改革。

改革工作的总体要求重点强调了五个关系：正确处理好政府与市场、政府与社会的关系，处理好加强顶层设计与尊重群众首创精神的关系，处理好增量改革与存量优化的关系，处理好改革创新与依法行政的关系，处理好改革、发展、稳定的关系，确保改革顺利有效推进。

《意见》具有以下特点：第一，突出了改革重点，部署了四个方面的改革。一是加快促进经济转型的改革，主要是推进财税、金融、投融资、价格、统筹城乡、科技等改革，把改革的红利、内需的潜力、创新的活力叠加起来，为打造中国经济“升级版”提供体制保障；二是加快促进民生改善的改革，主要是推进医药卫生、收入分配、社会保障、食品药品安全监管、环保监管和生态补偿等方面的改革，织就覆盖全民的保障基本民生“安全网”，补上短板，兜住底线，着力保障和改善民生；三是加快促进社会公正的改革，构建保障各类企业平等竞争和人民平等参与、平等发展的制度环境，守护社会公正，努力使人人能够享有平等机会；四是加快释放市场主体活力的改革，主要是推进行政体制改革，促进政府职能转变。

第二，体现了年度特点，《意见》提出的改革任务，都是当年能够实施或者能够启动的改革事项。第三，具有可操作性，《意见》对改革任务的选择，充分考虑了改革的推进条件、方案的成熟程度和出台时机。

总体看，《意见》方向明、立意新、措施实，具有很强的针对性和指导性。

改革重在行动，要扎实、不停顿地向前推进

问：《意见》部署了今年哪些重点

改革任务？如何确保这些任务得到落实？

答：《意见》确定今年要在行政体制、财税、金融、投融资、价格、民生、统筹城乡、农业农村、科技等重点领域和关键环节加大改革力度。包括：

(一)抓紧清理、分批取消和下放投资项目审批、生产经营活动和资质资格许可等事项。制定实施严控新设行政许可和规范非许可审批项目的措施，加快出台政府向社会组织购买服务的指导意见。

(二)下力气推动建立公开、透明、规范、完整的预算体制，形成深化预算制度改革总体方案，完善地方政府债务风险控制措施。削减、合并一批专项转移支付项目。扩大营业税改征增值税试点范围。形成资源税费和矿产资源有偿使用制度改革方案。

(三)稳步推进利率市场化改革措施，提出人民币资本项目可兑换的操作方案。建立个人投资者境外投资制度，制定投资者尤其是中小投资者权益保护相关政策，出台扩大中小企业股份转让系统试点范围方案。规范发展债券、股权、信托等投融资方式。

(四)形成铁路投融资体制改革方案，支线铁路、城际铁路、资源开发性铁路所有权、经营权率先向社会资本开放，引导社会资本投资既有干线铁路。

(五)在保障群众基本生活需求的前提下，建立健全居民生活用电、用水、用气等阶梯价格制度。出台完善水电上网价格形成机制改革方案。

(六)继续推进医疗卫生体制改革，深化公立医院改革，整合城乡基本医疗保险管理职能。加快推进城乡居民大病保险。健全保障房分配制度，推进公租房、廉租房并轨。建立最严格的食品药品安全监管制度，完善食品药品质量标准和安全准入制度。健全环保监管和生态补偿制度。

(七)围绕提高城镇化质量、推进人的城镇化，研究新型城镇化中长期发展规划。出台居住证管理办法，分类推进户籍制度改革，完善相关公共服务及社会保障制度。保护农民合法权益。

(八)发展现代农业，建立健全农村产权确权、登记、颁证制度，出台小型水利工程管理体制改革指导意见，提出国有林区改革指导意见。

(九)完善科技创新体制机制，健全以企业为主体、产学研协同创新政策，整合资源实施科技重大专项，扩大国家自主创新示范区先行先试政策试点范围，发挥科技在经济发展中的支撑作用。

《意见》要求，对已部署并正在推进的国有企业、深化开放、收入分配、教育文化等社会事业及其他领域的改革，各部门要继续按照职能分工抓好落实。

改革重在行动，要扎实、不停顿地向前推进。要认真做好改革方案研究制定工作，扎实推进改革方案实施和社会引导工作，积极推进各项改革试点工作，进一步加强组织领导和统筹协调工作，对各项改革重点任务都要按照明确的时间节点抓紧抓好。

行政体制改革是激发市场主体活力和增强经济发展内生动力的关键一招

问：大家注意到，近期国务院多次召开会议研究部署行政审批制度改革和政府职能转变。为什么如此重视这方面的改革？《意见》部署了哪些这方面的改革任务？

答：行政体制改革是激发市场主体活力和增强经济发展内生动力的关键一招。《意见》部署了以下行政体制改革任务：

——深化政府机构改革。完成新组建部门“三定”规定制定和相关部门“三定”规定修订工作。组织推进地方行政体制改革，研究制定关于地方政府机构改革和职能转变的意见。

——简政放权，下决心减少审批事项。抓紧清理、分批取消和下放投资项目审批、生产经营活动和资质资格许可等事项，对确需审批、核准、备案的项目，要简化程序、限时办结相关手续。严格控制新增审批项目。

——创新政府公共服务提供方式。加快出台政府向社会组织购买服务的指导意见，推动公共服务提供主体和提供方式多元化。出台行业协会商会与行政机关脱钩方案。改革工商登记和社会组织登记制度。

问：在其他领域，《意见》部署了哪些实实在在的改革措施？请简要举例说明。

答：例如，在财税体制改革方面，“营改增”是“重头戏”。今年一是扩大地区试点，二是扩大行业试点。2013年全部试点地区企业将减轻负担约1200亿元。力争“十二五”期间全面完成“营改增”改革。

在金融体制改革方面，今年改革的任务中包括推进制定存款保险制度实施方案。存款保险制度作为一项基础性金融制度，无论是对推进利率市场化改革，还是对建立完备的市场化风险补偿和退出机制、发展多层次金融机构都具有十分重要的意义。

在投融资体制改革方面，抓紧清理有碍公平竞争的政策法规，推动民间资本有效进入金融、能源、铁路、电信等领域；改革铁路投融资体制，建立公益性运输补偿制度、经营性铁路合理定价机制，为社会资本进入铁路领域创造条件。

在基本民生保障制度改革方面，整体推进城乡居民大病保险，整合城乡居民基本医疗保险管理职能，逐步统一城乡居民基本医疗保险制度，健全全民医保体系。研究制定基础养老金全国统筹方案。健全保障性住房分配制度，有序推进公租房、廉租房并轨等。

在国有企业改革方面，要推动大型国有企业公司制股份制改革，大力发展战略性新兴产业。推进国有经济战略性调整和国有企业并购重组，着力培育一批具有国际竞争力的大企业等。

文/新华社记者 刘铮
(新华社北京5月24日电)

中共中央纪委举办开放日活动 向外国政党媒体联合考察团介绍党的反腐倡廉建设情况

新华社北京5月24日电 5月24日，中共中央纪委举办开放日活动，由中联部邀请来自亚、非、欧、美14个国家的14名政要、智库学者和资深媒体人士到中央纪委机关考察，实地走访党的纪律检查机关，了解十八大以来党的反腐倡廉建设情况。

在当天的活动中，考察团分别参观了中央纪委新闻发布厅、部分机关办公区，观看了廉政公益广告，听取了中央纪委概况、廉政教育情况、信访举报工作流程及查办案件工作流程的介绍，并与中央纪委常委、秘书长、新闻发言人崔少鹏及中央纪委主要职能部门负责人进行了座谈，双方就怎样看待当前中国反腐败形势、如何监督党

员领导干部行使权力、怎么来保证执纪队伍的纯洁性以及每年查办案件情况等问题进行了交流。

在座谈中，与会人员介绍说，中国共产党和中国政府高度重视党风廉政建设和反腐败工作。十八大以来，各级纪检监察机关充分发挥监督作用，坚决查处违反八项规定精神的行为。坚持“老虎”、“苍蝇”一起打，既集中力量查处大案要案，又着力解决发生在群众身边的腐败问题，保持了惩治腐败的高压态势。中央纪委先后对四川省委原副书记李春城、国家发展和改革委员会原副主任刘铁男严重违纪问题进行立案调查。注重加强教育，强化监督，深化改革，从源头上预防和治理腐

败。此次活动持续了2个多小时。考察团成员对开放日活动给予了高度评价。

《意见》提出的改革任务，都是当年能够实施或者能够启动的改革事项。

第三，具有可操作性，《意见》对改革任务的选择，充分考虑了改革的推进条件、方案的成熟程度和出台时机。

总体看，《意见》方向明、立意新、措施实，具有很强的针对性和指导性。

改革重在行动，要扎实、不停顿地向前推进

问：《意见》部署了今年哪些重点

改革任务？如何确保这些任务得到落实？

户是最好的选择。但当其发展到一定规模后，由于在税收政策、责任形式、融资、行业准入等方面存在诸多局限，难以做大做强，因而需要以企业身份代替。升级为企业后，将大大促进投资者积极性，提高企业管理水平，有利于企业融资发展和投入更广阔的市场。

谈到江门问题的症结，其他一些城市的工商部门普遍认为，应该以自愿为原则推动个体户“转企”，而不应以任何形式设置期限和指标。“转企”的时机是否成熟要因人而异，不能搞“一刀切”。政府要做的只是创造有利公平竞争的营商环境，让个体户和企业自主参与市场竞争。

据江门当地媒体报道，截至2012年7月底，该市共有个体工商户15.58万户，占市场主体总量的79.5%。《意见》实施后，到2014年底，有望实现将该比重下降10%的目标。而早在《意见》实施之前，江门市工商局就已经成立了由“一把手”挂帅、下属各单位协同作战的专项小组，全程领导和指导“个转企”工作。在“个转企”过程中，江门各区都需要完成相应指标。或许，正是这一系列目标、指标和期限的设置，使政策变了味儿，将好事办成了坏事。

据江门当地媒体报道，截至2012年7月底，该市共有个体工商户15.58万户，占市场主体总量的79.5%