

“最难就业季”来了。面对严峻的大学生就业形势,专家指出,创业是就业之本,推动实现更高层次的就业在一定程度上有赖于促进更高质量的创业——

# 让更多大学生成为创业者

本报记者 苏琳 王信川



2013年,全国高校毕业生699万人,创新中国成立以来之最;计划招聘岗位数同比均降约15%。一增一减,使就业形势愈发严峻。面对“最难就业季”,专家表示,创业是就业之本,大学生要多渠道就业创业。

就业难,创业更不易。专家呼吁,一方面,大学生要努力发挥专业技能,大胆实践;另一方面,学校、相关部门和金融机构也要发挥自身优势,帮助大学生扫清创业路上的障碍,以创业带动就业——

## 加强创业教育 提高创业能力

我要创业

学校方面,可以在高等院校普遍推行创业教育,鼓励高校、政府、企业联合建立创业见习基地,提高大学生的创业实践能力



从2003年的212万人,到今年的699万人,近年来,高校毕业生已经逐渐成为我国最大的新增就业群体。而今年就业压力更是远超过往年。

全国人大常委会财政经济委员会副主任委员、经济学家辜胜阻认为,鼓励大学生创业不仅是解决当前大学生就业压力的应急之策,也是推动我国经济迈向创业型经济的长远之计。首先,创业具有扩大就业的倍增效应。调查表明,平均每名创业者带动就业3.8人。其次,创业是提高大学生素质的重要途径。再次,创业作为科技成果转化组织形式之一,是实现技术创新和建设创新型国家的重要载体。

“创业是就业之本,推动实现更高质量的就业在一定程度上有赖于促进更高质量的创业。”中国人事科学研究院院长吴江认为,鼓励和支持大学毕业生创业是“实施人才创业扶持政策”的必然举措。辜胜阻表示,要通过加强创业教育提高大学生的创业能力。他建议,要在高等院校普遍推行创业教育。同时,加强创业教育师资队伍,创新创业教育课程建设和教学模式。他还建议,应鼓励高校、政府和企业联合建立大学生创业见习基地、创业实训基地,设立创业岗位,通过开展模拟创业积累创业经验,提高大学生创业实践能力。

## 改善创业环境 增加创业机会

我要创业

政策方面,国家连续出台了多项政策措施,各地也纷纷推出鼓励和支持政策,力争通过创业环境的改善调动大学生的创业积极性

统计显示,我国2009年、2010年、2011年三届大学毕业生创业率分别只有1.2%、1.5%、1.6%,而欧美这一比例在20%至30%左右。在分析大学生创业率低的原因时,吴江表示对创业扶持政策知晓程度不高是主要原因之一。

其实,为了鼓励大学生自主创业和联合就业,国家连续出台了多项政策措施。5月16日,国务院办公厅印发《关于做好2013年全国普通高等学校毕业生就业工

作的通知》,进一步明确从2013年起,对享受城乡最低生活保障家庭的毕业年度内高校毕业生,给予一次性求职补贴,具体补贴标准各省结合实际确定。同时,各地也纷纷推出鼓励和支持政策。就此,吴江表示,要通过改善创业环境,增加大学生的创业机会,实现人尽其才。他建议,鼓励生存性创业逐步转向发展性创业与生存性创业并重,逐步建立普惠性的大学生创业扶持政策体系。

## 完善融资体系 提高创业意愿

我要创业

银行方面,积极开展小额担保贷款、贴息贷款、信用贷款等工作,积极创新适应大学生创业资金需求特点的信贷产品

今年27岁的付晓娟从山东大学威海分校毕业后,毅然选择了回乡创业。依靠家里资助的10多万元,以及从农信社获得的10万元大学生创业专项贷款,付晓娟在枣庄市吴林街道大楼村建起了养猪场。但没过多久,付晓娟遇到了周转资金不足的问题,农信社又及时为她提供了40万元的活体畜禽抵押贷款,养猪场得以迅速发展。在枣庄市,像付晓娟这样启动创业项目或有创业计划的大学生超过200人。

近年来,为促进大学生自主创业,有效缓解就业压力,有关部门相继出台了包括

财政、金融、创业培训等在内的一系列支持措施,为广大青年学子铺起了一条创业之路。据央行有关负责人介绍,在支持大学生创业过程中,央行综合运用再贷款、再贴现、差别存款准备金率、利率等货币政策工具,加强货币信贷指导,引导金融机构加大对大学生创业的金融支持力度。同时,央行还鼓励各相关金融机构在开展小额担保贷款、贴息贷款、信用贷款的同时,积极创新适应大学生创业资金需求特点的信贷产品和模式,进一步提高大学生创业金融服务水平。

# 激活大学生创业是系统工程

——访全国人大常委会财政经济委员会副主任委员、经济学家辜胜阻

本报记者 苏琳

专家说

记者:我国大学生创业现状如何?

辜胜阻:从我国现实情况看,一方面,我国创业机会丰富,个体创业意愿比较强烈;另一方面,个体又因为缺乏创业能力,把握不好创业机会,创业容易失败而不得不放弃创业。大学生创业虽然具有年轻、精力旺盛、学习能力和创新精神较强、专业知识和综合素质较高等优势,但同时也面临着资金短缺、经验缺乏、人际网络缺乏、创业能力较弱等创业障碍,致使大学生

和担保机构的激励,提高商业性的小额贷款担保机构的积极性,为大学生创业获取贷款提供方便。三是设立政府、高校和企业等多方面参与筹资的大学生创业基金。四是鼓励和引导风险投资支持大学生创业项目。引导民间资本进入风险投资和天使投资,或鼓励社会资本成立大学生创业风险投资基金,支持大学生创业项目。利用包括税收优惠、财政支持等在内的激励措施,引导基金前移,发挥天使投资支持项目和初创企业的作用,真正解决我国大学生创业的早期资金瓶颈障碍。记者:在优化大学生创业环境方面您

## “我的广阔‘用武之地’”



本报记者 杜芳

5年前,黄昌学从四川农业大学毕业,他选择去了一家农业企业。随后,他回到家乡四川省都江堰市胥家镇金胜村创业,成为村里的猕猴桃产业带头人和食用菌企业的经营者,带领着3000多农民共同致富。

“我学的是农业微生物,搞农业有技术优势,很多对于农民而言很难掌握的技术,我们以前在实验室经常做。另外,农村要发展特色产业,特别缺少经营型人才,我们这些经过高校培养的人可能对市场信息更敏感,经营思维更活跃。”黄昌学说。在胥家镇金胜村,几乎家家户户种猕猴桃,村民只知道猕猴桃有市场价值,却不知道猕猴桃也是个“宝”。通过研究,

黄昌学发现猕猴桃是种植食用菌的好原料,将其粉碎后,可以代替棉籽壳作为培养基,大大节约成本。2011年,他用此法种植食用菌赚了10多万元,带动一批农户效仿。

“现在同学们都很羡慕我,我也觉得活得很精彩。在农村搞农业,要吃苦,也有风险,但是这里发展空间和舞台更大,不仅能实践所学,实现自我价值,这里是我的广阔‘用武之地’。”黄昌学说。

谈及大学生创业,黄昌学觉得毕业后立即创业风险太大,应该先通过2年的实践摸索和积累经验,脚踏实地锻炼好自己的能力,机会来时再去创业才是明智之举。

## 海外视线 丰富多彩的创业孵化器

英国《经济学家》杂志最近用“无业的一代”来形容当代青年人就业难现象。文章指出,除了全球经济萎靡导致的岗位需求减少外,大学生就业难的根本原因在于,学校所学与劳动力市场需求的技能脱节。

面对现状,产学研接轨的大学生创业项目,被众多国家视为培养在校大学生商业素养的有力途径。记者在芬兰采访时,曾经拜访过芬兰阿尔托大学,大学专门开辟废弃车库供学生参与芬兰的“创业桑拿”项目,该项目整合了芬兰一流企业、学界的资源,通过聘用愤怒的小鸟、诺基亚

等企业的高级人才做导师的机制,指导在校大学生的自主科研项目。

除了国家项目外,全球非营利组织开展的大学生社区项目也是训练大学生商业素养的好途径。在美国,成立于1975年的非营利组织创行(Enactus)每年吸引来自全球1600所高校的数万名在校大学生参与社区助力项目。该项目中,教育工作者和商界领袖们贡献专业技能、时间和资源,指导在校大学生运作社区助力项目,如秸秆利用项目、咖啡渣转为有机肥料项目等,为社区创造价值。

文/本报记者 李春霞

有什么建议?

辜胜阻:我认为,优化大学生创业环境,一方面要依托高新技术开发区、经济技术开发区和大学科技园建立大学生创业园,为大学生创业提供良好载体。充分利用全国高新区和科技园,建立大批的企业孵化器,为大学生创业提供免费或优惠的办公场地、创业辅导、孵育保障以及畅通的创业融资、成果转化及项目合作交易渠道,对进入创业园的大学生创业企业以高新技术企业的标准给予政策优惠,促进更多大学生实施以技术创业带动大学生团队和社会就业。另一方面,要完善大学生创业政策支持体系,贯彻落实相关优惠政策,有效降低创业门槛和创业成本。政府首先要树立创业服务观念和服务意识,提供更加方便快捷的创业服务;减轻大学生创业的税费负担,杜绝乱收费、乱罚款和乱摊派的现象,落实好税收优惠、费用减免和财政补贴等优惠政策,使大学生创业有一个外部成本较低的成长环境。此外,创业还需要营造一种崇尚创新、宽容失败、支持冒险、鼓励冒尖的文化氛围。



8月1日,“营改增”扩围后,减税规模预计全年达两三千亿——

## “营改增”将如何释放张力

一场专业改革正紧锣密鼓地为全国铺开做着准备,8月1日,“营改增”范围将从12省市扩至全国,减税规模预计全年达两三千亿,而税收杠杆拨动的却不仅是减税本身,改革张力在以减税为主线的循迹中愈加厘清。

两三千亿元——该如何定位这样的减税规模?如果拿2012年全国税收收入约10万亿元计算,“营改增”的减税比重占2%到3%。一方面,在中国现行税制格局中,“营改增”带来的是最可行与最有效之间最大公约数的减税;另一方面,随着“十二五”时期“营改增”向整个服务业全面推进,预期的减税效果也将持续放大。

中国现行19个税种中,增值税与营业税在税收中的比重超过40%,两大主体税种几乎涉及每一家企业,而中国几乎90%以上的税收来自企业。所以,同时在这两大税种上做文章,无疑可以实现一种更大规模的减税。上海财经大学公共经济与管理学院教授胡怡建指出,“营改增”是两大主体税种联动带来的更大规模的减税,这也使得其在调节收入分配上的作用不容忽视,政府、企业、居民的收入此消彼长,政府实现大规模减税,才能为企业、居民收入增长创造条件 and 可能。

如用一句通俗的话去解释“营改增”,那就是以前企业成本也要计税,现在成本可以抵税,减少了服务业的重复征税,实现减负。在“营改增”的先行先试中,90%的企业税负下降,而小规模纳税人更加宽松的认定,也力促中小企业减负程度达40%。减负给企业带来更多选择。“营改增”获益后,广东平成广告有限公司董事长吴晓波决定加大投入,提升企业的科技附加值。事实上,在采访中,很多在“营改增”中减负的企业选择了扩大投资、提高生产技术。

“营改增”在给企业减负的同时,也打通了制造业与服务业之间的隐形的墙。增值税的抵扣链条,一面使企业为实现成本最低化去拆分细化,一面又因抵税上的环环相扣而紧密合作,这是一种更具现代性的企业特征。

普华永道间接税主管合伙人胡根荣指出,“营改增”拨动了成千上万的经济细胞,它以为服务业减负为切口某种程度上实现对经济之躯的激活,更重要的是它是一种税制公平的实现,中国将会用一套统一的流转税制度去推动服务业与制造业协调一体发展。

展望今后,“营改增”将会从目前的现代服务业向餐饮、住宿等传统服务业全面推进。虽然价格的形成是多重市场因素共同作用的产物,根本是供求,但“营改增”的大规模减税无疑为企业降低产品价格增加了空间。

胡怡建指出,中国当前税制格局中,最核心的问题是间接税所占比重太大,这使大部分中低收入者处于不利地位,让富人少缴税,中低收入者多缴税。“营改增”带来的减税,毫无疑问减的是间接税,这也让“营改增”触及了当前税制改革的主脉。

如今,“营改增”全国铺开已逐渐临近,而无论是物流等行业已经遇到的税负上升,还是电信业可能遇到的税负考验,都表明,没有改革可以一蹴而就与一片坦途。但应该看到的是,这是一项需要锐意进取的税制改革,只有在步伐不断加快中,其所具有的改革张力才能合理释放。

文/新华社记者 何雨欣 侯雪静 雷敏 (据新华社北京5月23日专电)



## 上海居民抢搭节能补贴“末班车”



5月23日,一些顾客在上海市的一家商场内办理“节能补贴”手续。5月底,为期一年的家电节能补贴政策即将落幕,上海众多消费者纷纷抢搭末班车,掀起了家电市场新一轮消费热潮。新华社记者 陈飞摄

## 第七届中国有机食品博览会启动



5月23日,参观者在一家展商柜台选购有机蔬菜。当日,第七届中国国际有机食品博览会在上海国际展览中心启动。丁汀摄(新华社发)