

## 经济热点面面观 ③

□ 金言

## 化解产能过剩要有刚性措施

经济日报  
中央电视台

所谓的刚性措施至少包括3个层面，一是各地各部门必须令行禁止，不留缺口；二是多部门实现联动，多管齐下；三是对相关责任人严格问责。从长远看，则需要深化行政体制改革，加快转变政府职能

有报道说，国家有关方面正对部分行业产能严重过剩问题制订措施，要求采取“刚性举措”化解这一顽疾。此举不仅有助于改善国民经济运行的质量与效益，还会影响对经济转型升级大有裨益。

近年来，国内部分行业产能严重过剩矛盾日益突出，加剧了资源环境瓶颈制约，对产业健康良性发展以及就业和金融安全产生巨大危害，如不及时纠正，将严重影响当期稳增长、防通胀、控风险大局。以钢铁业为例，今年一季度，全国日均粗钢产量213.2万吨，再创历史新高，供大于求导致行业亏损严重。电解铝、水泥、煤化工、平板玻璃、造船业等，也都不程度地暴露出产能过剩问题。除传统行业外，新能源和新材料行业也不断释放产能过剩讯息。来自行业内部的数据显示，光伏产能利用率不足60%，风机产能

利用率不到70%，而多晶硅开工率只有35%。可以说，一些行业产能严重过剩问题已到了非解决不可的地步。

但由于牵涉方方面面既得利益，产能过剩问题的处理并非易事。多年来的事实已证明，采取“头痛医头、脚痛医脚”的办法无法解决根本问题。只有坚持用改革的办法，形成刚性制约，才能有效遏制部分行业产能过剩问题不断扩大。

笔者认为，所谓刚性制约不能只停留在口头要求上，至少要落实为以下3方面具体行动：

首先，必须做到政令畅通，令行禁止，不留缺口。各地政府及相关主管部门，一律不得再以任何名义核准、备案产能严重过剩行业新增项目。对产能严重过剩行业违规在建项目要进行认真清理。对未批先建、边批边建、越权核准的违规项目，尚未

开工建设的不准再开工，正在建设的也要停止建设。同时，按照“谁违规谁负责”原则，做好相关债务、人员安置等善后工作。

其次，要做到多管齐下，多部门联动。治理产能严重过剩问题，既牵涉到发改、工信等宏观调控管理部门，又与土地、环保、金融等部门紧密相关。要真正形成刚性制约，除发改、工信等部门不予审批立项外，国土部门必须依法依规停止相关土地供应，环保部门要强化环评标准和环境监管，金融机构则不能提供任何形式的新增授信支持。只有多部门全面担负起应有职责，产能过剩行业的违规项目才能失去生存空间。

再次，要对相关责任人严格问责，依法追惩。长期以来，产能过剩问题得不到有效遏制的一个重要原因，是违规者没有受到应有责任追究。因此应再次明确，各

地政府要对当地遏制产能严重过剩行业盲目扩张负总责，必须切实加强组织领导和监督检查。今后，对未按要求停建的违规在建项目，在予以严肃查处的同时，必须依法追究相关责任人责任。对继续违规核准、备案新增产能项目以及向违规项目发放贷款、供应土地和通过环评审批的机构和人员，要按照党政领导干部问责规定进行问责，予以严肃处理。

在坚持上述刚性制约措施的同时，也要认识到，之所以采取较多行政手段进行调控，是应对当前产能严重过剩不得已的办法。长远看，要根本解决这一顽疾，还需深化行政体制改革，加快转变政府职能，完善产业调控机制，提高政府宏观管理水平。比如，像钢铁、水泥这样的行业，项目建设都是需要政府审批的，但这些行业仍然出现目前产能严重过剩的局面，恰恰说明传统的审批方式并没有管住管好。因此，政府部门必须加快职能转变，简政放权，对一些确实需要保留的审批职责，也要优化审批程序，进一步发挥市场在资源配置中的基础性作用。只有这样，部分行业产能严重过剩的问题才有望从根本上得到有效解决。



## 企二代接班事关民企转型

“女承父业”在娃哈哈集团宗庆后之女宗馥莉身上上演之后，新希望集团的管理权也落到了刘永好之女刘畅的肩上。22日，新希望集团股东大会决议，刘永好不再担任新希望集团董事长，刘畅担任公司董事长。

**【微评】**有统计表示，我国超八成民营企业是家族企业，未来5至10年内约有四分之三的家族企业将面临交接班问题。这是民企在发展中面临的重要挑战，“企二代”们能否挑起父辈们交给的担子，不仅事关自家企业前途，更会影响整个民营经济未来的发展。“企二代”的优势在于年龄和良好的教育背景，但其中部分人缺乏奋斗经历和吃苦耐劳的精神，而且目前面临的经济形势和产业环境跟父辈们相比，已经有了很大的不同。“企二代”接班后，企业应尽快建立现代治理体系，实现由家族企业向现代企业的转型，优化管理和技术升级齐头并进，这才是民企的发展方向。

## 民生项目也需绩效评估

中国发展研究基金会日前发布《农村义务教育学生营养改善计划评估报告》。评估显示，截至2013年初，营养改善计划的目标学校与目标学生已基本实现全覆盖，覆盖率分别为99.7%和99.1%；食堂供餐已成为农村学生营养改善计划的主要供餐形式；学生饥饿感大幅下降，贫困地区家长与学生对营养改善计划的满意度均超过91%。这是国内第一次由独立第三方对政府重大民生项目开展的大规模公开绩效评估。

**【微评】**由独立第三方对政府重大民生项目开展的大规模公开绩效评估，这个做法值得推广。近些年，我国政府财政支出中的民生投入大幅增加。但国家出台一项惠民政策，资金到底有没有用到实处、是不是起到作用，政府和社会各界都非常关注。因此需要政策评估，对财政支出的效果、效益进行科学的评价，对政策运作机制进行考察，总结经验，发现问题，对政策施行方式调整和完善提出建议。此次营养改善评估报告的出台，确实开了个好头。

## 莫让“分歧”伤了消费者

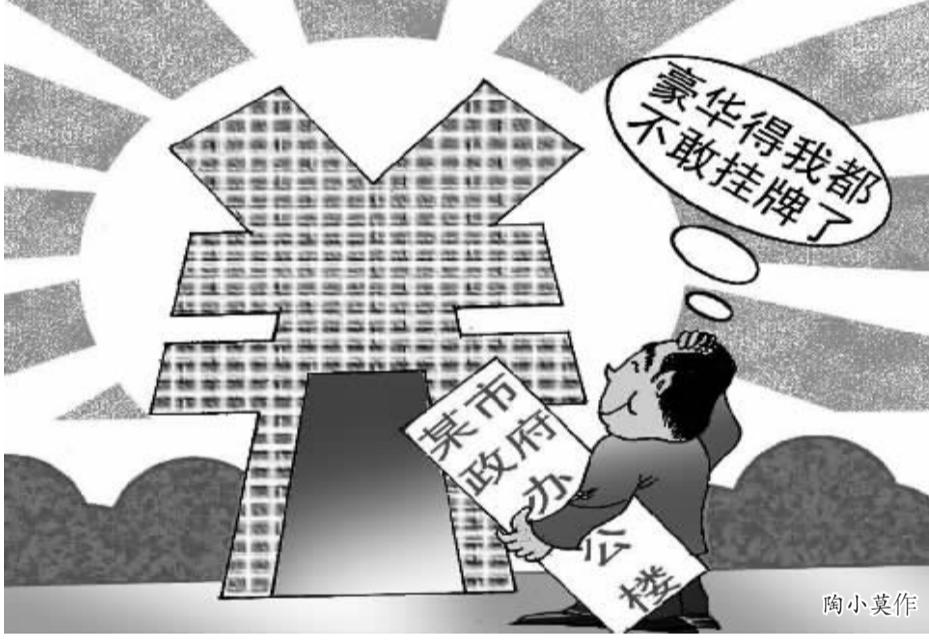
淘宝网日前正式开通北京、上海等18个省市600多家医院的预约服务。北京可选范围包括104家医院，六成以上为三甲医院。不过北京市卫生局随后表示，不允许任何网站、组织和个人对预约挂号统一平台进行商业利用。淘宝网称，鉴于北京预约挂号平台的强烈要求，与其合作的挂号网将暂停链接北京地区预约挂号平台。

**【微评】**看病挂号难一直是老百姓头疼的问题。淘宝网前脚刚推出网上挂号服务，卫生部门马上就以侵权为名出来干预，让有需求的消费者顿感云里雾里。实际上，网上预约挂号确实可有效帮助医院防范“黄牛”和促进分时就诊，更能大幅度减少患者排队缴费和候诊时间，不管是企业平台，还是政府统一挂号平台，只要能切实服务百姓，就是好平台。与其争来争去，倒不如互相取长补短，完善相关便民举措，让老百姓得实惠。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博  
<http://e.t.qq.com/jingjiribao>)

## □ 新闻漫谈

## 无牌大楼



媒体日前披露，某地的一栋政府办公楼，被当地人戏称为“迷宫”：前后3栋主体建筑通过连廊相连，呈“王”字形分布，因为内部结构十分复杂，普通人第一次进去很容易走晕。然而，办公楼对外的名字却叫“旅游发展中心”。据知情人介绍，“建筑面积超标，内部装修豪华，一直审批不下来，所以对外不敢挂政府的牌子。”

今年“两会”后，国务院对全国人民郑重“约法三章”。第一条就是，“本届政府任期内，政府性楼堂馆所一律不得新建”。国办前不久也印发紧急通知，对各地、各部门修建政府性楼堂馆所情况开展清理检查。

虽然中央三令五申，有的地方却顶风操作，开建豪华办公场所。某地为了防止

外人批评，竟然悄悄摘掉了牌子。堂堂一级公权力机关，竟然不敢亮明自己的身份，是多么滑稽的场面！而且上级及相关监管部门未必不知道这些违规情况，却似乎相安无事，更可折射出问题的严重性。

要坚决刹住修建楼堂馆所的歪风，一方面要提倡过紧日子，通过严肃财经纪律切断地方政府违规筹集建设资金，让国家支出的每一分钱都经得起推敲，把更多的财力放在发展经济、改善民生上。另一方面，要明确各级各部门主要负责人的责任，对有令不行的官员，坚决采取党纪政纪手段，让修建楼堂馆所成为官员不敢碰触的高压线。

(宗文)

## 守住6亿亩湿地红线

来洁

前不久，湖北省拨款6212万元，用于神农架大九湖湿地等6大湿地的保护与修复，这是湖北省历年保护湿地中投入最大的一次。湖北之所以拿出大笔资金保护湿地，因为湿地生态恶化的形势逼人。

湖北曾是“千湖之省”，如今湖泊数量却由盛时的约1000个锐减至260多个，湖泊水面由上世纪60年代初的8300平方公里减少到目前的2300平方公里，随之而来的是洪灾频率越来越高，灾情越来越重，水禽种群数量急剧减少，许多经济鱼类消失或濒危灭绝，部分珍稀候鸟绝迹。这些现象并非发生在一地，第二次全国湿地资源调查显示，全国湿地面积10年内减少近3%，湿地功能持续下降已经对我国生态安全和经济社会发展造成严重影响。

湿地日益萎缩、生态不断恶化，除了有气候变化等自然因素的原因，关键的还是人们不合理的开发利用。

在人口急剧膨胀和经济快速发展双重压力下，各地纷纷向湿地要空间，围垦造田、竭泽而渔、无序养殖、开发房产……湿地成了满足经济冲动的“唐僧肉”。

在过去的发展思路下，人们将湿地视作“未利用土地”或“荒地荒滩”，并没有认识到湿地作为“地球之肾”的生态价值。现行的《土地管理法》就将土地分为农用地、建设用地和未利用地，自然湿地被归在未利用地一类。既然是“未利

用土地”，自然不会让它闲着。于是，湿地就成为垦殖用地、建设用地甚至废水废渣的排放地。

随着我国生态文明建设的不断推进，人们对湿地的认识正在发生积极转变，对湿地的利用也开始从大量开发、随意侵占转为严格保护、合理利用，并向保护优先转变。今年5月1日起，由国家林业局制定的《湿地保护管理规定》正式实施，提出了“保护优先、科学恢复、合理利用、持续发展”的方针，并明确禁止在湿地内从事开(围)垦、放牧、捕捞、挖砂、取土、开矿，以及禁止排放生活污水、工业废水等破坏湿地及其生态功能的活动。该规定在推进湿地保护方面是一个不小的进步，但这毕竟局限在林业系统内部，并非湿地保护的全国性法律，而且林业部门也缺乏监督惩处的执法手段。

我国的工业化、城镇化进程正在加快，经济发展对土地的需求还将持续加大。要切实加强湿地的保护与管理，应该加快制定出台全国性法律，其中亟需按照生态文明的理念修订现行土地分类体系，将湿地纳入国家土地基本分类。只有像保护18亿亩耕地那样，给近6亿亩湿地划定不可逾越的红线，才有可能从根本上扭转湿地面积迅速减少、功能不断下降的趋势，为“美丽中国”留下一片绿意盎然的生态家园。

## 为“摩天楼发烧症”降降温

耿银平

世界可持续

建筑研讨会日前在长沙举行，某企业拟规划建设的世界第一高楼“天空城市”，成为人们讨论的焦点。据介绍，共有220层的“天空城市”设计高838米，比现有的世界最高建筑迪拜塔还要高10米。建筑内有一条约10千米长、近4米宽的街道，从地面直通第170层，还将有篮球场、网球场、游泳池、影剧院、立体有机农场等设施。

摩天大楼并非一般的建筑物，与城市整体公共利益密切相关。因此，其规划设计和建设决策不能只听专家和有关部门的观点，更应该听取各界群众的意见。比如，耸立的大楼会不会对城市的形象造成影响，会不会对公众视觉构成污染，会不会留下安全隐患，等等。只有将群众意见纳入城市发展总体规划总体布局，才能让建筑更充分地体现大多

数人的意见。

更何况，除了巨大的建设投资外，摩天大楼的管理成本也十分高昂，在一定程度上抵消了因节约用地换来的经济价值。据测算，一幢高度超过400米的摩天大楼，每天的管理维护费用就要约100万元。有建筑界人士认为，摩天大楼超过300米后，就会失去应有的经济价值，而成为一种建筑累赘。所以是否能承受高耸入云的大楼背后的成本，应该慎重对待。

笔者认为，摩天大楼之所以受到热捧，与“权力审美”关系甚大。

有的地方或企业负责人好大喜功，或有虚荣的地标意识，或有变相开发房地产的需要，头脑发热、盲目决策，将最应该受到尊重的建筑规律、城市形象和民生需要抛诸脑后。

城市规划不是可以随意“玩弄”的橡皮泥。

我们应该强化法制观念，用法律管住“摩天楼发烧症”，将科学规划放到更高位置，为城市规划更有意义的项目。

## 推动中瑞自贸谈判早结硕果

陈建

## 国际观察

新中国成立后，瑞士是首批承认并与新中国建交的西欧国家之一；中国实行改革开放后，瑞士一些知名企业创造了中外合资合作的多项第一；中国加入世界贸易组织后，瑞士政府在欧洲国家中较早承认中国的完全市场经济地位。如今，中瑞自由贸易区建设不断推进，双方对尽早达成一个全面、平衡、互利的自贸协定充满信心。中国和瑞士缔结自贸协定不仅有助于扩大双方经贸合作，而且会对中欧贸易乃至全球反对贸易保护起到示范作用。

中瑞自贸区谈判自2011年4月启动至今已成功进行了8轮，双方就货物贸易、服务贸易、原产地规则、投资、海关程序、贸易壁垒、卫生与检

疫措施、贸易便利化、竞争政策、知识产权保护、经济技术合作、争端解决机制等进行了深入讨论，并在各个领域都取得显著进展，谈判现已进入收尾阶段。经贸合作是发展中瑞关系的重要基础和持续动力。如果中国和瑞士达成自贸协定，这一制度性安排无疑将为双方带来巨大经济利益和合作红利。

首先，中瑞自贸协定将为两国开启更为广阔的经贸合作空间。中瑞经贸互补性大于竞争性：中国是世界上最大的发展中国家，拥有巨大的市场需求和发展潜力，中国的一些制造业也极具竞争力；瑞士是欧洲发达国家，拥有雄厚的科技实力和产业优势，在精细化工、钟表制造和精密仪表等领域拥有较大优势。较强的经济互补性使中瑞经贸关系长期保持健康平稳发展，双边贸易额从建交之初的680万美元发展到2011年创纪录的308亿美元。中国已成为瑞士在亚洲最大的贸易伙伴，瑞士则是中国在欧洲的第九大贸易伙伴。

其次，瑞士经济发展需要中国这个最具潜力的“世界市场”。近来欧美自贸区谈判加速，欧盟和美国作为瑞士的全球第一大和第二大贸易伙伴，一旦签署自贸协定，瑞士在同欧盟的竞争中将处于劣势，其作为高端制造业中心和高端制造业研发中心的地位将受到削弱。瑞士急需通过一系列双边或区域性自贸区建设，特别是与新兴经济体的自贸区建设，增强本国企业竞争力、促进本国经济可持续发展。

最后，中瑞自贸协定还将为中欧贸易开启新的机会，并为中国与欧盟建立更加紧密的经贸关系起到示范作用。瑞士与欧盟同属欧洲经济区，相互之间实行自由贸易，虽然基于原产地限制，中瑞建立自贸区并不意味着中国产品可以用瑞士作跳板自由进入欧盟市场，但这为从中国进口半成品到瑞士加工后再销往欧盟提供了可能，从而在一定程度上拓展了欧盟市场。瑞士一直自我定位为中国企业进

入欧洲的门户，希望凭借这一优势吸引越来越多的中国企业落户瑞士。两国缔结自贸协定无疑会使瑞士的这一优势更加明显，并为中国与欧盟如何扩大经贸往来起到很好的示范作用。

然而，歌德曾经说，“越接近目标，困难就越大”。中国同样也有一句谚语，叫“行百里者半九十”。中瑞自贸区谈判正是到了成功近在咫尺的关键时刻，恰恰又是最具考验性的时刻。此时就更加需要双方从战略高度，本着互惠互利的原则，在具体问题上体现灵活性，为最终签署自贸协定创造成熟条件。

中瑞自贸区建设不仅是两国经贸关系中具有里程碑意义的一件大事，而且也将成为共同反对任何形式保护主义的具体行动，并为中国与其他发达国家自贸区建设提供宝贵经验。相信双方只要在新的发展起点上把握机遇，凝聚共识，务实行动，中瑞经贸合作一定能够迎来更加美好的明天。