



股权固化到户之后

本报记者 徐 胜

我国农村集体产权制度改革已探索多年，“产权变股权，村民变股民”的措施激活了集体资产，提高了农民收入水平。与此同时，集体资产收入增加也导致利益纠纷相伴而生。如何实现股权更优配置，确保公平分配？广东省佛山市南海区尝试将股权固定下来。

自然变更问题多

对广东省佛山市南海区桂城街平东社区居民委员会委员陆少珊而言，两年前的12月15日有特殊意义。因为那天被定为平东村股权固化改革时间点，以此为界，村里总股数将固定下来，她也从核对全村人数的工作中解脱出来。

这是南海区推行“一刀切”的股权固化改革的一幕。为何要将股权固化？原因是南海区初始建立股份合作制时“股权自然配给，自然消亡”的股权分配制度显露出弊端。

南海区曾是农村“三资”管理创新的先行者，上世纪90年代初南海区开始试点农村股份合作制改革。改革极大释放了土地“红利”，随着珠三角农村地区工业经济发展，集体经济组织收益和农民分红显著增加。

但问题随之而来，在“股权自然配给，

自然消亡”的股权分配制度下，农民获得的股权要根据社区内人口的变动定期调整，股权分配不稳定。高额分红吸引外来人口迁入或已“农转非”人口倒流，出现外嫁女、农转非等特殊人群的利益分配难题。“所有股权无偿给成员，分红带有很强福利性，成员与集体资产之间没有建立起切身的利益关系。”南海区城乡统筹办常务副主任庄少伟说。

为解决这些问题，南海区开始实行“增人不增股、减人不减股”股权固化改革。

以户配股收益增

股权固化改革是指将存量股权无偿地配给已有的每一个社区成员并将之固化，一旦确定永不改变，即使村内有婴儿出生、成员死亡、嫁入媳妇或嫁出女儿，村的总股数不再改变，固化存量，减少增量。

股权固化改革经历了从“股权固化到人”到“股权固化到户”的过渡。“最初，南海区把股权固定到人，发现这样仍无法解决特

殊人群的股权配置问题，且会出现新增成员无股权、无福利的‘一无所有’局面。”南海区区委书记邓伟根介绍。

经研究分析，南海区意识到，农村集体经济组织产权制度改革必须寻求一条依法依规的道路。农村股权对应的是承包权。根据《农村土地承包法》规定，土地承包以在册人数计算承包份额，以户为单位承包，因此南海区农村的股权也以人计股，以户配股。

以2009年12月15日为股东资格界定的时间点，平南村成为南海区首个实现股权到户、户内流转的村委会，此后平南村的股份分红都以户为单位，款项只打到每个家庭的账上。“实施了股权到户后，股份总数不变，村集体收入增加，分红自然增加。”平南村党总支副书记李德全说。

广东省农业厅有关负责人表示，固化到户后，股权由原来的个人享有转变为户内成员共同享有，保障了集体成员的土地分红的相对公平，较好地兼顾各种群体的基本利益。改革后，股权纠纷由个人与集体之间的行政性纠纷转变为家庭财产的民事纠纷。而过去农村的股权纠纷在法律层面是空白，只能由村组织、地方政府和法院协调解决。

鉴于这种模式适宜推广，今年2月，南海区出台文件，在全区范围内推动农村集体经济组织开展“股权固化到户、社内流动”的股权改革。

优化配置待扶持

南海区如何继续改革，优化股权配置？庄少伟介绍，下阶段将结合股权管理交易系统的推广应用，进一步完善集体经济组织成员登记管理机制，为股权的合理流动创造条件。此外，还将分类推进经联社转型改制，集体资产总量小的经联社，要将集体资产用途逐步转变成公益性用途，原则上要解散经联社；集体资产总量较大的经联社将实行资产托管或实行公司化改制。

采访中，记者发现，目前集体经济组织改公司存在两个法律障碍：一是现行《公司法》对公司股东人数作了严格的数量限制，有限责任公司以50人为限，股份有限公司以200人为限。但农村集体经济组织成员股东总数一般都超过200人。二是集体经济组织原土地不能转入改制公司名下。

另外，在集体经济组织转型改制工作中，原登记在集体经济组织名下的资产变更登记至公司名下时，税务部门要征收相关的税费。集体经济组织改制为公司的运营所得，税务部门要征收23%以上的综合税费，这些都严重影响了集体经济组织公司化改造的积极性。

“集体经济组织转型改制工作还要在实践中逐步完善，需要政策的支持，促使股权能更好地优化配置，进一步提高农民收入。”庄少伟说。

应对危机莫“因噎废食”

杜 芳

日前从农业部传来消息，禽流感防控工作取得重要阶段性成效，家禽产业发展开始趋于稳定。农业部已经组织中国动物疫病预防控制中心、中国兽医药品监察所等部门进一步部署动物H7N9禽流感防控工作。

在这次禽流感的冲击下，有些问题值得深思。这次禽流感不同于几年前的H5N1禽流感，其对动物表现出低致病性，虽然各地出现了人感染H7N9病毒的散发病例，但是截至5月16日，全国家禽养殖场中没有检出H7N9禽流感病毒，甚至不能明确病毒源于禽类。如此看来，这次禽产业的损失似乎有点“冤”。

出现这种结果和我们这次应对危机的方式不无关联。首先，面对禽流感，全国各地采取关闭活禽交易市场、捕杀活禽的处理方式。这种方式对于防止病毒扩散有显著效果，但是却直接阻断活禽交易和运输，影响家禽养殖，也给社会带来消费恐慌。

其次，消费者认识有误区，认为吃了鸡肉或者鸡蛋就会得禽流感，从而排斥禽类产品，宁可购买价格好几倍的其他动物蛋白。消费者的选择，除了造成禽产业的销售损失，更直接影响禽产业危机过后的再生产能力。

再次，信息传播不准确。养殖企业普遍表示，如果能及时澄清病毒对禽类的低致病性，合理评估消费禽类产品的风险，都会降低此次禽流感对禽产业的冲击。

事实告诉我们，面对危机，各方要积极冷静应对，采取必要的合理措施，不要“因噎废食”。病毒来袭时，政府应针对疫情的风险等级，采取更加合理的防控措施，要在保障人的基本安全前提下，做到对产业冲击最小，保护产业的长远发展。只要采取必要的措施，病毒传播是可控的。比如，这次H7N9禽流感发生后，很多企业采取消毒、防疫等措施，管理到位，即使是生产一线直接与禽类接触的养殖人员，也没有出现感染病毒的症状。

消费者应树立正确的消费观，面对问题不要以偏概全、消极应对。否则发现病猪不吃猪肉，发现禽流感不吃禽肉，一味地用“不吃”来应对每次遇到的食品安全问题，极大地浪费了社会生产资源。媒体应及时发布客观准确的信息，引导公众正确面对突发事件，有助于各方避免“因噎废食”式处理危机。



农药安全重点培训新型农业经营主体

本报讯 记者吉蕾蕾报道：全国农技推广服务中心日前启动了2013年全国农药安全使用技术培训活动，计划开展培训500多期，培训3万多人，并影响和带动各有关省植保部门层层开展培训，预计培训10多万人，重点培训种田大户、家庭农场、专业合作社等新型农业经营主体。

今年农药安全使用技术培训内容的重点是病虫草害识别、农药使用、个人防护、植保机械维护等。全国农技推广服务中心将向基层赠送《农药科学安全使用培训指南》1万册、《农药科学安全使用挂图》3万份。在培训方式上，实行现场教学、互动教学，由有着丰富基层经验的专家教授给农民授课。

海南三亚投入5550万元建蔬菜基地

本报讯 记者何伟报道：针对近期菜价波动幅度较大的问题，海南三亚市计划投入5550万元，确保该市的常年蔬菜基地最低保有面积稳定在1.53万余亩，并充分发挥15家平价蔬菜专卖区、农副产品平价商店的作用。

为平抑菜价，三亚将确保市内主要超市的6个平价蔬菜专卖区的蔬菜价格低于该超市正常销售价格的20%，9家农副产品平价商店销售蔬菜类价格低于农贸市场同品种平均价格的15%以上。

重庆大足灌溉水利用系数提高

本报讯 记者吴陆牧报道：重庆市大足区大力推进小型农田水利建设，目前已投入资金近7000万元，实施了灌区末级改造及“引水入田、灌排和谐”等小农水工程，灌溉水利用系数提高至0.63，渠系水利用系数提高至0.6。

大足区地处长江水系涪江与沱江的分水岭上，属资源型缺水和工程型缺水并存的高坡易旱地，是重庆西部缺水严重的区域之一。该区以民生为重点，实施饮水、水源、节水和病险整治等工程，解决了超过29万农村居民的饮水安全问题，在破解缺水瓶颈的同时，也提高了水务行业服务经济社会的能力。



丰收在望

上图 据河南省农业厅的最新信息显示，今年河南小麦播种面积8015万亩，目前小麦长势良好，籽粒饱满，丰收在望。图为5月20日，河南省安阳市内黄县城关镇西长固村的农民在小麦间套种花生。刘肖坤摄（新华社发）

左图 小满时节也是水稻、小麦等农作物病虫害高发期。四川省内江市东兴区农业部门及时组织技术人员深入田间地头，指导农民抓紧时机灭虫，确保夏粮收成。图为内江市东兴区农业局技术人员在稻田边查看虫害监控情况。兰自涛摄（新华社发）

农村贫困残疾人怎样脱贫致富

本报记者 吴佳佳

目前，农业部、中国残联联合下发了《关于加强农业行业助残扶贫工作促进农村残疾人增收的通知》，就帮扶农村贫困残疾人更好地开展农业生产提出了要求，为这一亟待帮扶的群体提供技术、补贴等支持。

按照2011年国家新颁布的扶贫标准，农民年人均纯收入2300元统计，目前我国有农村贫困残疾人1500万以上，占全国贫困人口的12%以上。《农村残疾人扶贫开发纲要（2011—2020年）》提出：“到2020年，稳定实现农村残疾人不愁吃、不愁穿，全面保障平等享受基本医疗、基本养老、教育、住房和康复服务”。“稳定实现”意味着稳定脱贫。这个目标能实现吗？我们该如何帮助农村贫困残疾人脱贫致富？

中国残联对全国29个省（区、市）进行了贫困地区残疾人状况调研，一些地区贫困残疾人生活仍然十分困难。许多残疾人家庭无任何收入，有的年收入仅几百元，且主要来自低保和救济。从事残疾人扶贫政策研究的吉林大学副教授徐晓海表示，残疾人由于受到受教育程度偏低、缺乏技能和身体条件限制等因素的制约，成为贫困

人口中贫困程度最重、扶持难度最大、所占比例最高、返贫率最高的群体。

“残疾人要实现脱贫就需要特殊的有针对性的政策措施来扶持，同时，更需要法律制度来维护他们的权益，保障和巩固脱贫成果。”中国残联扶贫办主任王建军说。

党和国家十分重视残疾人扶贫工作。经过20多年的不懈努力，已经有2130万农村贫困残疾人解决了温饱，70多万户残疾人家庭的危房得到了改造，全国建立残疾人扶贫基地5226个。农村残疾人参加新型农村合作医疗的比例由2007年的84.4%上升到2011年的97.4%；国家累计投入近130亿元康复扶贫贴息贷款，扶持230余万贫困残疾人开展种植、养殖、加工和家庭副业项目。

在开展残疾人扶贫工作过程中，根据国家经济社会发展的程度、大扶贫政策的调整以及农村贫困残疾人的实际情况，残疾人扶贫开发工作的思路和原则也在不断发展创新。在生存需求得到满足后，农村贫困残疾人对发展的需求变得更加迫切，农村残疾人扶贫开发由此进入能力建

设阶段。

“要切实改善农村贫困残疾人生活状况，必须要提高社会保障水平，采取更有力举措，创新扶贫开发方式。”专家表示，努力提高以低保、新农保、新农合、保障性住房和救助救济为主体的农村社会保障对残疾人的保障水平，实行普惠基础上的特惠政策；强化农村残疾人实用技术培训，提高就业能力；中央有关部门应安排专项资金扶持残疾人扶贫基地发展，进一步发挥辐射带动贫困残疾人发展生产、增加收入的作用；多渠道增加农村残疾人扶贫开发投入，增加扶贫信贷规模和品种，积极探索试行残疾人信贷风险担保制度，引导更多社会资金投入；尝试开展农村残疾人个人信贷担保金试点，切实解决贫困残疾人贷款难问题。

经过20多年的帮扶，我国农村贫困残疾人仍然如此庞大，除了贫困线上调、残疾人人口基数增加等原因，还有一个重要的原因，就是已脱贫人口的返贫。

记者在采访中了解到，由于自身发展能力不足，农村残疾人对外部因素的依赖性较大。这导致他们不仅脱贫困难，脱贫

以后仍然十分脆弱，一旦遭遇变故，如果不能及时得到外部支持，很容易再次坠入贫困的泥潭。

“没有稳定的制度性保障和持续的资金支持，要让农村贫困残疾人稳定脱贫是很困难的，对于处在弱势地位的残疾人群体，实现生产生活方面的全面参与和发展，更加需要制度性保障。制度保障才是最长效的扶贫手段，要在巩固扶贫成果的基础上，努力建立健全可持续发展机制。”中国残联相关负责人认为。

中共中央组织部、中国残联联合出台了《“农村基层党组织助残扶贫工程”实施方案》，计划在2011年至2015年，全国农村基层党组织帮扶10万户农村贫困残疾人家庭稳定脱贫。中国残联也发出通知，要求各地残联根据国家或本地区新的扶贫标准，加快研究制定本地区贯彻落实扶贫政策的具体实施办法。

让1500多万农村贫困残疾人彻底告别贫困，无疑是一项艰巨而长期的任务。但随着国家经济社会的不断发展，各项社会保障和扶贫开发政策措施的进一步完善和落实，相信这一目标一定会实现。