

# 非法集资案频发 防打力度须加大

本报记者 许跃芝

今年5月，是全国开展防范打击非法集资活动宣传月。近年来，非法集资大案要案频发，形势不容乐观。日前，专门负责此项工作的处置非法集资部际联席会议办公室负责人详解形势，宣讲有关知识，传授防范措施。

## 当前非法集资活动形式多样

非法集资具体表现为：未经有关部门依法批准或者借用合法经营的形式吸收资金；通过媒体、推介会、传单、手机短信等途径向社会公开宣传；承诺在一定期限内以货币、实物、股权等方式还本付息或者给付回报；向社会公众即社会不特定对象吸收资金。

一般采用的手法是：(1)不具有房产销售的真实内容或者不以房产销售为主要目的，以返本销售、售后包租、约定回购、销售房产份额等方式非法吸收资金；(2)以转让林权并代为管护等方式非法吸收资金；(3)以代种植（养殖）、租种植（养殖）、联合种植（养殖）等方式非法吸收资金；(4)不具有销售商品、提供服务的真实内容或者不以销售商品、提供服务为主要目的，以商品回购、寄存代售等方式非法吸收资金；(5)不具有发

行股票、债券的真实内容，以虚假转让股权、发售虚构债券等方式非法吸收资金；(6)不具有募集资金的真实内容，以假借境外基金、发售虚构基金等方式非法吸收资金；(7)不具有销售保险的真实内容，以假冒保险公司、伪造保险单据等方式非法吸收资金；(8)以投资入股的方式非法吸收资金；(9)以委托理财的方式非法吸收资金；(10)利用民间“会”、“社”等组织非法吸收资金；(11)以投资黄金等名义，以高利吸引社会公众投资；(12)以发展农村连锁超市为名，采用召开“招商会”、“推介会”等方式，以高息进行“借款”；(13)以投资养老公寓、异地联合安养等为名，以高利诱导加盟投资。

## 非法集资案特点鲜明数额巨大

当前非法集资活动主要呈现的6大特点：案件高发，涉案金额增大。近几年，全国公安机关年均立案2300多起，非法集资案件一般占同期经济犯罪案件总数的5%以下，但涉案金额占同期经济犯罪案件10%以上，最高达16%。

地区相对集中。全国大部分地区都发生过非法集资案件，但相对集中在一些重点省、市。2012年，全国立案数排名前十位的省份，案件数占全国总数的77%。

涉及面较广。非法集资案件农业、林业、房地产、教育、商品流通等行业领域，现已蔓延至科技环保、股权投资等领域。参与集资者既有在职人员，也有离退休人员；既有家境富裕人群，也有弱势群体。

跨区域案件增多。为逃避打击，不法分子往往甲地注册，乙地集资，不仅跨区（县）、而且跨省、跨市，一些非法集资大案甚至波及全国。

合法形式掩护。不法分子多通过注册成立公司企业，虚报注册资本，打造实力雄厚的假象，再以投资、理财等各种名义，用高额回报为诱饵，吸收社会不特定公众的资金，欺骗性较强。

专业化趋势显现。一些企业和个人专门从事低吸放业务，成为所谓的“资金掮客”，赚取中间利润。有的案件中集资代理人非法获利达15%—30%，甚至1人代理几家，对非法集资活动起了推波助澜的作用。

## 对非法集资案须早发现早处置

非法集资活动隐蔽、形式多样、欺骗性强，加之群众对于非法集资认识程度不深，风险防范意识不强，对非法集资案件

监测预警，做到早发现、早处置还存在一定难度。对此，必须从两方面入手解决：一方面要加大防范打击非法集资宣传教育，通过对防范非法集资知识和打击非法集资典型案例正反两方面的宣传教育，增强群众对非法集资的认识，揭露犯罪分子的真实面目，识破他们的鬼魅伎俩，不断提高群众对非法集资风险的敏感度和警惕性，尽早发现、识别非法集资活动。另一方面，要建立健全监测预警和快速反应机制，一是地方政府要切实加强监测预警体系建设，制定制度和办法，调动广大人民群众的积极性，形成全方位的监测预警体系，快速出击，争取主动；二是各行业主（监）管部门建立健全本行业、本系统涉嫌非法集资监测预警工作制度，严格市场准入，加强事中和事后监管。

## 链接

非法集资是违反国家金融管理法律法规，向社会公众（包括单位和个人）吸收资金的行为，同时具备非法性、公开性、利诱性、社会性四个特征。属于典型的涉众型违法犯罪，扰乱国家正常经济金融秩序，严重损害了人民群众利益。

## “质量安全型经济”理论研讨会举行

本报北京5月21日讯 记者刘松柏报道：在今天举行的“质量安全型经济”理论研讨会上，与会专家表示，质量是经济工作的生命线，发展质量安全型经济是目前我国经济社会转型发展的现实选择，是保障和改善民生、增强我国经济综合竞争力的客观需要。

与会专家认为，从我国现阶段经济发展情况看，大力发展战略安全型经济具有重要意义。国际金融危机爆发以来，各种针对我国的贸易壁垒和贸易摩擦增多，一些国家大肆渲染我国产品质量安全问题，对我国出口设置障碍。质量安全问题已成为影响经济全球化顺利发展的因素之一。同时，发展方式粗放型，资源和环境约束严重，质量安全事故多发，严重影响我国发展质量的提高和人民生活的改善。发展战略安全型经济既是经济社会发展实践的产物，也是经济理论发展的重大成果。著名经济学家、中国人民大学教授卫兴华说：“质量安全型经济是个新命题，目前我国经济理论界对这一问题的研究尚属空白点。”

据了解，今年4月，由徐明焕所著《论质量安全型经济》由中国质检出版社出版发行，这是我国第一部系统研究“质量安全型经济”的学术著作。国家质检总局办公厅、质量司、食品局领导，国务院发展研究中心、国家发展改革委宏观经济研究院、中国社会科学院、商务部对外经济贸易合作研究院、中国检验检疫科学研究院、中国人民大学、中央财经大学、首都经济贸易大学等专家学者参加了研讨会。

本版编辑 张虎 管培利



5月21日，中铁一局兰渝铁路铺架队的工作人员在四川省华蓥市阳和镇用架桥机铺架祝家坝特大桥左线桥梁。目前，兰（兰州）渝（重庆）铁路工程架桥、铺轨工作最后7公里线路——四川省华蓥市境内祝家坝特大桥高兴站工程正在进行施工，预计6月30日前兰渝铁路与襄（襄樊）渝（重庆）铁路接轨。  
邱海鹰摄（新华社发）

## 编造虚假恐怖信息威胁民航飞行安全案件全部告破

公安部要求按刑事案件立案侦查 依法从重从快打击

本报北京5月21日讯 记者许跃芝从公安部获悉：经过公安机关全力工作，近日多起编造虚假恐怖信息威胁民航飞行安全案件全部告破，犯罪嫌疑人已

全部被公安机关抓获。

针对连续发生此类违法犯

罪活动的情况，公安部日前发

出《关于依法严厉打击编造虚

假恐怖信息威胁民航飞行安

全案件全部告破，犯罪嫌疑人已

案侦查，追究犯罪嫌疑人的刑

事责任，不得以治安管理处罚

等形式降格处理。

通知指出，民航是国家公共

交通运输工具，承担着运输旅

客和物资的重要职责，近期接连发

生多起犯罪嫌疑人给有关部门

打电话“谎称”飞机上有炸弹的

案件，造成多架次航班紧急备降

或长时间延误，严重扰乱民航飞

行和广大人民群众正常的生产

生活秩序，给广大乘客的生命财

产安全造成威胁。

# “做诚实生意就是做人”

本报记者 魏劲松 通讯员 王誉兴 蔡艳

学艺不易，创业更难。2000年，学成归来的胡大圣在闯荡了多地后来到团风。当地喝散装粮食酒的习惯，让他看到了商机，他下定决心开始创业。创业之初，他用祖传制作散装白酒的工艺酿造白酒，质量过硬、酒味纯正、物美价廉，但因为他是外地人，别人不大放心，所以销售并不好。胡大圣并不气馁，他多次主动将酿造的散装白酒送到有合法资格的检测机构进行检测，经检验合格后才卖。2008年、2012年胡大圣先后两次自费将新酿的白酒送到湖北省食品质量检测中心和安徽省白酒质量检测中心进行检测。记者在安徽省白酒质量检测中心出具的质检报告上看到，通过对酒精度、乙酸、乙酯、固形物、甲醇、乙酸乙酯、铅、锰等项目的分析后，中心给出的鉴定结果等级为优级。

好酒源自好料。为买到优质的酿酒原料，胡大圣与当地农户保持了密切的联系，农户们经常将高粱、稻谷、玉米等拿到酒坊来等价换酒，为酒坊源源不断地提供了绿色原料。记者在胡大圣购买原料的账本上看到，从2005年到2013年，每一笔进货的时间、地点、数量和交易人都记得一清二楚。

“喝纯粮好酒，交知心朋友，诚信为本，质量至上。”墙上挂的横幅道出了胡大圣的追求。一次，由于设备老化导致冷却不到位，没达到过滤的效果，新酿出的酒有沉淀物。胡大圣怀疑固形物超标。为确保酒的质量，他将酒进行了二次蒸馏，也因此损耗了50%的酒。“安全把关靠自身。我们是现场制售散装白酒，没有奢侈豪华的包装，只有做到食品安全意识到位、专业要求到位，才会让顾客在我的店里放心消费。”胡大圣一直强调。

为了保证酒的质量在销售环节不出问题，2012年9月，在工商部门的指导下，胡大圣花了一万多元创新了一套新的封闭式售酒模式。整个出酒到销售全过程都在监管人员的监督下完成，酒从产出到销售在密封的系统中运行，食品安全得到了流程保障。

团风县工商局局长倪述学说：“为了让老百姓喝到放心酒，我们在监督安全的同时也及时总结‘胡大圣酒坊’的经验，将这种制售模式推广开来。”2012年该县57户现场制售的商家中12户获得了“现场制售食品经营者信用等级A级”牌匾，“胡大圣酒坊”荣列其中。

如今，“胡大圣酒坊”自酿酒的销量节

节上涨，在乡邻里有了一批忠实的消费者。家住团风镇崩坡路177号的老人魏吉圣今年71岁，自13年前胡大圣在团风开办酒坊以来就在他家买酒，现在每天都要喝上几两散装酒，“十几年喝习惯了胡大圣家的酒，味道没话说，而且喝得放心啊！”

酒香不怕巷子深。除了当地的“回头客”外，胡大圣酒坊还有了不少外地的“牵挂者”。不少当地人专门受人委托购买胡大圣酒坊的自酿酒，带去北京、上海等地，许多从外地来团风的人临走的时候也会捎上两壶带回家。

“做诚实生意就是做人。我要坚持诚信经营，卖实在酒。”谈到今后的打算，胡大圣说，今年下半年会注册自己的品牌，网络营销也在筹备中。



四川推进芦山地震灾区科学重建

## 建设幸福美丽新家园

“力争实现‘三年基本完成、五年整体跨越、七年同步小康’的重建目标

恢复重建的基本原则：科学规划，统筹推进；以人为本，民生优先；尊重规律，科学布局；保护生态，绿色发展；自力更生，合力共建

本报讯 记者钟华林 刘畅报道：为推进芦山地震灾区科学重建、跨越发展，日前在成都召开的中国共产党四川省第十届委员会第三次全体会议审议通过了《中共四川省委关于推进芦山地震灾区科学重建跨越发展 加快建设幸福美丽新家园的决定》（以下简称《决定》）。

《决定》包含把握灾区恢复重建的总体要求、突出灾区恢复重建的重点任务、强化灾区恢复重建的支撑保障、加强灾区恢复重建的组织领导4方面内容。

《决定》提出灾区恢复重建的总体目标是，力争实现“三年基本完成、五年整体跨越、七年同步小康”的重建目标。三年基本完成，是指通过三年努力，基本完成灾区恢复重建规划确定的各项主要任务，灾区生产生活条件和经济社会发展超过震前水平。五年整体跨越，就是经济社会实现全面振兴、跨越提升，生态功能逐步修复，灾区整体发展水平迈上新台阶。七年同步小康，就是到2020年与全省同步实现全面建成小康社会目标。

此外，恢复重建的基本原则包括：科学规划，统筹推进；以人为本，民生优先；尊重规律，科学布局；保护生态，绿色发展；自力更生，合力共建。

灾区恢复重建的重点任务包括优先推进城乡居民住房重建，根据灾区受损房屋的应急安全评估鉴定结果，采取不同方式推进住房重建，对经修复可确保安全的住房，尽快维修加固，对需要重建的住房，统筹规划、合理布局、科学选址、加快建设；加快公共服务重建，根据城乡布局和人口规模，大力推进学校、医院、文化、就业和社会保障等公共服务设施重建，进一步完善公共服务体系，推动义务教育、基本医疗、文化体育、就业和社会保障、社会福利等基本公共服务达到或超过震前水平；加强基础设施重建，坚持功能恢复与水平提升相结合，加快交通、能源、通信、水利等基础设施恢复重建，提高基础设施保障能力。高起点推动产业重建，支持受灾企业恢复生产经营，鼓励采取兼并重组等方式，提升企业竞争力；突出抓好生态重建，坚持自然修复和工程治理相结合，加强灾害防治、生态修复和环境治理，建设生态文明示范区。

在恢复重建的支撑保障方面，四川省委提出要加强规划引领。加快编制灾区恢复重建总体规划和专项规划，科学确定恢复重建的指导思想、主要目标和重点任务，明确主要重建项目、资金需求、建设时序和政策措施，尽快形成功能互补、统一衔接的规划体系。

强化政策支持。加强政策研究，用好国家在财政、税收、土地和矿产资源、投资、生态、金融、产业、就业和社会保障、粮食、地质灾害防治、连片扶贫开发、革命老区建设等方面给予的政策支持。

创新体制机制。完善工作推进机制，适当下放恢复重建项目审批权限，优化项目审批流程，加快项目论证审批。

此外，四川省委还从加强组织协调、加强舆论引导、加强监督检查、发挥党员干部模范带头作用等几个方面强调加强灾区恢复重建的组织领导。

**跨越苦难 追寻梦想**

## 把学校建成开心乐园

本报记者 刘松柏

“抱歉，请等我20分钟，我还有一个教务会。”5月3日，记者来到四川什邡市红白镇中心小学，校长程世林跟记者打了个招呼，便匆匆赶回办公室。

忙碌，忙碌，还是忙碌，是师生对程世林印象最深的。汶川地震5年来，程世林经历了伤痛，也见证了奇迹。他说，现在的红白小学建筑漂亮、安全，设施也先进多了：教学楼、电脑教室、投影仪、塑胶田径场……“这在以前想都不敢想，一定要把这么好的教学设施、教学条件利用好。”

“我目睹了学校从毁灭到重生的历程。”程世林说，汶川地震后，红白小学教学楼、教师宿舍全部垮塌，159名学生和8名教师遇难，幸存师生几乎陷入绝望。然而不到十天，救援力量不断赶到；不到一年，各种支援力量连续进驻；不到两年，红白小学、红白镇拔地而起。

感恩的最好方式，是把孩子教育好，让家长满意、让社会放心。“这种沉甸甸的责任让我一刻也不敢松懈。”程世林谈起教学和孩子们的生活。

一个多小时的采访，程世林大多数时间满脸笑容、精神高亢，可一提到当年的地震，他突然变得表情凝重，声音低沉。

当时的校长孟明福的家就在学校背后，但他坚持抢救学生，而他的爱人和3岁的孙女被埋在地震废墟里。分管小学部的副校长钟思平一直在学校指挥着抢救工作，回家后才发现，他的爱人和岳母已遇难。

在被救援队员发现时，汤鸿老师弓着腰，张开双臂，像母鸡护住小鸡那样，怀里抱着3个学生，其中两个得救。张辉兵老师帮助10多个学生逃生后自己遇难。

这一幕幕在程世林脑海中呈现。程世林说，“或许，他们从来没有想过自己会有多伟大。他们凭的是教师的大爱仁心和职业精神。作为一名教师，不可能扔下学生自己逃命。”

“缅怀逝者的最好方式，不是眼泪，而是把未竟事业做得更好。”程世林自信而坚定地说，“我们的想法是不仅要让那些在大地震中幸存下来的孩子享受到最优质的教育，而且还要把学校变成孩子们离不开的爱心家园、开心乐园、和谐校园。”