

去年底开始,全国掀起了新一轮的地铁建设热潮。尽管城市轨道交通在缓解地面交通压力方面有不可比拟的优势,但盈利路径不明,各地“亏多赚少”仍让运营公司头痛不已——

地铁：能否破解普遍亏损难题

本报记者 冯其予

作为城市公共交通的重要组成部分,地铁让各地“痛并快乐着”。快乐的是,地铁可以大幅缓解地面交通压力,堪称城市治堵“法宝”。痛的是,除少数地方外,全国大部分城市还没能找到自负盈亏的路径。

谁来为飞驰的地铁埋单? 面对这个世界性难题,首都北京传来消息,为配合5月18日开幕的北京园博会,北京地铁14号线西段延长线上专门增加了园博园站。这是否意味着轨道交通正在迎来一种新的盈利模式?

无奈的选择

明知赔钱也得建

由于地铁具有极为明显的公益性,因而如何盈利也成为名符其实的“世界性难题”

2012年12月29日,国务院出台《关于城市优先发展公共交通的指导意见》指出,“有条件的特大城市、大城市有序推进轨道交通系统建设。”自此,全国各地掀起了一轮地铁建设热潮。

国家发展改革委基础产业司司长黄民日前在中国城市轨道交通协会第一届常务理事会上发言时透露,国家已经先后批复了36个城市的轨道交通建设规划,目前16个城市约有2000公里的运营线路,预计“十二五”末,全国城市轨道交通的运营里程将超过3000公里。城市轨道交通承担客运量日益增加。交通运输部统计数据显示,2012年全国轨道交通共承担客运量87.29亿人次。城市轨道交通的陆续开通,给各地民众的生活带来很大改变。2012年底,武汉地铁2号线开通,目前日均客流已超过30万人次;2012年11月开通的杭州地铁1号线运营不到两个月就迎来了第1000万位乘客。

随着我国城镇化进程的加速,未来10

年仍将是轨道交通加快发展阶段。预计至2020年,我国发展轨道交通的城市将达到50个左右,覆盖全国主要大中城市。从城市分布来看,中东部地区尤其是东部沿海地区,未来将呈现规模快速增长的态势。中部地区将稳步发展,西部地区受经济实力的限制,近期建设规模会相对较少,但也在发展过程中。

城市轨道交通是惠及民生的重要工程,但同时也有投资大、工期长的难点。据统计,2012年全国城市轨道交通共完成固定资产投资近1900亿元(同比增长17%),在交通领域仅次于铁路和公路,预计2013年将超过2100亿元。

与此相对应的是,由于地铁是具有公共交通性质的出行工具,具有极为明显的公益性,因而各地地铁票价与投资相比普遍较低,地铁如何盈利也由此成为名符其实的“世界性难题”。

明知“亏多赚少”却又不能不建,我们不禁要问,地铁到底是否有盈利路径?

正进行的探索

地铁商圈风云起

很多城市已经开始探索将交通投资于城市发展综合统筹的双向盈利模式

在采访中有专家表示,当前我国城市轨道交通的线网规划、建设规划要适度超前,并与城市空间布局优化调整的方向一致。这其中,应建立综合交通立体化发展理念,在通道布局、站点衔接、换乘设计方面体现轨道交通功能的同时,充分考虑与步行、自行车、地面公交等其他交通方式的有机衔接。

随着各地城市轨道交通工程的启动,近年来,各种“商圈”概念也蜂拥而起,“地铁商圈”也蓬勃兴起。目前,国内很多城市已经开始探索以地铁建设配合或带动周边经济发展的双向盈利模式。这种模式将交通投资与城市发展综合统筹,具有非常强的借鉴意义。

以北京地铁15号线为例。作为连接北京市中心区与顺义新城乃至北京东北部其他城区(怀柔、密云、平谷)的快速轨道交通骨干线路,地铁15号线沿线开发工作正如火如荼。目前,地铁站周边已有成熟园

区北京天竺综合保税区、北京空港物流基地、中国国际展览中心新馆、北京天竺空港经济开发区等。随着15号线的建成运行,沿线高端商业及服务类项目随之加速发展,巨大的客流带来无限商机。

另据了解,目前,15号线沿线规划已经细化。在去年举办的京港洽谈会上,15号线沿线投资项目备受关注。签约的项目中,上市公司泰禾集团投资100亿元在地铁15号线沿线开发城市商业综合体项目;大型民营企业集团宝能集团投资15亿元在地铁15号线沿线兴建国际电子商务产业园及星级酒店等,成为首批入驻顺义投资新区域的先行军。

同时,一些地方也希望通过效仿香港的经营模式来实现扭亏为盈。对于此类运营思路,北京交通大学中国综合交通研究中心执行主任、博士生导师毛保华教授指出,香港的这种运营模式有其特殊性,效仿时要谨慎。

交通成本要算城市大账

——访北京交通大学中国综合交通研究中心执行主任、博士生导师毛保华

本报记者 冯其予

就会减少,这其实是一个相互促进的关系。如果地铁运营后运量不足,票价收入就会减少,那就只能依靠政府补贴。单就城市轨道交通运营成本来计算,亏损几乎是一定的。但真正合理的计算方式是把交通成本放在城市发展的大账中,综合测算。

第三是地铁网络的结构要考虑和城市公交的整体配合。因为地铁跟公交应该是相互补充的,以补充功能为主,以竞争功能为思路的这样一种关系。由于地铁站点相距比较大,一般在1.5公里左右,地铁修通后,公交有站点距离较小的优势,因此还是应该适量保留在同一条线路上的公交运营,为地铁提供集疏运客流这样一个作用,使得乘客到地铁站更加方便。

大部分城市应该是公交占的比例最大,通常所谓打造以城市轨道交通为骨架的城市公共交通系统,是指在大运量的通



国家已经先后批复了36个城市的轨道交通建设规划,目前16个城市约有2000公里的运营线路,预计“十二五”末,全国城市轨道交通的运营里程将超过3000公里。



2012年,全国轨道交通共承担客运量87.29亿人次



其中,北京地铁年运送

旅客量已突破21亿人次



可借鉴的经验

综合开发补亏损

加强公共交通用地的综合开发,将开发收益用于公共交通基础设施建设和弥补运营亏损

城市轨道交通尤其是地铁的盈利问题是个世界性的难题,但香港地铁却是其中为数不多的盈利案例。

香港铁路中国事务首席执行官易珉在接受媒体采访时表示,港铁非常重视加强公共交通用地的综合开发,用综合开发收益弥补运营亏损。对此,有专家评价说,“港铁‘地铁+物业’的模式对内地大部分城市具有借鉴意义。”

国务院《关于城市优先发展公共交通的指导意见》中明确指出,“加强公共交通用地的综合开发,将公共交通用地综合开发的收益用于公共交通基础设施建设和弥补运营亏损”。

对此,香港铁路中国事务首席执行官



海外视线

国外城市,特别是500万人口以上的大都市,公共交通体系都很发达,大多数人选择公交出行。数据显示,伦敦每天的早高峰,70%的人是乘坐公共交通出行的。日本东京的比例更高,四分之三以上的人出行靠公交。

总体来看,国外推行公共交通优先多

易珉在接受媒体采访时表示,这一提法表明,港铁模式与政府发展思路在本质上恰好一致。易珉认为,“港铁‘地铁+物业’的模式对其他城市具有借鉴意义。”

事实上,多个城市目前的做法,或多或少有借鉴香港模式的意味在里面。如长沙市住建委主任、长沙市轨道交通集团公司党委书记陈鲁青就曾透露,由长沙轨道交通集团公司整体规划实施地铁物业,统筹利用和经营好各类地铁资源,“所有地铁物业出让和运营收入均用于专项地铁建设”。又如广州市就有官员表示,“将采取市财政支持,市、区县共建的模式,搞沿线物业开发,以使相关收益尽可能用于轨道交通建设”。

补贴鼓励公共交通

是从以下几个方面入手:一是确立清晰合理的交通政策法规,建立以公交为主体的城市运输体系;二是对公交运输企业进行不同程度的补贴和优惠,以达到鼓励扶持的目的;三是采用各种交通措施优先公共交通通行。

(本报记者 冯其予整理)

在这种情况下能不能找到一种与地面交通拥堵没有直接关系的解决办法。就会想到不是同一种路权的地铁或轻轨,所以很多城市就会想到挖到地下去或者架起来这种不同路权的解决办法。这也是现在30多个城市青睐轨道交通的根本原因。

记者:目前我国轨道交通是否存在投资过热?

毛保华:轨道交通投资方面,国家还是在很好地把关。很多人不理解为什么国家把轨道交通的审批权交给国家发改委,实质上就是为了避免地方政府头脑过热,作出不恰当的决策。因为财政收入说到底还是老百姓的钱,如果补贴不会造成浪费。总体上并没有明显的过热,但目前的问题可能就在技术标准、技术模式的选择上有些问题。

国外建设城市轨道交通,宗旨就是能省就省,只要地面有条件他们会立刻升到地面,升上来之后省钱还建设较快。但我们国家跟外国相比情况又不一样,一方面我们国家的土地资源太宝贵。升上来之后就会占用地面土地,如果在地下跑,上面的土地就可以盖房子或有其他的用途。这是我国国家的国情,地方政府的这个考虑也是为城市留下将来的发展空间。



央票及正回购双双缩量

本报北京5月21日讯 记者王信川报道:中国人民银行今天以价格(利率)招标方式发行了2013年第四期央行票据,并开展了正回购操作。其中,3月期央票规模缩至100亿元,价格为99.28元,参考收益率为2.9089%;28天期正回购操作为90亿元,较上周四减少310亿元,中标利率仍然维持在2.75%不变。

据计算,本周公开市场到期资金为1580亿元,较上周增加570亿元。其中,今日到期1300亿元,加上公开市场操作,因此央行今日单日净投放资金1110亿元。

据了解,由于财政缴款等因素冲击,连日来货币市场利率持续大幅上行。5月20日,货币市场上各品种资金价格全线暴涨。其中,涨幅最大的为7天和14天回购利率,分别上涨了68个基点和70个基点,收于4.38%和4.34%;隔夜回购利率则上涨了16个基点,至3.04%。

市场人士认为,为平抑资金利率波动,央行通过公开市场进行干预在预期之内。在流动性趋于紧张的情况下,央票发行规模被继续调降,预计本周央行公开市场操作或重归净投放。随着月末因素的来临,预计短期内资金面仍将趋紧。

流动性宽松格局悄然生变

央行或将重启资金净投放

中国人民银行21日发布的公告显示,央行21日在公开市场发行了100亿元的3月期央票和90亿元的28天期正回购,较上周二820亿元的总规模明显缩量。

分析人士认为,与前段时间的宽松局面正形成鲜明对照,当前银行间市场的资金面出现了收紧的新变化,央行公开市场操作或将重回资金投放格局。

数据显示,由于本周到期资金为1580亿元,而21日央行回笼资金仅为190亿元,即便周四央行会继续发行央票和实施正回购,但本周资金净投放的格局已然形成。

此前,在外汇占款连续五个月激增的大背景下,央行曾连续数周于公开市场开展资金净回笼操作,并于不久前重启了3月期央票发行。就在上周,公开市场到期资金规模创下今年以来单周最大到期量,而央行亦相应提升了公开市场回笼力度,最终实现净回笼350亿元。

“在前期公开市场回笼加码、财政缴款进入季节性高峰期,特别是外部热钱流入步伐放慢的背景下,最近几天银行间市场资金面开始变得紧张起来。”联讯证券宏观分析师杨为教指出。

数据显示,Shibor(上海银行间同业拆放利率)各品种利率近期出现连续大涨现象,其中隔夜拆放利率自15日起连续上涨150个基点。21日在央行公开市场操作缩量的背景下,各品种利率水平涨幅有所趋缓。

“自上周起银行间市场的资金面明显紧张,导致利率水平不断攀升。”有市场交易员表示。

分析人士认为,当前资金面的紧张与外部资金流入趋缓甚至出逃不无关系。“当前资金面的紧张主要是由于5月份外部资金流入的步伐开始放缓,预计5月份外汇占款增量可能会出现一定幅度的下降。”杨为教判断。

资料显示,前四月我国新增外汇占款达1.5万亿元,是去年全年的3倍多,创下历史新高,对此市场解读为外部热钱的大举进入。不过分析人士认为,在最近人民币升值放缓的情况下,近期热钱进入的冲动可能有所缓和。

“外部资金无论是套汇差还是套利差的风险都在增加,进行资金简单套利的动力会有所减缓,预计外汇占款的新增规模会趋于下降。”国泰君安证券固定收益部研究主管周文渊判断,未来一个季度货币宽松的格局可能会出现明显改变。

杨为教认为,如果流动性宽松格局出现拐点性变化,不排除央行于公开市场将重新实施资金净投放操作。

文/新华社记者 王宇 王培伟
(新华社北京5月21日专电)



蓝莓熟了 农民笑了



5月21日,重庆永川吉安镇尖山村的农民在分装蓝莓。重庆市永川区吉安镇尖山村从2008年引入一家企业进行蓝莓种植,流转1200亩土地发展现代农业。2012年,该基地年产蓝莓1万公斤,产值200多万元,还解决了大量当地农民就近就业。

新华社记者 李健摄

本版编辑 韩叙

美编 高妍

本版邮箱 jrbjrcj@163.com