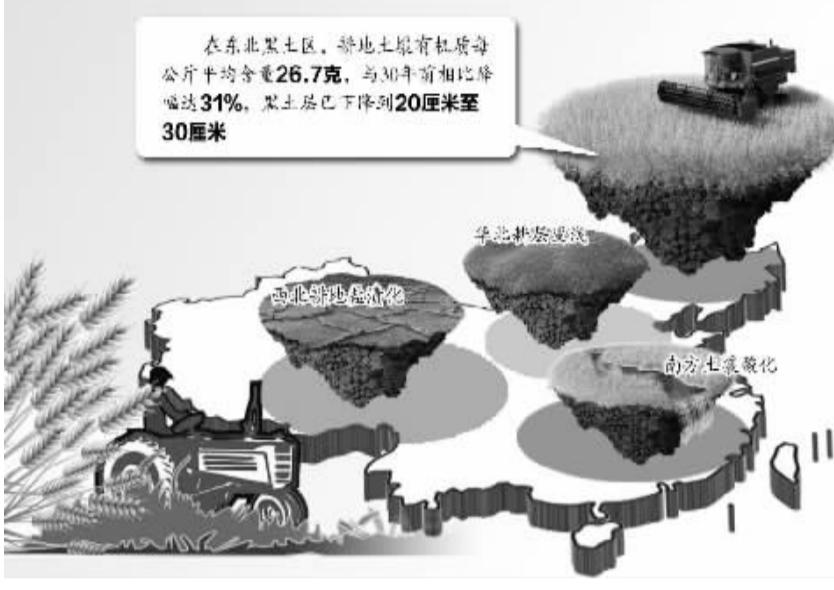


我国中低产田占70%以上，耕地负载逐年加大，区域性退化日趋严重——

# 耕地质量下降不容忽视

本报记者 吉蕾蕾



近日，农业部发布了关于下达2013年耕地质量保护项目资金的通知，明确提出专项资金主要用于开展耕地地力调查评价、耕地质量监测等方面用途。耕地质量下降的话题再次引起人们的关注。

据农业部种植业管理司介绍，当前，我国耕地既存在数量问题，也有质量问题。从数量上看，我国耕地面积18.26亿亩，人均不足1.4亩；从质量上看，中低产田占

70%以上，耕地负载逐年加大，区域性退化问题日趋严重。据全国耕地质量监测结果显示，在东北黑土区，耕地土壤有机质含量大幅下降，每公斤平均含量26.7克，与30年前相比降幅达31%，黑土层已由开垦初期的80厘米至100厘米下降到20厘米至30厘米，很多地方已露出黄土。同时，南方土壤酸化、华北耕层变浅、西北耕地盐渍化等土壤退化问题日益突出，耕地质量下降

给粮食稳定生产造成一定威胁，也给国家粮食安全问题敲响了警钟。我国耕地基础地力后劲不足、污染加重等问题也越来越严重。中国农科院资源区划所研究员徐明岗介绍，粮食产量70%至80%应靠基础地力，20%至30%靠化肥投入，而我国耕地基础地力对粮食产量的贡献率仅为50%。中国农业大学教授张福锁认为，化肥长期不合理施用，会导致土壤养分失衡，降低中微量元素有效性，直接影响耕地质量。

造成我国耕地质量下降的主要原因是人们对耕地的利用和管理不当。

在农业生产中，农民大多使用小型农机具耕翻整地，浅耕、旋耕面积占到机耕面积的64%。由于长期频繁浅耕作业，造成耕层变浅，土壤物理性能变差，土壤有机质减少，肥力下降。同时，由于种植业比较效益低，农民既缺乏能力也不愿在养地方面加大投入，虽然知道过多使用化肥会降低农田质量、污染水源，但为追求产量，大多数农户依然增加化肥使用量。从现实情况来看，农业生产中有机肥推广普遍较难，无论是生产量还是使用量都非常小。

针对耕地质量建设存在的突出问题，近年来，我国对耕地质量建设投入和规模不断扩大。2012年，中央财政安排土壤有机质提升补贴项目资金8亿元，推广应用秸秆还田腐熟技术；采取综合配套措施加大对退化耕地、新补充耕地及新建高标准农田土壤改良和地力培肥力度。同时，依托全国新增千亿元粮食生产能力农技服务体系建设项目，建立和完善耕地质量监测网络体系，力争到“十二五”末建成307个地市级耕地质量监测区域站和3070个国家级耕地质量监测点，从而推动大规模旱涝保收标准农田建设，不断提高耕地综合生产能力，为确保国家粮食安全和农产品有效供给提供基础支撑。

肥、豆科作物接种根瘤菌等技术，推广面积3700万亩。

农业部种植业管理司相关负责人表示，要从根本上改善耕地质量，控制化肥过量施用，还要多管齐下，采取综合措施，建立改善土壤质量的长效机制。首先要完善法律法规，积极推进耕地质量管理制度建设，完善耕地质量监测预警预报、耕地质量定期调查等制度，建立耕地质量监督管理机制、耕地质量建设长效投入机制，完善《土地管理法》、《基本农田保护条例》。其次，按照高标准农田建设标准，组织实施全国新增千亿元粮食生产能力规划田间工程建设，推广应用地力培肥技术；做大做强土壤有机质提升补贴项目，在南方稻田区大面积应用秸秆还田腐熟技术，在北方地区大力推广玉米秸秆机械化粉碎还田腐熟技术；采取综合配套措施加大对退化耕地、新补充耕地及新建高标准农田土壤改良和地力培肥力度。同时，依托全国新增千亿元粮食生产能力农技服务体系建设项目，建立和完善耕地质量监测网络体系，力争到“十二五”末建成307个地市级耕地质量监测区域站和3070个国家级耕地质量监测点，从而推动大规模旱涝保收标准农田建设，不断提高耕地综合生产能力，为确保国家粮食安全和农产品有效供给提供基础支撑。

由各地财政收入差距较大，对农业保险重要性的认识程度不一，所以对农业保险的支持力度也参差不齐。保险公司同样也存在对农业保险重要性认识程度不一等问题，在实践中形成了对利润大的险种积极开拓，对利润相对小的农业保险则推广乏力的状况。在这种情况下，政府加大对农业险补贴力度就显得尤为重要。

## 让农业保险进农家

肖 力

H7N9禽流感疫情发生以来，我国家禽业受到重大冲击。产业链中抗风险能力较弱的小型企业及个体养殖户损失较重，农业险再次被推上风口浪尖。

在这次禽流感疫情中，有的地方就通过农业保险对养殖户作出一定补偿。但总体来看，目前农业保险的力度有限、覆盖面较窄，对农业生产发挥的保障作用不是很大。

农业作为基础产业，由于自身的弱质性和生产过程的特殊性，面临着许多风险。这次禽流感就是例证。由于农业保险收益小、赔付难等因素，商业性保险公司对农业保险缺乏积极性。我国把农业保险作为政策性保险，政府财政对农业保险给予不同额度的支持。

由于各地财政收入差距较大，对农业保险重要性的认识程度不一，所以对农业保险的支持力度也参差不齐。保险公司同样也存在对农业保险重要性认识程度不一等问题，在实践中形成了对利润大的险种积极开拓，对利润相对小的农业保险则推广乏力的状况。在这种情况下，政府加大对农业险补贴力度就显得尤为重要。

要让农业保险真正走进广大农家，加强政府对农业保险的补贴固然重要，但更为重要的是要激发保险公司发展农业保险的积极性，为农业保险发展注入内在力量。表面上看，保险公司经营农业险产品亏损的居多，特别是遇到大灾之年，保险公司集中赔付极可能造成深度亏损。其实从深层次看，发展农业保险并非就一定无利可图，由于重视程度不够，目前保险行业对农业保险的风险分散计算体系没有建立起来，也就是说，到底设计怎样的投保费用、投保形式才能确保保险公司盈利经营，还没有非常成熟的模式。成熟的盈利模式是吸引保险公司发展农业保险的关键，也是让农业保险在农村扎下根的主要动力。而且农业保险看上去利润很低，但它背后有着巨大、正在快速发展中的农村市场，这个行业如果得到科学发展，前景一定很广阔。

## 学农更要知农

徐 胥

日前，中国农业大学在校内开展了一项主题调查，其中一项调查的内容是“不愿意进入农业领域工作的原因”。调查显示，归因于“农业领域工资待遇低”的占26%，认为“从事农业领域工作社会地位低”的占16%，认为“农业领域没有足够的空间施展才能”的占15%。

可见，工资待遇等因素成为阻碍更多的农业高校学生走进农业领域的直接原因。农村的发展程度与城市相比差距较大，与城市里优越的工作环境、收入水平和发展机会相比，农村缺乏吸引力。

但是，情况正在发生变化。近年来，国家不断加大“三农”投入，农业生产水平不断提升，农业发展前景广阔，人才需求也不断加大。据有关媒体报道，在今年大学生就业相对困难情况下，农林专业人才紧俏，需求旺盛，其中江苏等地农林专业毕业生起薪水平较以往已有上涨。

在调查中，令人担忧的不只是学农的大学生不愿到农村去，而且他们中为数不少的人对农业的认知仍停留在过去，对农业的新变化甚不了解。在调查中，其中一项是“对中央一号文件中生产经营体制改革的了解程度”的调查，结果显示“一点不了解”或“只是听说”的中国农大在校大学生占到89%，只有10%的人“较为了解”。

农业的快速发展离不开人才，农业人才也需要投身到广阔的农业领域才能更有作为。对此，涉农高校应不断加强学生的实践教育，着力构建开放式、立体化教学体系，让学农大学生更多地走出校园，对“三农”发展的现状和未来有更多的了解，不断增强他们对专业的热爱和兴趣。

## 新闻点击

### 南昌青山湖区种水稻有保险

**本报讯** 目前，江西省南昌市青山湖区决定以财政兜底的方式为全区农户购买政策性水稻农业保险，让1.8万户农民种水稻有保险。

按照今年3月开始实施的政策性水稻农业保险制度规定，参保农户一旦遭遇旱、涝、雹、冻、风等自然灾害导致损失率超过30%以上的，将由保险公司进行赔偿，每亩田最多赔付200元。每亩保费为12元，其中70%由中央、省、区三级财政分担，30%由农户自缴。为了将这项强农惠农政策执行到底，青山湖区决定将政策规定由农户自缴的这30%费用由区、镇两级财政“兜底”，切实减轻农民负担。目前，青山湖区农业、财政两部门正在与保险公司协商成立联合办事机构，以便迅速将这项政策落实到位。

(胡蔚瑞)

### 广东试点土地宅基地抵押贷款

**本报讯** 记者张建军报道：为破解农民贷款难题，广东率先进行了以农村宅基地使用权和土地承包经营权抵押贷款为主要内容的农村金融创新，并已在梅州、云浮和清远等地启动农村土地承包经营权和宅基地使用权抵押贷款试点工作。

据广东省政府金融办介绍，广东将继续鼓励各地开展农村集体土地所有权、集体建设用地使用权、农村土地承包经营权、宅基地使用权以及宅基地地上房屋所有权的确权、登记和发证工作，并逐步铺开农村土地承包经营权和宅基地使用权抵押贷款试点，让缺少可抵押资产的农户也可方便地向金融机构贷款。

## 海南农产品将有“成长档案”

本报记者 何 伟

瓜菜用了多少农药，用了什么农药？鸡鸭疫病情况怎样？农贸市场销售的产品从哪来？针对这些问题，近日，海南省通过了《海南省农产品质量安全条例》，要求农业投入品经营者、农产品生产企业和农民专业合作经济组织、农产品销售者分别建立销售、生产和进货记录。《条例》将于2013年6月1日起施行。

《条例》规定，农业投入品经营者应当建立销售记录，记载农业投入品的名称、生产企业、进货渠道、进货日期、销售对象、销售时间、销售数量、销售价格等内容。记录应当保存3年。

为确保海南省农业能够实现清洁生产，减少农业投入品包装废弃物对农村的污染，《条例》还规定，农业投入品的经营者应当采取措施及时回收农用薄膜、种子、农药、肥料、兽药等农业投入品的包装废弃物，交由县级农业行政主管部门移送同级环境保护行政主管部门指定的具有资质的机构进行无害化处理。

海南省农业厅执法稽查处副处长谭志强告诉记者，今后，农产品生产企业和农民专业合作经济组织必须记录农药的名称、来源、用法、用量和使用、停用的日期，并且记录必须保存2年。

《条例》要求，农产品生产企业和农民专业合作经济组织应当建立农产品生产记录，记载事项包括：农产品品种、名称、数量及来源；使用农业投入品的名称、来源、用法、用量和使用、停用的日期；动物疫病、植物病、虫草鼠害的发生、防治以及动植物死亡、无害化销毁处理情况；收获、屠宰或者捕捞的日期、地点；出售农产品的产地、品种、名称、数量、时间、流向等。

未建立农产品生产记录或者未按照规定保存农产品生产记录，或者伪造农产品生产记录的，由县级以上农产品质量安全监督管理部门依照各自职责责令限期改正；逾期不改正的，处以500元以上5000元以下的罚款。



### 鸡肉价格企稳回升

5月18日，在广西南宁市仙葫开发区一家农贸市场，一名家禽生意商在给顾客挑选活鸡。受H7N9禽流感疫情影响，前一时期各地鸡肉价格持续下降。近期随国家扶持家禽业发展政策利好刺激，鸡肉价格出现企稳回升迹象。

农业部市场与经济信息司5月17日提供的数据，春节前白条鸡价格波动上涨，2月13日达到今年以来最高的每公斤15.52元，随后波动下跌，5月12日达到今年以来最低价的12.97元，5月15日回升到13.51元，但仍比去年同期低4.2%。新华社记者 陆波岸摄

## 国产蔬菜种业发展调研 ③

# 种子如何从实验室进农田

本报记者 刘 慧

目前，国产蔬菜种业存在一个奇怪的现象：一方面国产种子的质量、产量等方面与国外存在一定的差距；另一方面，科研机构研发的很多蔬菜新品种，无法得到大面积推广，在市场竞争中输在了科技推广的“最后一公里”。

### 种子营销是软肋

国产种子新品种为何总是难以跨越从实验室到农田的“最后一公里”？主要原因在于研发与市场脱节。一直以来，我国蔬菜品种的研发主要集中在国有科研单位及农业大专院校，这些单位重视种子研发，忽视品种推广。种子企业市场推广能力弱，却较少搞科研。“国产蔬菜品种主要输在营销上，科研机构研发出了很多很好的蔬菜品种，由于市场推广力度不够，没有展示平台，农民根本看不到。有些品种在学术研究上已经达到甚至超过了国外的水平，但是不具备推广的价值。”山东寿光新世纪种苗有限公司董事长桑毅振说。

据了解，国外种子公司既是研发主体，也是市场推广主体。种子公司有专门的市场调研人员，每个种子专家配备有专门的市场经理，他们根据市场需要进行研发，对市场的嗅觉非常灵敏。在寿光，瑞

士先达等国外种子公司不仅具备很强的研发能力，还有自己的育种基地，农民可以到那里参观、选种。反观国内种子公司，普遍规模小、实力弱，大多数只是从事种子营销，不具备研发能力。

解决蔬菜种子推广“最后一公里”难题，推进研发与市场有机结合，是一件说起来简单，实行起来却很难的事情。

### 育繁推一体化发展

国内蔬菜种业要想大有作为，具有能与国外公司竞争的实力，就必须进行资源整合，组建大型种业集团，使选育、生产、加工、销售一体化，形成有特色的蔬菜种业集团。目前，这种整合正在全国各地开展，并且势头喜人。

寿光蔬菜产业控股集团就是通过整合区域内资源，将寿光蔬菜研究院及山东省蔬菜工程技术研究中心，整合到集团研发中心，形成规模较大的蔬菜种子产业集团，集科研、育种、生产、经营于一体，有效解决了“育繁推”一体推进的难题。

为了提高种子研发、培育和推广能力，寿光蔬菜产业控股集团共投资3.5亿元，组建了寿光蔬菜种业集团和中国(寿光)蔬菜种业科技创新孵化器，规划建设了集蔬菜良

种研发、试验示范、良种繁育和展销推广于一体的现代化蔬菜种子产业基地。寿光蔬菜控股集团研发水平快速提高，已经拥有自主知识产权的蔬菜品种23个。

在寿光蔬菜产业控股集团种子检验生化实验室，董甜博士正在对蔬菜做抗病性检测。董甜告诉记者，他2008年从中国科学院沈阳应用生态研究所毕业后，来到山东省蔬菜工程研究中心工作，去年该中心被整合到蔬菜控股集团。“集团公司对研发的投入很大，试验条件更好了，参与的研究项目更多了。”董甜说。

为了有效解决国产蔬菜种子推广难的问题，寿光蔬菜控股集团规划建设了国产蔬菜品种展示基地。全国许多科研院所、公司纷纷落户这里，展示最新品种。“我们的目标是将国产蔬菜品种展示基地做成全国最大的设施蔬菜新品展示平台，通过这个平台把种子科研成果和市场有效地对接起来，将展示基地筛选出的好品种，快速推广到全国，提高国产蔬菜品种市场占有率。”寿光蔬菜产业控股集团副总经理丁俊洋说。

### 合作提升竞争力

国内蔬菜种子企业普遍规模小，有的企业即使拥有了比较强的研发能力，却没

有自己的育种基地；科研机构有研发能力，却没有市场营销能力；有的育种基地能培育出很好的品种，却没有品种推广基地。为提升竞争力，它们之间展开多层次的合作，优势互补，推进研发、育种、推广一体化发展，渐成趋势。

现在虽然许多蔬菜种业公司在逐步提高研发能力，但是研发能力仍很弱，蔬菜品种的选育仍依靠科研院所。山东寿光新世纪种苗有限公司是当地一家规模较大的种子公司，有自己的育种基地，它们与中国农科院蔬菜花卉研究所、东北农大等科研单位密切合作，增强了研发能力。“我们不能只是引进国外品种，需要借鉴国外品种，形成自己的优势。”桑毅振说。

在寿光，甘肃酒泉与寿光在蔬菜产业方面的合作颇引人注目。酒泉是我国著名的良种繁育基地，但培育出的品种难以销售，需要找一个有影响力的合作方。“酒泉与寿光的合作，可以实现优势互补，强强联合，降低育种成本。”酒泉市种子管理站站长刘兴斌说。今年，酒泉市种子管理站在寿光展出200多个蔬菜品种。

虽然国内蔬菜种业发展非常快，但是在市场上要战胜国外品种还有很大难度。国内种业发展受到资金、技术、人才、机制等因素的制约，突破这些制约还需多方努力。

### 南昌青山湖区种水稻有保险

**本报讯** 目前，江西省南昌市青山湖区决定以财政兜底的方式为全区农户购买政策性水稻农业保险，让1.8万户农民种水稻有保险。

按照今年3月开始实施的政策性水稻农业保险制度规定，参保农户一旦遭遇旱、涝、雹、冻、风等自然灾害导致损失率超过30%以上的，将由保险公司进行赔偿，每亩田最多赔付200元。每亩保费为12元，其中70%由中央、省、区三级财政分担，30%由农户自缴。为了将这项强农惠农政策执行到底，青山湖区决定将政策规定由农户自缴的这30%费用由区、镇两级财政“兜底”，切实减轻农民负担。目前，青山湖区农业、财政两部门正在与保险公司协商成立联合办事机构，以便迅速将这项政策落实到位。

(胡蔚瑞)