科学规划 保障重建

本报记者 亢 舒

回望汶川地震灾后重建的5年间，国家和地震灾区所在的四川、甘肃、陕西3省及时出台规划方案，加紧建设城乡住房，有了现在震区居民安居乐业的和谐图景。

《国家汶川地震灾后重建规划工作方案》确定后，灾后重建规划工作全面展开。住房和城乡建设部负责灾后重建城镇体系、市政公用基础设施、风景名胜区重建、农村建设、城乡住房建设规划的编制工作。四川省坚持把规划作为先导，用科学规划保障科学重建。整个灾后恢复重建，形成了目标明确、层次分明、范围清晰的灾后恢复重建规划体系。

在重建方式、重建选址、户型设计、工程监理、土地流转等涉及群众切身利益的问题上，既广泛听取群众意见，又组织专家对重大事项进行深入论证，认真落实科学重建的原则；在重建项目选址上坚持“三个避让”，即避让断裂带、避让地质灾害隐患点、避让泄洪通道，确保了灾后重建布局的合理性和安全性。

在恢复重建中，城镇布局得到优化，新农村建设得以推进，城乡环境综合治理得到加强，灾区城乡面貌和人居环境焕然一新。

地震发生后，四川省组织省内外专家和工程技术人员2500余人次，深入灾区开展地震震害调查，并组织房屋震害研究专家组进行深入分析论证。灾区各级党委、政府把修复重建城乡居民损毁住房作为灾后重建的首要任务，认真落实补助政策，积极协调住房贷款，切实加强技术指导，强化建材物资保障和质量、价格监管。

根据灾损情况和受灾群众重建意愿，四川省最终核定：需重建城镇住房25.91万套，维修加固城镇受损住房134.81万套；需重建农房145.91万户，维修加固农村受损住房221.32万户。2008年6月启动农房重建工作后，需维修加固的农房于2008年底全部完成；原核定需恢复重建的农房于2009年12月31日全部完工；因受余震和地质次生灾害等因素影响新增的19.61万户重建农房，于2010年全部完工并入住；2010年5月，25.91万套城镇重建住房完成85.15%，提前4个月完成中央“三年目标任务两年基本完成”总体要求；2011年9月底，城镇住房重建全面完成。至此，367.23万户农村受灾居民和158.9万户城镇受灾居民住进了安全适居的永久性住房。四川省宣布，汶川特大地震灾区住房重建全部完成，实现了“家家有房住”的重建目标。

重建期间，四川省先后出台《农村居住建筑抗震设计技术导则》等10多个指导性文件和技术规范，规划首次“下乡”，使农房建设第一次有了规范系统的抗震防灾设防要求和标准。

与此同时，住房和城乡建设部曾三次组织全国相关专家对四川省重建工程项目质量安全进行督查。专家组督查后认为，四川省灾后重建项目完全处于受控状态，地基基础和主体结构安全牢固，工程质量整体良好。

在昔日的地震灾区，现在看到的是城镇新风貌、村庄新布局、民居新设计，灾区城乡处处呈现新景象。

我

访国家信

本报记者 黄晓芳

在汶川地震5周年之际，记者采访了国家信息中心综合部主任、汶川地震灾后恢复重建总体规划起草组成员蒲宇飞。他表示，汶川灾后重建的历程、机制和精神，诠释了我们民族多难兴邦的内在逻辑。

记者：您从专家的角度来看，汶川灾后重建任务完成的怎么样？

蒲宇飞：可以用3组数字来概括：一是百日规划。2008年5月底到9月中旬，灾后重建规划组完成了《汶川地震灾后恢复重建总体规划》，以及城乡住房、城镇体系、农村建设等10个专项规划。二是千日建设。2008年9月到2011年9月底，四川、甘肃、陕西3省艰苦奋战，全面推进灾后恢复重建各项任务。三是百年工程。灾后重建工作实现了“家家有房住、户户有就业、人人有保障、设施有提高、经济有发展、生态有改善”的重建目标。

记者：从您在一线的观察来看，此次灾后重建的工作机制有哪些特点？

蒲宇飞：一是科学规划机制。重建工作坚持科学选址，科学确定了不同区域的主体功能。二是政策协调机制。国务院成立汶川地震灾后恢复重建协调小组后，在组织调集专业技术力量、实行特殊的用地保障政策等方面建立了分工负责的机制。三是公众参与机制。通过财税政策，调动了灾区群众建房兴业、创业就业的主动性；四是监督检查机制。重建项目建设方面，实行项目法人责任制、招投标制、合同管理制和工程监理制。

记者：您认为汶川地震灾后重建给了我们哪些启示？

蒲宇飞：关键是提高3个能力：一是防灾减灾能力。在芦山地震灾后救援中，从多项指标看我们的救灾能力较之于汶川已经明显增强，例如，第一批救灾物资到达芦山只用了8个小时左右时间。下一步关键是要进一步提高防灾减灾能力：在微观层面，提高预警预测能力，增强防范意识和应急能力。在宏观层面，按照主体功能区的战略思想，根据资源环境承载能力考虑人口布局。二是产业发展能力。灾后重建是灾区发展的前奏和基础，但重建无法解决发展中的所有问题。一些地区已经开始感受到转型的阵痛。对这些转型发展地区来说，下一步关键是要实现产业集聚、市场积聚、人气积聚。三是人力资源开发能力。要因地制宜制订并实施劳动技能培训专项计划，为灾区的青年劳动者优先提供免费中等职业教育等。

“映秀好人”杨云青

本报记者 陶瑞钢

5月初的一天，记者来到汶川地震震中映秀镇，一下车，就急忙找“映秀好人”杨云青。

“认识杨云青吗？他家在哪里？”“认识，认识，映秀谁不晓得他，一直往里走，找震中饭店。”

63岁的杨云青，映秀中滩堡村人，汶川地震中他兄妹4家17口人中有10人遇难，包括他的妻子。他坚持9天9夜救灾，帮着消防官兵救了12个村民。

2009年3月，杨云青在板房内开了饭店，3个月后，商品房重建完工，饭店迁到东莞大道上。2011年“三八”节，在新址重新开张，就是现在的“震中饭店”。“震中饭店”里外贴满了他在地震中救援的照片，可这些照片并没有为他带来更多的客人。

“吃饭的人很少。”饭店客源问题成了杨云青头疼的事。“随着映秀镇重建工作的基本完成，大量的援建者撤离，镇上这5年来增加了不少饭店，让这个现在常住人口只有4000多人的小镇不堪负担。”杨云青说。

“饭店交给儿子经营，好坏由他，我是董事长，他是总经理，我只出出主意。随着映秀的环境和基础设施变好，相信旅游会越来越好，游客会越来越多。”杨云青说。

不再为饭店操心的杨云青做起了其他事情，经常和爱心志愿者参加一些社会公益活动。“人要时刻想着别人，有爱心，并把爱心传递下去。”杨云青说。

了不起的“文庄主”

本报记者 金 晶

在汶川县三江乡，“文庄主”文燕颇有名气。她是汶川地震后当地第一家恢复营业的农家乐——“云海山庄”的主人。

5月10日，记者沿着山路上行，来到有着浓郁川西风格的云海山庄。一个方形的小院映入眼帘，三面住宿，一面观景，院外群山环绕，放眼皆绿色。

2007年，在北京打工18年的她回乡创业，用积攒下的100万元，在三江照壁村建起云海山庄。原本打算在2008年6月开业，谁料地震中山庄严重损毁。

震后，文燕贷款30万元重修云海山庄。2009年，她在水墨镇开了一家中餐厅，没过两年，又在汶川县城开了一家抄手面馆。今年以来，她将主要精力重新放回三江的云海山庄，专心当起了“文庄主”。

“当下正是回三江发展农家乐的大好时机。”今年，文燕大刀阔斧地对云海山庄进行了一次升级改造。她亲自操刀设计，结合她以前外出打工的经验，融入了许多她震后去各地旅游琢磨出的好点子。

“文庄主”还有进一步的规划，“将来我要搞生态种植和养殖，互动式、体验式农家乐。人们来了，便和云海山庄结下缘，可以在这里认领一块地种菜、采摘，还可以认养一头猪。我们新建了一套系统，人们坐在家里，就能知道这个猪是怎么养大的。”

站在山庄的观景平台上，文燕指着不远处一间低矮的土房告诉我们，“我就是从那个破房子里长大的。以前在大城市，总感觉太渺小。现在，我要在家乡实现自己的人生价值！”

本版编辑 管培利

FORTUNE GLOBAL FORUM

财富全球论坛

经济日报 2013年财富全球论坛
指定中文媒体合作伙伴

2013年6月6日—6月8日·成都