

5月14日以来，我国南方遭遇强降雨袭击，安徽、福建、江西、湖北、湖南、广东、广西、重庆、四川、贵州等10省区市受灾——

多部门紧急部署防汛抗洪

国家防总：

启动防汛Ⅳ级应急响应

本报北京5月17日讯 记者张雪 黄俊毅报道：根据国家防汛抗旱总指挥部办公室的消息，截至5月17日，全国洪涝受灾面积415千公顷，受灾人口636万人，倒塌房屋1.49万间，死亡40人，失踪20人，直接经济损失51亿元。据预测，近日西南、华南、江南等地仍有强降雨，防汛抗洪形势不容乐观。国家防总已启动防汛Ⅳ级应急响应。

针对当前防汛抗洪存在的突出问题和全国陆续进入汛期的实际情况，国家防总要求各地切实加强水文、气象监测预报预警工作；切实做好山洪灾害防御工作，千方百计避免和减少人员伤亡；加强江河洪水防御工作，科学调度各类防洪工程，及时发现并科学处置各类险情；做好水库、水电站、淤地坝安全度汛工作，规范水库汛期运用管理，严格执行水库蓄水规定，遇有强降水要提前预警；做好城市防洪排涝工作，细化城市防洪排涝预案，把洪涝灾害对城市生产生活的不利影响降到最低；切实强化防汛抗旱责任制，抓紧完善各项防洪预案，强化应急值守，及时启动应急响应。

国家防总副总指挥、水利部部长陈雷强调着力做好六个方面的工作：一是切实加强水文、气象监测预报预警，提早研判、提早预警、提早部署，牢牢把握防汛抗洪工作的主动权；二是充分发挥已建山洪灾害防治非工程措施的作用，落实防御责任，细化避险方案，千方百计避免和减少人员伤亡；三是及早排查、提前消除江河湖泊的防洪隐患和不安全因素，确保大江大河安全度汛，确保中小河流不出大的问题；四是做好水库、水电站和淤地坝安全度汛工作；五是做好城市防洪排涝工作，强化局地强降雨的预报预警，健全各相关部门联动机制；六是切实强化防汛抗旱责任制，落实以地方政府行政首长负责制为核心的各项防汛抗旱责任制。

上图 高水位下的长沙橘子洲大桥附近的湘江主航道（5月17日报）。受连日暴雨和水库开闸影响，长沙湘江水位迅速上涨。截至5月17日8时，湘江长沙段水位上涨至33.15米。新华社记者 龙弘涛摄



安监总局：

确保汛期安全生产形势稳定

本报北京5月17日讯 记者王铁辰报道：在日前举行的国务院安委会及中央企业汛期座谈会上，国家安全监管总局党组书记、副局长王德学强调，要扎实做好各项工作，搞好安全生产，确保汛期安全生产形势稳定。

王德学指出，全国各地正陆续进入主汛期，汛期极易因自然灾害引发生产安全事故。各地区各有关部门和各类生产经营单位要精心组织一次全面细致的拉网式排查，彻底治理各类事故隐患和薄弱环节，督促企业严格执行遇强降雨、雷电、大风等极端天气停产撤人的有关规定；要加强联动机制和预警机制建设，确保各相关单位及时掌握有关灾害信息，并根据分析研判情况及时下发布预警信息；要高度重视应对自然灾害各项预案编制和演练工作，适当储备一定数量的应急救援物资和装备，组织各类安全生产应急救援队伍进入汛期战备状态，加强汛期应急值守工作。

国家减灾委、民政部：

派出工作组赶赴湖南灾区

本报北京5月17日讯 记者陈郁报道：针对湖南省近期暴雨洪涝灾情，国家减灾委、民政部今天20时紧急启动国家四级救灾应急响应，派出工作组赶赴灾区，查看灾情，指导开展救灾工作。同时，组织调运3000顶救灾帐篷，帮助灾区做好受灾群众临时安置工作。

据湖南省民政厅报告，5月14日以来，湖南全省发生大面积强降雨天气过程，并伴有短时暴雨、雷雨大风、冰雹等强对流天气。截至17日18时，暴雨洪涝灾害已造成永州、株洲、湘潭等12市州57个县（市、区）159万人受灾，紧急转移安置5万余人，倒塌和严重损坏房屋1.1万余间，农作物受灾面积100千公顷，其中绝收9千公顷。5月17日15时，湖南省减灾委、民政厅启动三级救灾应急响应，派出两个工作组赶赴灾区，安排省级救灾应急资金400万元，调拨500顶帐篷和3000床棉被，妥善做好受灾群众临时生活救助工作。

中西部外商投资优势产业新目录发布

本报讯 记者黄晓芳报道：经国务院批准，国家发展和改革委员会、商务部16日联合发布《中西部地区外商投资优势产业目录（2013年修订）》，自6月10日起施行。2008年12月发布的《中西部目录（2008年修订）》同时废止。

《中西部目录（2013年修订）》与原目录相比鼓励领域拓宽，共列条目500条，相比原目录新增列入的条目共173条。其中农业、采矿业领域新增加了依托中西部各省（区、市）特定生物、矿产资源开展的产品加工条目；制造业领域新增加了中西部各省（区、市）具备一定产业基础、对当地经济发展有显著带动作用的重点产业条目；为支持西部地区发展，将在《外商投资产业指导目录（2011年修订）》中不再鼓励的汽车整车制造作为西部各省（区、市）鼓励类项目。

除传统制造业外，《中西部目录（2013年修订）》中增加了服务业领域相关条目，如山西省“云计算、物联网、移动互联网等新一代信息技术开发、应用”、黑龙江省“动漫创作、制作及衍生品开发”、陕西省“一般商品的批发、零售”。

同时，鼓励的标准提高。《中西部目录（2013年修订）》对原目录中相关产业条目内容进行了优化调整，“汽车零部件制造”条目内容调整为“六档以上自动变速箱、商用车用高功率密度驱动桥、随动前照灯系统、LED前照灯、轻量化材料应用（高强度、铝镁合金、复合塑料、粉末冶金、高强度复合纤维等）、离合器、液压减震器、中控盘总成、座椅”。

此外，鼓励的省份增加。《中西部目录（2013年修订）》包括全国22个省（区、市）鼓励类产业条目。其中新增列符合海南省发展实际情况的饮用天然矿泉水生产、邮轮制造、深水海洋工程设备制造、高尔夫用具制造以及观光农业、休闲农业的开发和经营及其配套设施建设等为鼓励类项目。

10省区节能减排审计结果发布

节能减排资金使用较好

本报北京5月17日讯 记者崔文苑报道：今天，审计署发布了10个省区1139个节能减排项目审计结果公告。审计结果显示，中央和10个省级财政两年共投入节能减排资金848.04亿元，这些专项资金总体管理比较规范，使用效益较好，节能减排工程项目进展顺利。

“此次审计，重点关注财政资金支持的节能减排项目效益情况，以督促地方政府及其有关部门和项目单位严格执行节能减排相关政策，强化节能减排资金管理，提高资金使用和项目实施的效益。”审计署农业与资源环保审计司负责同志表示，审计署组织了10个特派办对山西、内蒙古、辽宁、吉林、江苏、浙江、河南、广东、广西、宁夏10个省（自治区）2010年至2011年中央和省级财政投入的节能减排专项资金及1139个节能减排项目进行了审计。

从审计情况看，相关地方政府高度重视节能减排工作，认真履行节能减排责任，强化目标考核，不仅印发了“十二五”节能减排工作规划和综合性工作方案，将节能减排指标分解落实到各地市和区县政府，还出台了40多项规章制度，有效保障了节能减排工作规范有序开展。

审计报告也显示，在1139个节能减排项目中，有42家单位（企业）实施的44个项目未达到预期节能减排效果，涉及专项资金15.87亿元，分别占抽审项目数的3.86%和审计资金量的6.8%；35家主管部门和项目实施单位违规管理使用专项资金2.7亿元，占审计资金量的1.16%。

电信和信息日大会召开

推动新一代通信网络建设

本报北京5月17日讯 记者刘瑾、实习生陈珊报道：5月17日是世界电信日，今年国际电信联盟将纪念日主题确定为“信息通信技术与改善道路安全”。我国作为成员国，工业和信息化部今天召开“世界电信和信息社会日大会”。

工信部副部长尚冰介绍说，去年我国基础电信业的收入规模首次突破了万亿元大关，达到了1.07万亿元，收入结构也在进一步优化。截至今年3月底，全国电话用户总数达到了14.22亿户，其中移动电话用户数达到11.46亿户，普及率提升到了84.9%。现在互联网网民规模达到了5.78亿人次，普及率43.1%。

工信部表示，要抓住近期通讯进行升级换代的机遇，全面推进新一代信息通信网络建设。信息技术有很大发展空间，尤其是跟交通运输业发展的融合。需进一步加强交通管理，解决交通安全、交通拥堵等问题，从信息技术方面更好发挥作用，发挥信息通信技术在道路交通分级预测、动态调度、实时控制人机交互方面的重要作用。

证监会公开征求意见

放宽基金股东“一参一控”限制

本报北京5月17日讯 记者殷楠报道：证监会日前就《公开募集证券投资基金管理人管理办法》及配套规则修订草案向社会公开征求意见。

据介绍，证监会将放宽基金公司股东“一参一控”、同业经营限制，弱化行业门槛管制，规范行业竞争秩序。取消基金公司股东同业经营限制，允许已经控股基金公司的证券公司等其他机构申请公募牌照，按照证监会的相关要求开展公募基金管理业务。将“一参一控”政策仅适用于参股基金公司的股东，不再向上追溯至实际控制人，也就是说受同一实际控制人控制的多家机构，可以分别参股2家基金公司（其中控股不得超过1家）。

根据新基金法的相关要求，证监会将进一步优化主要股东、非主要股东和境外股东的条件，降低基金公司准入门槛。结合市场发展需要，对机构和专业人士担任主要股东、持有5%以上股权的非主要股东，分别规定不同的条件。

E新闻分析

国家外汇管理局5月17日发布的数据显示，4月银行结汇1400亿美元，售汇1132亿美元，结售汇顺差268亿美元。这是自去年以来连续第8个月出现结售汇顺差，表明人民币受“欢迎”的态势在延续，企业和居民结汇的意愿持续增强。

“人民币大幅升值，造成居民和企业持外币意愿降低。”中央财经大学中国银行业研究中心主任郭田勇表示。分析发现，去年下半年以来，人民币处于持续升值趋

4月银行结售汇顺差268亿美元，连续8个月出现顺差。专家认为——

结售汇顺差加大货币调控难度

本报记者 崔文苑

势中，仅4月份美元对人民币汇率升值幅度就接近0.6%，超过2012年全年升幅。

加之国内外利差造成国内存款收益率高于国外，导致企业和个人倾向于结汇，纷纷抛售此前囤积的外汇，助推形成今年以来持续出现结售汇顺差。

“今年以来，我国贸易顺差增长态势持

续，由于货物流和资金流大致上是正相关的关系，可以解释结售汇出现顺差的原

因。”国际金融问题专家赵庆明表示。根据

海关总署发布数据，今年一季度，我国贸

易顺差为430.7亿美元，而去年同期这一数

字为2.1亿美元。

赵庆明认为，从经济环境上来看，去年

四季度至今，受主要发达经济体量化宽松

政策影响，国际资本持续流入我国，造成较

大的顺差压力。

据外汇局数据显示，今年1至4月份，银

行累计结售汇顺差已达1284亿美元。

“不排除热钱资金的进出，但不能简单

根据结汇情况，判断热钱大量流入。”赵庆

明表示。

外汇管理局国际收支司分析预测处处

长温建东也认为，连续出现顺差并不意味

着热钱大量流入。他认为货物贸易结售汇

顺差是跨境资金流入或结售汇顺差的主要

来源。一季度我国货物贸易结售汇顺差是

1578亿美元，比去年同期增长了1314亿

美元，其中，进出口顺差、企业的财务运作

包括外汇贷款、跨境贸易融资以及商业的

赊销等因素，共形成90%以上的贸易项下结售汇顺差。

“目前跨境资金流动的操作主体在境

内，主要渠道在明而非在暗，其长期动因是

实体经济，也就是贸易和直接投资，并非单

纯市场套利。”温建东表示。

顺差趋势的延续也带来多重影响。“对

出口企业影响加大，极大地削弱其利润空

间。”赵庆明说。

赵庆明认为，持续顺差加大外汇市

场供求失衡，也增加了央行对冲外汇占

款的压力，加大了货币调控的难度。“目

前国内经济仍缓慢复苏，人民币还处于

缓慢升值当中，结售汇顺差的大趋势还

将保持。”他说。