

## 高校毕业生创业培训补贴期限放宽

### 从目前的毕业年度调整为毕业学年

本报北京5月16日讯 记者韩秉志报道:中国政府网今天公布国务院办公厅关于全国普通高等学校毕业生就业工作的通知。通知要求,不得对求职者设置性别、民族等条件,招聘高校毕业生,不得以毕业院校、年龄、户籍等作为限制性要求,不得将毕业证书发放与高校毕业生签约挂钩。同时,鼓励在校生积极参加创业教育和创业实践活动,放宽创业培训补贴期限等。

通知要求在全国范围内组织实施“离校未就业高校毕业生就业促进计划”,力争使每一名有就业意愿的离校未就业高校毕业生在年底前实现就业或参加到就业准备活动中。各地公共就业人才服务机构要依托基层服务平台,一对一地开展服务。探索建立国有单位招聘信息统一公开发布制度。

通知强调各高校要将创新创业教育融入专业教学和人才培养全过程,

并将创业教育课程纳入学分管理。各地区要对自主创业高校毕业生进一步放宽准入条件,降低注册门槛,创业地应按规给予小额担保贷款及贴息、税费减免等政策扶持。

通知还要求,将高校毕业生就业工作情况列入政府绩效考核内容,将高校毕业生就业工作经费纳入同级财政预算,将创业培训补贴政策期限从目前的毕业年度调整为毕业学年,即从毕业前一年7月1日起的12个月。

(宗文)  
(相关报道见五版)

## 国务院公布取消和下放117项行政审批项目

本报北京5月16日讯 中国政府网15日全文刊登《国务院关于取消和下放一批行政审批项目等事项的决定》。经研究论证,国务院决定取消和下放一批行政审批项目等事项,共117项。其中,取消行政审批项目71项,下放管理层级行政审批项目20项,取消评比达标表彰项目10项,取消行政事业性收费项目3项;取消或下放管理层的机关内部事项和涉密事项13项。另有16项拟取消或下放的行政审批项目是依据有关法律设立

的,国务院将依照法定程序提请全国人民代表大会常务委员会修订相关法律规定。

## 繁荣的窗口

本报深圳4月16日讯 记者杨丹报道:以“贸易扬帆,文化远航”为主题的第九届中国(深圳)国际文化产业博览交易会各项筹备工作正紧张有序进行,17日将在深圳开幕。

文博会自创办以来突出“博览”和“交易”两大主题,已成功举办了八届。从首届的356.86亿元到第八届的1432.9亿元,8年间,文博会累计成交额超过6400亿元,已成为展示文化繁荣的窗口,促进文化产业合作的平台。借助文博会这一重要平台,海内外企业和企业带来的文化产品及项目成为“人货之土”争抢的“香饽饽”,为文化市场繁荣注入了源源不断的新鲜血液。

据了解,第九届文博会将有598项各门类文化产品参展,其中精品项目增加106项。主展馆政府组团、企业等实际参展机构共2118个,比上届增加190个;采购商方面,吸引了来自91个国家和地区的注册境外采购商达207人。

在第四届文博会的基础上,本届文博会新增多项重要功能。第二届文博会以来,文化部每年出版《中国文化产业投融资项目手册》,在项目持有者与潜在投资方之间搭建起沟通合作的桥梁。17日开幕的第九届文博会重点选择市场前景好,产业化程度高,能够促成交易的内容参展,推动促使优秀文化项目与海内外资本实现有效对接。

“文化+科技”、“文化+金融”、“文化+旅游”是我国文化产业发展中探索出的新模式。第九届文博会上,北京、上海、广东等展团打出的关键词就是这些新业态。其中北京展团参展主题是“文化与金融融合发展”;上海展团围绕“文化与科技融合”集中呈现上海加快文化科技创新的良好态势;“文化+旅游”则成为今年广东展团的亮点。第九届文博会上首设“非遗”分会场、首设文化旅游馆,让“非遗+文化+科技+旅游”的新模式产生集成效应。本届文博会还专设文化新业态展区,70余项应用于文化领域的领先科技产品将集体亮相。

(相关报道见十版)

## 前4个月我国实现对外直接投资295亿美元

### 同比增长近三成,同期吸引外资金额也实现小幅增长

本报北京5月16日讯 记者亢舒、李予阳报道:1月至4月,我国境内投资者共对全球142个国家和地区的2040家境外企业进行了直接投资,累计实现非金融类直接投资(下同)295亿美元,同比增长27%。其中,我国企业通过并购方式实现对外投资113亿美元,占我国同期投资总额的38%。在利用外资方面,1月至4月,我国实际使用外资金额383.4亿美元,同比增长1.21%。4月当月,全国实际使用外资金额84.35亿美元,同比增长0.4%。2月份以来已连续3个月正增长。

商务部新闻发言人沈丹阳在今天举行的例行发布会上说,分投资目的地情况看,前4月,我国对东盟、欧盟、澳大利亚、美国、俄罗斯、日本等主要经济体的投资达到238亿美元,占同期我国对外投资总额的81%,同比增长24%。除对俄罗斯和日本的分别下降40.9%和25.8%外,对东盟、欧盟、澳大利亚和美国的投资分别增长了77%、22%、86%和76%。从投资者构成看,地方对外直接投资80.6亿美元,同比增长11.3%,占同期对外直接投资总额的27.3%。其中,广东、山东、江苏投资额位居前三。

实际使用外资方面,前4个月,欧盟、美国对华投资大幅增长。欧盟27国对华实际投入外资金额24.66亿美元,同比增长29.68%;其中德国对华投资5.71亿美元,同比增长54.61%,法国对华投资4.44亿美元,同比增长59.02%。美国对华实际投入外资金额13.95亿美元,同比增长33.2%。此外,亚洲10国/地区对华实际投入外资金额331.46亿美元,同比增长0.21%。

沈丹阳分析,近一个时期以来,受全球经济复苏进程缓慢、跨国投资总量

偏紧等因素影响,中国吸收外资出现了持续的小幅波动,去年大部分月份是下降的,今年2、3、4月连续三个单月吸收外资都保持了正增长,这在相当程度上证明了中国经济的竞争力和国际投资者对中国投资环境的认可。预计今年全国利用外资形势仍将保持平稳增长态势。随着中国不断加大对外开放的力度,进一步优化对国际投资者的服务,为中外投资合作的平稳发展和深度拓展创造更为优良的外部环境,可以预料,中国利用外资将迎来更为广阔的发展局面。

## 中国北斗、美国GPS、俄罗斯格洛纳斯、欧盟伽利略

### 集体亮相中国卫星导航学术年会——四大卫星导航系统共谋兼容合作

本报武汉5月16日电 记者郑明桥报道:中国北斗产业化新阵容昨天在武汉亮相,146家企业携带配套北斗新产品,参加第四届中国卫星导航学术年会。据介绍,在非网络信号覆盖或因灾害遭破坏地区依然能发送短信、上网的“北斗手机”,在汶川大地震救援过程中已经应用。在此次芦山地震救援过程中,救灾部队大量使用。中国科学院院士、北斗技术负责人孙家栋称,到2020年,我国导航产业地面设备国产化率将达到80%,北斗市场规模将达1000亿元,而北斗新产品、新用途价值难以估算。



5月16日,一艘渔船在晨曦中返回海南潭门港准备休渔。当日,南海大部分海域进入休渔期,从5月16日12时起至8月1日12时,除单层刺网和钓具外,禁止其他所有作业类型生产。据介绍,与往年相比,今年休渔期间相关部门将加强对北部湾、海南以南以及西沙海域的执法力度。  
蒙钟德摄(新华社发)

## 南海进入伏季休渔期

最近一个时期,我国经济增长速度逐步放缓,在国内外引发广泛关注和议论。有人“唱衰”中国,也有人对我国经济前景产生疑虑和担忧。如何看待当前我国的经济增长速度?如何确定符合不同发展阶段的合理速度?有必要结合当前国内外的总体经济形势,结合经济发展的客观规律,进行全面分析。

年初以来,世界经济有所好转,但由于经济内生增长动力依然不足,低增长、高风险的态势没有根本改变。美、欧、日等发达经济体的复苏势头出现分化,不确定性因素很多。一些新兴经济体工业生产出现放缓势头,全球贸易弱势复苏的局面难以有较大改善,我国经济也必然受到较大冲击。

在这样的背景下再来看当前的“7.7%”。且不论横向比较仍然是全球经济增长最快的,即便与我们自己的预期比较,也依然高于年初制定的7.5%的目标。结合国内消费增长稳定、投资和进出口较快增长、企业利润出现恢复性增长、粮食稳产基础牢固、城乡居民收入继续较快增加、物价水平总体稳定等情况,当前我国经济的总体形势是稳中有进,风险可控。

当前经济增速放缓之所以引发诸多议论,一个主要原因是出于对就业和城乡居民收入的担心。

按照以往的经验估算,如果经济增速“失守”8%,就业就会出问题,因而保增长就是

## 经济形势系列谈 ①

# 科学理性地看待发展速度

本报评论员

保就业。但从去年以来的情况看,我国经济增长速度虽然是7.8%,却并没有出现类似2008年底和2009年大批农民工失业返乡的现象。全年新增就业1266万人,创造了9年来的最高,年末城镇登记失业率4.1%;今年一季度经济增长速度虽然是7.7%,也延续了总体稳定的就业形势,新增就业超过300万人,完成了全年预定目标的1/3。事实表明,我国劳动力就业和经济增长的关系已经发生变化,前些年需要8%甚至10%的增长才能保就业,现在由于劳动人口数量与结构的变化,以及劳动密集型产业由东部向中西部地区转移、服务业比重上升、中小企业加快发展等等,GDP增长能保持在7%就不会带来太大就业压力。

还需看到,党的十八大报告提出到2020年“实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番”。测算表明,要实现“两个翻一番”的目标,在接下来的几年中,只要经

济年均增速达到6.9%左右就可实现这一目标,考虑到人口增长因素,要实现人均收入翻一番的目标,粗略估计GDP年均增速达到7.1%左右就可保障,而人均收入年均增速7%左右即可。可见,经济增速的适度放缓并不会延误全面建成小康社会的进程。

对我国这样一个发展中大国而言,发展速度不是越快越好,过快的发展速度使我们牺牲了大量劳动力福利、付出极大的环境资源成本,也积累了不少财政、金融风险,代价高昂,有时还得不偿失,加剧了供需失衡,甚至形成经济泡沫化的重大风险;发展速度也不是越慢越好,没有一定的增长速度,就会给居民收入增长和人民生活带来困难,使财政收入、企业经营受到影响,进而影响到经济结构调整、社会事业发展、社会保障等功能的实现。

按照经济发展的客观规律,不背离经济

潜在增长率的速度就是“好的速度”。而近几年形势的发展变化,对我国经济中长期潜在增长率产生很大影响。经过30多年的持续高速增长,我国国民经济总量和基数变大,同样是增长1个百分点,在2000年意味着900多亿元的国内生产总值,到2012年则需6000多亿元,再要继续维持10%左右的高增长显然不切实际。与此同时,我国人口结构和劳动力供求关系已经出现“拐点”,以及结构调整提速、资源环境约束趋紧、技术引进消化吸收空间缩小、基础设施投资潜力下降等条件的变化,必然使我国中长期潜在经济增长水平有所降低。我国经济正在从高速增长期向平稳增长期过渡,这是客观环境、客观条件和客观规律使然,也是各个国家都必需经历的一个发展阶段。

适应新阶段新形势,当前迫切需要树立科学的“速度观”,使经济增速符合发展的阶

段性特征、符合环境的客观趋势、符合资源禀赋条件,在经济潜在增长率的区间内适度上下浮动,关键是要有质量、有效益、利民生、护生态。为此,既要做好“减法”,把资源能源消耗降下来,把环境污染生态破坏降下来,把不可持续的GDP高速增长降下来;也要做好“加法”,把注意力更多放在投资效益和企业利润率是否提高,投资与消费的比例是否合理,产业结构是否得到优化,城乡居民实际收入增长是否和经济增长同步,单位GDP能耗强度和排放强度是否降低等方面上来,把经济增速放缓带来的压力转化为动力,创造和利用转型升级新机遇。

不少地方已经走出盲目攀比、“唯GDP论英雄”的误区。例如北京市2012年的GDP增速7.7%,在各地排名居于后位,但结合其他数据看则实现了经济运行稳、需求支撑稳、价格走势稳、社会就业稳、后势预期稳以及创新驱动进、产业升级进、民生改善进、功能提升进、势能积蓄进的“五稳五进”;广东省近两年调低了经济增速,同时加快结构调整,外贸依存度明显下降,现代服务业、先进制造业和民营经济的比例都在提升,形成了新型显示、软件、新材料和新一代通信等几个年产值超千亿元的新的经济增长极。这些经验和做法值得借鉴。一定要看到,经济增速放缓正是加快结构调整、推动改革深化的好时机,在稳中求进,在变中求好,才能为今后更长时期的发展创造更有利的条件,开辟更广阔的空间。

## 导读

### 出租车改革的市场化命题

北京出租车调价改革方案将化解“打车难”的重点落在了司机和消费者头上,而饱受诟病的“份子钱”及其代表的利益相关方却毫发未损。出租车改革困境折射的是很多领域市场化改革面临的共性问题——改革的难度和复杂性明显加大,或明或暗的固有利益格局成为市场化改革的巨大阻力之一。  
2版

### 4G通信终于要来了

虽然主管部门至今尚未明确国内4G牌照发放时间表,但业内的预测与运营商的表态都将发牌照的时间点前移。近日“国内4G牌照将于5月17日世界电信日发放”的消息频传,记者多方求证获悉,各方热情期待的4G牌照恐难如期而至,但年内落地问题不大。  
9版