



# 长江非法采砂何时休

本报记者 郑明桥 通讯员 王取发

## 微调查

5月13日,太阳刚落,长江中游戴家洲右方江面驶入20多艘外表斑驳的小船,它们船头连船尾,沿岸一字排开。

随着机器轰鸣,小船下面的吸砂泵开始工作,船面上,碗口粗的管道全力抽砂。江中百余艘运砂船排起长队,前船装满开走,后船补上,这种集体非法采砂场面绵延数百米。

5月14日凌晨2点,采砂船增至30余艘。一些过路船,由于辨不清哪是航标灯,哪是采砂船桅灯,担心走错航道,只好暂且抛锚,天亮再行。

非法采砂的危害有多大?

### 危害堤防,淤积航槽

在谈及长江非法采砂情况时,长江航道局工程建设指挥部人员田栋深表担忧,戴家洲这一段正在实施汛后护坡、护岸工程,“非法采砂迟早会挖空坡岸下方的基础。”

在非可采区采砂还会改变长江流道,

造成航道江水分流,航槽淤积,航道变浅。长江航道局执法人员称,泸州到宜宾维护航道深度为3.0米,5月份计划达到3.2米,目前,不少江段只有2.7米,“继续非法采砂,很难维持通航标准。”

记者在戴家洲看到,大部分运砂船严重超载,江水几乎要漫过船帮,长江各段都有砂船因超载而断裂、沉没。据长江海事局不完全统计,去年登记在册的航道事故,近70%涉砂。“非法采砂船因身份非法,海损、人员伤亡事故多数私了,很难统计。”

3月至6月,枯水期后、汛期之前,是长江一年中水流最平稳时期,往年长江非法采砂主要集中在中、下游,近两年,上游也“疯”了起来。

非法采砂为何屡禁不止?

### 采砂利益大,违法成本低

非法采砂之所以屡禁不止,暴利是关键。今年5月,质量最好的洞庭湖黄砂每吨均价45元,同比上涨30%,长江中游江砂价格月月涨,均价超过15元。小型吸砂船1小时采砂500吨至600吨,按一晚偷采10小时,计5000吨来算,一晚毛利超过7

万元,“吸砂王”船,一晚能采上万吨”。

目前,管理长江采砂的惟一法规是2002年出台的《长江河道采砂管理条例》,非法采砂情节严重者,予以10万元至30万元罚款,拆除采砂机具。外地籍非法移动采砂船只,罚1万元至3万元,遣返籍所在地。非法采砂船或驾驶员无证行驶,公安部门可行政拘留不超过15天。据武汉市水务执法人员介绍,非法采砂属行政违法,不构成刑事犯罪,涉案金额再大违法者也不会坐牢。去年,武汉市查获非法采砂船66艘,罚款总计89.4万元,平均1艘船罚款1万多元,“武汉江段一年非法采砂动辄百万吨,市场价值上亿元,如此违法成本,几乎可忽略不计。”

“这一暴利行业,形成较完整的产业链条,涉及经济利益面广,组织严密,行动迅速,从望风、盯梢的马仔到船老大,一旦事发,一呼百应。”一位不愿透露姓名的知情人士表示,如今,采砂利益链条买通了一些地方执法和管理部门,上级来检查,他们通风报信。在长江上游,国家至今没有划定可采区,有的地方政府立“规”立“法”,自行划定可采区拍卖。这类拍卖的中标门槛极高,资格审核通过后,至少交纳1000万元费用,后期还需缴纳砂石资源费。

治理非法采砂的关键在哪里?

### 疏堵结合,提高效率

我国划定的可采区都在长江中下游,坐标、面积每年调整,开放时间也有规定,沿线城市如有大型建设项目需要砂石,会临时划出工程性可采区。可即便这样,江砂依然供不应求。

长江航务局航道处负责人告诉记者,2011年整个长江段划定可采区33个。据观察,平均每个可采区拥有3艘合法采砂船,加在一起不过百艘,“非法船却是合法船的十几倍”。

有专家建议疏堵结合,增划可采区,降低采砂船“合法化”门槛,让非法产能全部或绝大部分转型为合法产能。修改相关法律、法规,大幅提高非法采砂成本,严惩从中牟取私利的公务人员及部门。

也有专家提出,2006年开工的长江口深水航道治理工程,总疏浚方量达1.7亿立方米,但实际利用率低于40%,而国外发达地区疏浚土利用率高达90%以上。提高疏浚土利用率的关键在于排砂单位和用砂单位组成联合体,实现资源利用最大化。

## 中央财政下拨80亿元专项资金

# 补助廉租住房保障

本报北京5月15日讯 记者崔文苑报道:财政部今天发布通知,中央财政下拨2013年中央补助廉租住房保障专项资金80亿元,支持相关地区完成2013年廉租

住房保障任务。

其中,东部地区25335万元,占3.1%;中部地区433275万元,占54.2%;西部地区341390万元,占42.7%。该项资金主要

用于补助廉租住房保障工作中的租赁补贴以及购买、改建、租赁廉租住房开支,用于上述开支后仍有结余的,同级财政部门批准后可用于公共租赁住房支出。



5月15日,一些租赁者在实地查看公租房。当日,2013年上海首批集中公租房项目馨越公寓正式启动供应,被业界称为“升级版”公租房的该批次房源共计4042套。新华社记者 陈飞摄

# 一季度商业银行不良贷款率为0.96%

不良贷款余额为5265亿元

本报北京5月15日讯 记者陈果静报道:中国银监会今天公布的商业银行主要监管指标情况显示,一季度商业银行不良贷款率为0.96%,略高于去年末的0.95%,不良贷款余额为5265亿元,较去年底增加336亿元。

具体来看,一季度农村商业银行不良贷款率为商业银行中最高,达1.73%,不良

贷款余额612亿元;外资银行一季度不良贷款率为0.59%,不良贷款余额62亿元,为商业银行中最低。

大型商业银行的不良贷款率呈稳定下降趋势,由去年同期的1.04%下降至今年一季度的0.98%;而股份制商业不良贷款率则有所上升,从去年末的0.72%攀升至今年一季度的0.77%。

在风险防控上,一季度,商业银行增加贷款损失准备806亿元,达15370亿元,拨备覆盖率则由295.51%降至291.95%。

一季度,商业银行净利润为3688亿元、银行业金融机构资产总额达到141.3万亿元。商业银行净息差为2.57%,较去年末的2.75%有所收窄,商业银行成本收入比由去年末的33.10%降至29.18%。

## 信息速递

### 新华社发布新兴媒体发展报告

本报北京5月15日讯 记者王玥报道:新华社新媒体中心今天发布《崛起的中国新兴媒体——中国新兴媒体发展报告(2012—2013)》。

报告指出,去年以来,中国新兴媒体发展呈现全面崛起之势,用户和基础设施数量快速增长,技术自主创新等方面也有了质的飞跃,新兴媒体已成为促进社会政治、经济、文化全面发展的强力引擎。

这是新华社作为国家通讯社首次发布新媒体产业报告。

### 中美工程前沿研讨会举办

本报北京5月15日讯 记者刘松柏报道:由中国工程院和美国国家工程院主办的“2013中美工程前沿研讨会”今天举行。

中美两国各30余名青年工程科技人才将围绕纳米技术、未来网络与物联网、生物微机电、太阳能等前沿领域展开研讨。

### 广东电力供应基本满足需求

本报广州5月15日电 记者张建军从广东电网公司获悉:今年广东经济仍将保持平稳增长,预计全省全社会用电量4850亿千瓦时,同比增长5%;全社会用电最高负荷8700万千瓦,同比增长6.1%。

目前,广东电网已出台了包括电力安全生产监督管理、生产管理、重点工程建设、需求侧管理和系统运行的各项专项工作方案。广东电网公司预测今年广东电力供应基本满足需求。

### 深圳综合营商环境推介会举办

本报北京5月15日讯 记者梁剑箫报道:由深圳市政府主办、深圳市投资推广署承办的“投资深圳·共赢未来”深圳市综合营商环境推介会今天在京举行。来自160余家企业和机构的200余人参会。

据了解,16个有投资意向的企业在推介会上与深圳市政府投资签约,投资总额近1800亿元。本次签约项目主要涵盖总部经济、高端服务业、先进制造业等项目。

本版编辑 张双 郭春举

# 前4月渔业发展态势良好

水产品产量1625.15万吨,同比增长5.74%

水产苗种投放从南向北逐渐启动,养殖产品出塘量保持稳定。受鱼种、饲料等生产资料价格上涨因素影响,出塘收入略有下降。

海洋捕捞开局平稳。1至4月,全国海洋捕捞产量453.19万吨,同比增长3.69%。黄海渤海资源情况较好,捕捞产量高于去年同期;东海海域资源情况相比去年有所好转,南海海域资源相对平稳,总体来看,海洋捕捞整体情况好于去年同期,且渔获物价格相比去年有较大幅度提高,捕捞渔民收益显著增加。

远洋渔业保持稳定。据远洋渔业项目统计,今年1至3月投产远洋渔船约1395艘,远洋渔业总产量约28.9万吨,产值约32亿元,分别比去年同期增长约1%和2%。其中,大洋性渔业产量约15万吨,较去年同期减少9%;过洋性渔业产量约13.9万吨,较去年增加12%。

水产品市场交易活跃。据对80家水产品批发市场成交价格情况统计,1至4月水产品批发市场综合平均价格每公斤20.57元,同比涨3.46%。另据对47家水产

品批发市场调查统计,水产品市场成交量218.78万吨,成交额450.03亿元,同比分别增长2.35%和5.91%。水产品市场交易量额齐增。

水产品出口贸易开门红。据海关数据统计,1至3月,我国水产品进出口总量193.16万吨,进出口总额66.06亿美元,同比分别增长1.85%和11.47%。其中出口量90.15万吨,出口额45.98亿美元,同比分别增长4.53%和12.68%。贸易顺差20.9亿美元,同比增长15.88%。

## H7N9 防控取得阶段性成效

家禽产业发展趋于稳定

本报北京5月15日讯 记者吉蕾报道:农业部日前在北京召开的专家研讨会上表示,家禽产业发展在遭受严重冲击后开始趋于稳定,防控工作取得了重要阶段性成效。

针对当前防控形势,农业部对H7N9的监测预警和感染禽群的处理、养殖场和活禽市场的防疫监管、种禽调运检疫监管、防控技术研究等下一阶段防控工作进行了全面部署。

据统计,截至5月14日,全国各级兽医实验室共检测样品60.6万份,共检出52份H7N9禽流感病毒阳性样品。截至目前,各地没有从家禽养殖场检测到H7N9禽流感病毒,也未发现猪感染该病毒。

## 4月份彩票销售超285亿元

同比增长21.1%

本报北京5月15日讯 记者崔文苑报道:财政部今天发布数据显示,4月份全国共销售彩票285.61亿元,比上年同期增加49.85亿元,增长21.1%。

1月至4月累计,全国共销售彩票976.22亿元,同比增加137.96亿元,增长16.5%。其中,福利彩票机构销售558.86亿元,同比增加72.4亿元,增长14.9%;体育彩票机构销售417.36亿元,同比增加65.56亿元,增长18.6%。

本月福利彩票和体育彩票销售量均呈现上升态势,其中福利彩票同比增长16.9%,体育彩票同比增长26.7%。

## 软件业务收入前百家企业揭晓

华为、海尔、浪潮位列前三名

本报北京5月15日讯 记者刘瑾从工业和信息化部获悉:2013年(第十二届)中国软件业务收入前百家企业日前由中国电子报发布。根据国家统计局批准的全国软件产业统计年报显示,前百家企业总收入达3667亿元。华为技术有限公司以软件业务年收入1018亿元的业绩连续十二届蝉联前百家之冠,海尔集团和浪潮集团有限公司分列第二、第三名。

本届前百家企业整体实力持续增强,入围门槛从上一届的6.03亿元升至7.79亿元,增长29%;实现软件业务收入合计达3667亿元,比上一届增长7.8%。效益水平明显提升,利润总额达654亿元,同比增长22.5%。

## 20则违法医药广告被曝光

地方工商局将加强跟踪监测

本报北京5月15日讯 记者陈郁报道:国家工商行政管理总局近日公布20则媒体发布的违法医疗、药品、医疗器械、保健食品广告案例。

这些违法广告包括12则违法医疗广告,1则医院医疗广告,2则医疗器械广告和5则保健食品广告。

这些广告或使用医疗机构、消费者名义作证明,夸大产品功效,或含有不科学的表示功效断言,或未经食品药品监管部门审查擅自发布。

对上述违法广告,工商总局将部署相关地方工商局立即查处,并加强跟踪监测。

## 125城集中销毁假冒伪劣商品

打击和防范经济犯罪宣传日活动启动

本报北京5月15日讯 记者许跃芝报道:今天,在上海、武汉、长春、哈尔滨等125个城市,900余万件公安机关在“打假行动”中查获的假冒伪劣商品被集中销毁,2013年全国公安机关打击和防范经济犯罪宣传日活动正式启动。

自2010年开始,每年的5月15日被确定为“全国公安机关打击和防范经济犯罪集中宣传日”。今年宣传日活动的主题为“打击防范经济犯罪,携手平安法治建设”。各地公安机关将结合典型案例和实物展示,全方位、多角度揭露严重侵害人民群众切身权益的经济犯罪特别是假冒伪劣犯罪的手法和社会危害性,并会同有关部门传授防范知识,帮助广大群众增强防范意识。

## 食品药品安全监管

《政府工作报告》指出,食品药品安全是人们关注的突出问题,我国要改革和健全食品药品安全监管体制,加强综合协调联动,落实企业主体责任,严格从生产源头到消费的全程监管,加快形成符合国情、科学合理的食品药品安全体系,提升食品药品安全保障水平。强化公共安全体系和企业安全生产基础建设,遏制重特大安全事故。

《政府工作报告》将食品药品安全问题单列出一段,并明确提出改革和健全食品药品安全监管体制,加快形成符合国情、科学合理的食品药品安全体系的要求,可见国家对此问题的重视程度之高。

按《国务院机构改革和职能转变方案》,国务院组建国家食品药品监督管理总局的主要职责是,对生产、流通、消费环节的食品安全和药品的安全性、有效性实施统一监督管理等。将工商行政管理、质量技术监督部门相应的食品安全监督管理队伍和检验检测机构划转食品药品监督管理部门。(本报记者 冯其予整理)

“热词”解读