



一系列与宏观经济走势相背离的现象基本表明，新一轮大规模热钱流入已经开始。要阻击热钱流入，必须客观分析此轮热钱流入特点，既要提出治标之策，更要放眼长远，拿出治本之方——

# 防止热钱借虚假贸易流入

华中炜 何 珮

今年一季度以来，人民币汇率屡创新高，外汇占款余额快速增长，外币贷款异常攀升……一系列与宏观经济走势相背离的现象基本表明，新一轮大规模国际资本热钱流入已经开始，一场热钱阻击战不可避免。对此，国家外汇管理局近日发出通知，旨在通过控制外币贷款过快扩张和抑制通过虚假贸易带来的投机性资本流入，加强外汇资金流入管理。随着我国资本项目开放程度的提高和国际资本流动加剧，如何把握和引导好资本流动趋势已不容回避。

首先，要看到通过贸易渠道流入是今年资本流动的显著特点。对热钱做精确估算通常较为困难，但可以从3个角度对今年一季度资本流入情况进行观察：

从热钱规模看，一季度我国新增外汇占款达1.2万亿元，是去年同期的4.2倍，剔除3435亿元的经常账户顺差和1830亿元FDI后，估算出当季热钱流入约6889亿元，占新增外汇占款的57%。

从贸易角度观察，由于我国实行资本账户管制，热钱进入主要借道商品贸易途径，这也造成了出口数据较明显虚增（尤其是保税区对港贸易数据）。前4个月，内

地对香港出口同比增长69.1个百分点，同期对欧洲、美国、东盟和金砖国家的出口同比分别增长-1%、4.9%、30.5%和10%。香港作为转口贸易港，内地对其出口与对其他主要终端需求国出口增速出现显著背离实属蹊跷，背后隐含着部分外贸企业通过“港澳一日游”等虚假贸易方式，将更多美元兑换为人民币资产以博取套利套汇收益。

从外币贷款走势看，从去年四季度到今年一季度，国内企业的外币贷款异常快速攀升。今年一季度新增外币贷款4453亿元，是去年同期的2.4倍。而在外资进出相对平稳时期，外币贷款增速与人民币贷款增速差距较小。这反映了许多中国企业通过用美元等外币负债置换人民币负债，从而享用相对较低的利率和潜在汇兑收益。但这将导致相关的金融和外汇风险不断累积，例如一季度中国外币增量贷存比高达211.7%。

其次，与以往热钱寻求流入股市、楼市套利相比，今年一季度无风险套利空间的存在、银行助推是资本流入加速的原因。

一是中外利差和对人民币远期汇率的

预期，导致资本流动加快。美国QE3以来，美元利率一直维持较低水平，导致中美利差较高。货币市场利差达3.6个百分点，国债利率差达2.7个百分点。虽然国内外利差自2011年以来一直存在，但由于去年前三季度人民币远期汇率存在较大贬值预期，因此并没有发生较大资本流入。去年四季度，人民币贬值预期迅速下降，导致今年一季度资本流向开始从流出转为流入。

二是银行等机构推波助澜。套利者可以借入低利率的离岸人民币，存成高利率的在岸人民币。如套利者在内地以年利率6%借入1亿元2周，再以3%的利率存到银行，借此要求银行发出信用证。用该信用证，套利者的香港合伙人或关联公司可以从香港银行拿到1亿元一年期人民币贷款。然后套利者再从内地出口一些低体积、高价值的货物给其香港合伙人，收款1亿元，再将这1亿元还给银行。这一过程中，人民币存款利率和离岸人民币融资成本之差就是盈利。商业银行在当前实体经济疲弱、企业贷款风险较大的情况下，显然有动机从事此类业务。

对当前的大规模热钱流入该如何防范？

对资本账户加强监管是国际一般通用手段。就中国这种资本账户开放度较低的国家而言，通过降息而缩小国内外息差来抑制资本流入的效果并不强，并且与当前的货币政策取向并不吻合。更有效的方式，是推进利率及汇率市场化改革、提升资本管理手段。

首先适度增加人民币汇率弹性。汇率波动加大会增加投机者风险。回报率一定的前提下，投机性资本流动会减少。在资本项目开放的初级阶段，应该在逐步取消直接外汇管制的同时，提高汇率波动幅度、适当采用审慎管理手段来抑制过度的短期资本流动，让人民币汇率弹性估计接近主要国际货币的水平，逐步达到比较完全的资本项目开放。

做好各种资本流动宏观审慎手段的研究和准备工作已迫在眉睫。比如各类托宾税是管理资本流动最典型和有效的经济手段，在各种审慎手段中应最受重视。税收手段直接影响投机者获得的回报率，能直接制约其投机的动机。另外，按比例限制银行的短期外债（如余额不超过资本金的一定百分比），仍然是在资本项目开放的初期不可或缺宏观审慎手段。



# 单靠罚款难禁烟

事件回放 深圳市人大常委会近日就修改相关控烟条例举行立法听证会，拟将在禁烟区吸烟的罚款由20元提高至500元，经营者不履行控烟责任，向未成年人售烟罚款增至2万元。此事引起社会热议。

## 罚款并非最优选择

公共场所禁烟遭遇困境，既有传统陋习根深蒂固的原因，也和管理软弱有关。虽然几年前我国就开始在国家层面对公共场所全面禁烟，但效果甚微，而深圳施行控烟条例十多年未开一张罚单，更成了禁烟难的例证。

笔者认为，从管理的利弊来看，罚款从来都不是最优的选择，诸如最近各地整治“中国式过马路”，一时罚单满天飞，起到的效果却是有限的，并且管理的成本相当高。立法禁烟的处罚无疑也会面临类似的问题。

罚标准高低不是主要问题，关键在于其方式是否单一。如果罚款真的成为唯一的处罚手段，额度高了容易留下为罚款而禁烟的误解。一旦执法跟不上，这些条例势必就成了中看不中用的“纸老虎”。此外，对于公共场所履责的罚款，也不是单纯额度高与低的问题，而在于公共场所禁烟中权利与义务是否对等，相关的界限是否清晰。

（房清江 湖北嘉鱼 公务员）

## 实施要可操作

罚款标准的高低并非公共区域禁烟问题的症结，此次修订的着力点应该致力于对法规可行性、操作性和执行力进行完善与细化。与其以大幅提升罚款额度让违法者望而生畏，不如扎扎实实地将“罚款20元”的措施落实到位，让违法者实实在在地受到处罚。

法律法规的生命力在于实施。只有让规则有了刚性，其警示性、惩罚性和威慑力才会显现。飞君子吞云吐雾，既污染环境，损害自身和他人身体健康，又不利于精神文明建设。由于违规吸烟具有普遍性、隐蔽性和危害的潜在性，治理难度并不小，需要对管控措施制定得明确。比如，完善对违规者行为的执法取证，界定官员率先垂范的示范行为，厘清经营者对监管失责的利益纠结。

（张玉胜 河南漯河 市民）

## 推进统一立法

由于没有一部专门的全国性控烟法律，地方法规效力有限，可操作性不强，难以起到想要的法律效果。从各地实践来看，一些职能部门在公共区域禁烟中，出现了单打独斗、多头监督的乱象，也给市民举报带来了不便。

因此，有必要给公共场所禁烟予以立法，以扭转各自为政的被动局面。我们不妨借鉴德国的做法，制订实施制止被动吸烟危害法，使所禁场所具体，执法主体明确，处罚措施强硬，处罚标准量化，体现出公共场所禁烟立法的公信力与执行力。更重要的是，应从源头对烟草生产、销售环节加强防控和管理，加强吸烟有害的宣传力度，让群众的身体健康不再受到危害。

（张连洲 湖北咸宁 市民）

# 挖掘老龄产业就业潜力

阎兆伟

15日召开的国务院常务会议提出，要拓宽就业渠道，开发更多岗位，引导高校毕业生到中小企业、非公经济和基层就业。

当前，很多省份正在开展高考志愿填报工作，一些高三学生已经在考虑今后的专业选择，憧憬自己的大学生活。不过，今年全国高校毕业生达699万人，就业难度加大。笔者认为，目前我国老龄产业人才严重不足，这或许能给学生培养和就业提供某种指导。

随着我国社会老龄化进程的加快，老龄产业的用人需求逐步加大，这就决定了老龄产业在我国是一个新兴的朝阳产业。2009年，有5名大学毕业生在沈阳创办了一所老龄艺术学校。3年后，该校已经发展成拥有钢琴、古筝、电子琴、舞蹈、声乐等10余个专业、20多门学科的艺术学校，共吸引2300余名老年学员。这些大学生涉足老年产业并取得成功，为大学生就业和弥补老龄产业专业人才缺口提供了一个很好的思路。教育部门和一些高校不妨在高校开设老龄产业方面的专业课程，加快我国老龄产业人才培养力度。

老龄产业的范畴很宽泛，包括老年用品用具、老年设施产业、老年文化旅游及为老人的金融服务等，发展前景广阔。大学时期如果能学习好相关专业知识，在毕业时涉足老龄产业，既能解决大学生就业问题，又能服务于广大老年人，缓解我国人口老龄化趋势加快带来的一系列社会问题，一举而多赢，值得有关部门关注、支持。

（作者单位：辽宁老年报社）

本版编辑 张伟 杨开新

本版邮箱 mzijgc@163.com



# 竞争要有度更要有序

马洪超

在广受关注的商标权之争和广告语之争后，为了争夺红罐凉茶装潢的所有权，加多宝和广药再次对簿公堂。15日，广东省高级人民法院正式公开审理此案，这被业界称为“中国装潢第一案”。

去年以来，关于“王老吉”商标的判决生效后，两个对头之间的矛盾不但没有随之化解，反而越来越对立。加多宝称红罐是自己首创，广药却认为该包装已成为“王老吉”特有的包装装潢，双方各自向法院提供了数十份证据。水火不容的双方各执一词，理由似乎都很充足，并均向对方提出了停止生产销售、赔偿经济损失、公开赔礼道歉、承担诉讼费用等诉求。

但俗话说得好，“冤家宜解不宜结”。广药和加多宝与其各不相让，将大量的精力与资源消耗在无休止的争斗

上，不如在可能的情况下互谅互让，化干戈为玉帛，共同开拓凉茶市场、研发出更多新产品，抓住行业依然向上的宝贵发展机会。若二者仍将大量的资源用在打斗上，那谁还能有精力去做凉茶？龙虎争斗之下，最后的结果要么是渔翁得利，要么是两败俱伤。

这场“连续剧”一般的争夺战，可以映射出部分行业市场竞争的不规范。如果企业简单地吧竞争理解为做“减法”，片面认为把对手逐出局就意味着自己胜利，认为对手市场份额下降就等于自身份额增长，那么企业就会把每次竞争都当作一次你死我活的“血拼”，甚至可能突破商业伦理底线。

笔者郑重呼吁这场“连续剧”中的两位非常卖力的“演员”：适时收手吧，市场竞争要有度更要有序。

## 新闻漫谈



陶小英作

# 换脸奶粉

连日来，媒体不断披露国内贴牌洋奶粉乱象。调查发现，只需交五千余元就可贴上新西兰奶粉商标，花一万多元就能在新西兰成立一家婴幼儿奶粉公司。

食品业是良心行业，诚信是经营者的宝贵财富。但这些奶粉从业者的丧失基本底线，利用公众对环境优美、口碑良好的新西兰、丹麦、瑞士等国奶粉的信任，通过“品牌运作”换上一张洋脸，这已经涉嫌

对消费者进行欺诈，此类贴牌奶粉的质量也难免令人担忧。

此外，部分商标代理公司公然帮助有的企业在国外成立皮包公司，仅搜索引擎上关于“新西兰商标注册”的搜索结果就达数百万条，其行为不可谓不猖獗。对这些逃避我国食品安全监管的做法，除了要切断相关利益链条外，还需要相关部门整合力量狠狠打击。

（宗文）

# 乘自主品牌车不“掉价”

祝惠春

在党政公务活动中，越来越多的政府官员选择自主品牌汽车。中央八项规定出台后，许多地方积极响应中央号召，提出更换新车选用自主品牌。公务用车选择自主品牌，政府官员带头乘坐自主品牌，使得“自主品牌用作公务车”不再停留在嘴上和纸上。

2011年下半年以来，汽车产业中高歌猛进的势头不再，“微增长”成为常态，这对起步晚的自主品牌汽车发展不太有利。

同时，由于当初自主品牌的轿车以“高性价比”的形象打入市场，落下了“价格低、不体面”的印象。这几年来，尽管自主品牌使出浑身解数，质量有了根本性改观，安全性也不亚于合资品牌，但很多人还是宁愿多花钱买合资品牌汽车。对自主品牌轿车而言，消除“不够体面”的阴影与提升技术能力同等重要。

让自主品牌“体面”最有效的方法，就是政府官员带头乘坐。只有他们带头乘坐，自主品牌才会越来越有市场。过去一些官员屡屡超标购买和使用进口豪车，就是觉得乘坐自主品牌车“掉价”。

在这种“面子心理”作祟下，公车采购国产化难以推行。尽管我国早在2009年就规定，公务用车采购自主品牌比例不得低于50%，但公开数据显示，2010年前每年非国产自主品牌车型采购量占我国公务用车采购规模近90%，2012年自主品牌采购比例也没有超过20%。

政府官员坐车是由国家财政支出，花的是纳税人的钱，没有理由大手大脚。笔者认为，公车采购不再崇洋媚外，政府官员率先垂范乘坐自主品牌，对自主品牌汽车而言是最好的鼓励，也是改进政风、作风的具体体现。

# 职能转变重在依法行政

朱磊

依法行政是政府既不失职又不越权的重要保障。只有坚持依法行政，把权力更好地规范在法律和制度的笼子里，才能保证行政权力更加有效实施

日前，河南省漯河市郾城区曝出新闻：当地两所学校操场，被开发商占用建成商品住宅，学生们多年无法正常上体育课，而该项目的土地手续、规划许可一应俱全，当地职能部门称有政府批文，是“按规定办事”。

国家相关规定说得很明确，“学校体育场地必须用于体育活动，不得挪作他用”，“按照城市规划改变体育场地用途的，应当按照国家有关规定，先行择地新建偿还”。这些国家明文法律规定，当地的职能部门为何没去遵循？

类似的案例不在少数。许多地方出现了行政权力凌驾于法律规定之上的现象，这是对法律的挑战，更是对民众的失职。只有坚持依法行政，把权力更好地规范在法律和制度的笼子里，才能保证行政权力更加有效实施。

国务院总理李克强日前在国务院机构职能转变全国电视电话会议上指出，市场经济的本质是法治经济，行政权力必须在法律规定的框架内运行，同时也要依法规范企业、社会组织和个人行为。

依法行政是政府既不失职又

不越权的重要保障。北京市和广州市保证依法行政的经验很值得提倡：两地都打造了统一向民众公开的平台，在网上公开政府部门执法职权、执法主体及执法依据等。民众可按图索骥监督政府，看到政府手中究竟有多少权力，哪个部门可以做什么事、什么事不可以做，每项行政权力是如何运行的，等等。一经发现违法行政行为，即按照干部问责的有关规定，严肃追究相关责任人的责任。在这样的前提下，行政权力将更加透明，依法行政将更加可行。