

落实《国家农业节水纲要》，河北、吉林、新疆等地提出——

2020年基本建立农业节水体系



河北提出，到2020年，全省节水灌溉面积达到5400万亩，旱作节水农业技术推广面积达到3600万亩以上

吉林提出，到2020年，节水灌溉面积达到2641万亩，农田灌溉水有效利用系数达到0.6以上

新疆提出，到2020年，节水灌溉工程面积达到6218万亩，高效节水灌溉面积达到3817万亩

本报讯 记者张雪报道：2012年11月，国务院办公厅印发《国家农业节水纲要(2012-2020年)》，强调要把节水灌溉作为经济社会可持续发展的一项重大战略和发展现代农业的一项根本性措施来抓。《纲要》印发后，各级水利部门狠抓《纲要》落实。目前，河北、吉林、新疆3省(区)已出台《关于贯彻落实国家农业节水纲要(2012-2020年)的实施意见》，明确提出到2020年基本建立农业生产布局与水土资源条件相匹配、农业用水规模与用水效率相协调、工程措施与非工程措施相结合的农业节水体系。

《纲要》印发后，水利部会同有关部门，根据《纲要》确定的目标任务、各地水土资源条件，认真开展农田水利的顶层设计。据相关负责人介绍，目前，全国现代灌溉发展规划、全国牧区水利发展规划、旱作节水农业等规划编制工作已取得阶段成果。

与此同时，各地把落实《纲要》、发展节水灌溉作为提高水土资源利用效率、保障粮食生产安全、实现城乡同步发展和建设美丽乡村的重要举措。河北提出，到2020年，完成大型灌区、重点中型灌区续建配套与节水改造和大中型灌排泵站更新改造任务，基本完成86个粮食生产核心区县的田间节水工程建设，净增节水灌溉面积2700万亩，使全省节水灌溉面积达到5400万亩，旱作节水农业技术推广面积达到3600万亩以上。初步构建农业用水信息管理平台，实现高效节水灌溉区用水计量全覆盖，全省农田灌溉计量设施普及率达到70%，农业灌溉用水总量控制在139亿立方米，农田灌溉水有效利用系数达到0.69。吉林提出，到2020年，全省农业用水量基本稳定，农田有效灌溉面积达到3800万亩，节水灌溉面积达到2641万亩，农田灌溉水有效利用系数达到0.6以上。新疆提出，到2020年节水灌溉工程面积达到6218万亩，高效节水灌溉面积达到3817万亩，农田灌溉水利用率提高15%以上。

一些地方结合《纲要》，因地制宜提出大力发展节水灌溉的新目标、新举措。安徽、山东、河南、湖北4省，提出到2020年建成“旱能灌、涝能排”高标准农田2.3亿亩；北京、山西、江苏等5省(市)，提出到2020年基本实现县域农田灌溉精准化、农村水利管理信息化；广西、重庆、四川等7省(区、市)着力加强“五小水利”工程建设，利用小型雨水集蓄设施，发展补充灌溉和旱作农业。

近年来，我国农业用水约占全国用水总量的62%，部分地区高达90%以上，农业是第一大用水户，而且农业用水效率不高，节水潜力很大。对此，《国家农业节水纲要(2012-2020年)》提出明确目标：到2020年，基本完成大型灌区、重点中型灌区续建配套与节水改造和大中型灌排泵站更新改造，小型农田水利重点县建设基本覆盖农业大县；全国农田有效灌溉面积达到10亿亩，新增节水灌溉工程面积3亿亩，其中新增高效节水灌溉工程面积1.5亿亩以上；全国农业用水量基本稳定，农田灌溉水有效利用系数达到0.55以上；全国旱作节水农业技术推广面积达到5亿亩以上，高效用水技术覆盖率达到50%以上。

武汉对症下药 防土地“空流转”

本报记者 郑明桥

近年来，社会资本加速进入农业领域，武汉市耕地总面积306.81万亩，已流转耕地、四荒地159.76万亩。根据实践中出现的问题，逐渐摸索，武汉市出台一系列推动土地规范流转新政策。

江夏区流芳镇是规划中武汉东湖高新区未来的延伸空间。正是看中了未来的“钱图”，某企业要求流转这里的1000亩四荒地，期限50年。武汉想制止这个企业的做法，但没有明文规定，无据可依。后来，武汉出台了“四荒地流转不得超过20年”的政策。

黄陂前川，有个山东人流转了1000亩地，经营到第3年，拒绝向农民交租金，到第4年，老板消失了，农民不干了，乡镇很头痛。政府设法先垫付农民2年租金，再帮这1000亩地找新的流转对象。在武汉其他地方，也曾多次发生这类麻烦事。

有的企业拿地后，改变农业用途，建仓库、搞农家乐、建度假村，有的干脆不开发，“晒地”等升值，不利于农业发展，损害了农民利益。

对上述现象，武汉实行“风险保证金”制度，要求受让方出具租金总额3倍至5倍的“风险保证金”，企业经营不善中途退出，或擅自改变土地用途，启动保证金赔偿。

武汉每年都有政策扶持的农业项目，今年，政策扶持大棚的政策是：1000亩以上的大棚，市财政每亩补贴1万元，区里再补1万元。但在实践中，有的企业“套取”补贴后并未真正做农业。

武汉的对策是，办理流转手续前，企业须提交“土地用途项目规划书”，详细规划承包土地的经营规模和方式，恶意违反规划书者，同样要罚“风险保证金”。

土地流转，企业一般希望一次性付清租金，日后土地升值，农民无法分享到升值收益。武汉规定，流转费用一年一付，每年租金增幅不得低于经济增长幅度。

在土地流转的过程中会出现各种各样的现象和问题，要实现土地流转健康规范，后期监督特别重要，武汉的做法值得借鉴。

禽业当自强

黄俊毅

自3月底发现H7N9禽流感病例以来，多地活禽市场关闭，行业遭重创。农业部最新数据显示，家禽业损失已超400亿元。

从某种意义上讲，禽业危机是公众过度恐慌所致，亟待有关部门、新闻媒体正确引导。据农业部兽医局防疫处H7N9动态检测，截至目前，全国尚没有从家禽养殖场中检测到病毒，也没有发现基层兽医工作人员感染病毒，更没有发现一例养殖场从业人员感染病毒。从国家禽流感参考实验室对病毒的检测结果看，该病毒对家禽没有表现致病力，在家禽中的水平传播能力有限。换言之，通过正规渠道购买、经过检验检疫后的禽肉产品是安全的。据专家介绍，H7N9病毒非常脆弱，在干燥环境中难存活，100摄氏度环境下1分钟即可杀灭。各有关部门、新闻媒体应及时发布权威信息，引导公众理性消费。

禽业要走出困境，可持续发展，归根结底，还得靠“自救”。虽然这次危机是H7N9禽流感引起公众过度恐慌所致，但我国养殖行业公信力不足却是病根。一个时期以来，从三聚氰胺到“速成鸡”，涉及养殖业的丑闻屡屡被曝光，公众信心被过度透支，以致即便产品确实安全，消费者也疑虑重重。近年来，我国禽养殖发展迅猛，但一些地方低投入、开放式大棚生产模式占主流，养殖设施简陋，环境较差，交叉感染严重，投药过滥过频，产品存在隐患。此外，我国畜禽年产量约2000亿吨，是工业废弃物的2.7倍，严重威胁到环境安全。禽业这些“内伤”，一旦与H7N9禽流感这样的突发事件结合，就能对全行业构成致命一击。信誉比黄金，行业应反省。H7N9禽流感重创禽业，促使行业重新洗牌，客观上为禽养殖业加快升级、重建信誉提供了契机。



“插秧客”的收获梦想

5月10日，“插秧客”陈万杰在等候开往三江平原前进镇的“插秧专列”时，用手接着天上落下的雨水。53岁的陈万杰来自黑龙江省望奎县，这是她第12年去三江平原插秧，她说以前一天能挣上百八十块钱就不错了，近年来工钱年年涨，现在能挣200多块钱一天。

“从天蒙蒙亮，到天蒙蒙黑，挑担、弯腰，双脚一天十几个小时泡在冰凉的水田里”，每天都能挣上二三百块钱，在黑龙江绥化开往三江平原的“插秧专列”上，“插秧客”们提及这20多天的插秧季，都笑着说“这挣得可是辛苦钱”。在黑龙江省，每年5月初都有数以万计来自全省各地的“插秧客”，赶往三江平原水稻主产区插秧打短工。他们在这个播种的季节“淘金”，再带着20多天的收获返乡，去实现各自不同的梦想。

新华社记者 王建威摄

新闻点击

“奶牛营养与牛奶质量”研讨会召开

本报讯 记者乔金亮报道：以提升奶业效益和牛奶质量安全为主题的第三届“奶牛营养与牛奶质量”国际研讨会日前在北京召开，会议由中国农业科学院北京畜牧兽医研究所和中国奶业协会等单位共同主办。

会议围绕“奶牛营养与牛奶品质基础研究进展”、“牛奶质量与安全研究进展”、“奶业新技术与新产品进展”和“系统动物营养学进展”4个主题共安排了36场精彩报告，旨在为世界各国奶业专家提供交流平台，推动相关组织和科学家之间的深层次合作，实现全球奶业科研成果共享。据介绍，中国农业科学院北京畜牧兽医研究所等单位已于2009年和2011年召开了两届“奶牛营养与牛奶质量”国际研讨会，建立了中国与世界奶业领域国际合作的交流平台。

大庆消防多举措保“平安春耕”

本报讯 近日，黑龙江大庆市消防支队宣讲团10余人深入大庆市杜尔伯特蒙古族自治县农村开展消防宣传“进农户”活动，保障春耕顺利进行。

针对春夏之际大风天多，村民下地、外出干活增多，而乡村柴草垛乱堆乱放较为普遍、消防隐患增多的现象，大庆市消防支队把春夏农村防火工作列为重点，打造平安春耕环境。根据农村消防宣传点多、面广、线长、分散的特点，大庆市一面利用广播、电视、墙头标语和黑板报等载体广泛进行防火常识宣传，一面组织各种消防宣讲团进村入户开展消防宣传，形成齐抓共管、群防群治的良好局面。(王楠)



古树有了“二代身份证”

5月13日，在江西省靖安县双溪镇马尾村村头，林业技术人员在测量一株古树的围径。

5月10日起，江西省林业部门开始为省内古树名木补充完善原有纸质档案信息，通过将树木GPS定位信息、数码照片等数字信息录入计算机，建立电子档案，实行网络化“二代身份证”管理，并与管护责任单位、养护责任人签订保护责任书，以进一步提高古树名木的管护水平。

徐仲庭摄 (新华社发)

改革创新·垦区行 ②

城郊型垦区如何做大做强

——对上海农垦(光明食品集团)的调研

□ 本报记者 瞿长福 乔金亮

4家上市公司、6家国家级农业龙头企业、13家上海市农业龙头企业，这些构成了我国城郊型垦区的典型代表上海农垦(光明食品集团)。近年来，光明食品集团探索出农垦企业集团依托大城市持续发展的路子，在全国农垦系统连续多年效益名列前茅。

科学定位保供

上海2000多万常住人口每天消耗的主副食品达3万多吨，如何确保农副食品供应？上海市把重任交到了光明食品集团肩上。

事实上，2006年8月成立的光明食品集团已在食品行业初步形成良好的业务基础，具有较强的竞争力和盈利能力。在诸多产业中，食品产业的比重最高，达68%，社会影响也最大，拥有“光明”、“石库门”等一批驰名商标和以华东地区为基础的4000多家商超零售门店。

“尽管食品行业的基础好，但光明食品集团成立之初，集团涉及产业50多个、企业有800多家、层级最多时达6级，非常不利于食品主业发展。”集团董事长王宗南说，集团化改革首先从内部相关产业重组整合着手，积极推动资源向核心业务和龙头企业集中，以解决产业布局分散的问题。

集团化改革思路确定后，随之而来的是对一些企业的有序退出，集团采取改制、转型、

注销等办法，对效益较好但与食品主业不相符的业务实行“靓女先嫁”。接着通过取消不必要的管理公司、清算注销和资产出售等多种方式，不断收缩行业跨度。2012年底，集团企业层级已收缩到4级以内，涉及行业从50个下降到28个，退出企业205家。

2011年，集团制订了“五三”计划，即用3年至5年时间，在粮食、生猪、蔬菜等方面实现突破，实现年经销粮食100万吨、年供应上海市场生猪100万头、年销售蔬菜50万吨。按照这一计划，粮食将占到上海市最低保有量的100%，生猪占上海最低保有量的40%，蔬菜占上海年消费量的8%左右。

专业整合见效益

光明集团利用3年时间，在专业化上相继完成以下动作：光明乳业置换出“可的”便利，聚焦乳业发展；第一食品将连锁零售企业与黄酒生产经营企业置换，专门生产营养型黄酒；海博股份将旗下儿童品牌服装公司与一只鼎食品公司置换，以聚焦食品物流业。

2011年3月，专业化的光明米业公司成立，这是集团对旗下3家农场米业的生产、加工、销售业务进行重组整合而成的。光明米业是上海地区具有完整产业链的粮食企业。

“米业公司成立后，小范围的先进技术

开始具备大面积推广的可能。”光明米业总经理张国江说，米业公司把组建之前不足30万吨产能的3家米业捏指成拳，集约发展，稳稳站在了产销110万吨粮食的台阶上。如今仅靠光明米业就已经达到了上海市最低粮食保有量的要求。

在生产环节，光明米业自主研发的宽幅折叠式水直播机，日播种400亩至500亩，速度是插秧机的5倍。通过推广这项技术，公司水稻亩增产100斤。在加工环节，公司引进了国际上先进的优质大米流水线，建造了自动调温调湿的保鲜立式筒库群，让新稻谷住进了“大冰箱”。

“农业产业不能停留在吃资源、收租金的低收益状态。”长江总公司总经理陈斐然说，公司痛下决心实行经营模式的转型，以平均每年三分之一的速度，压缩承包经营比重，扩大公司经营比例。同时，对全公司的涉农产业进行了统一布局和市场开拓，实现了水产、林果、畜牧和食品加工的产业化经营。去年长江总公司实现营业收入33亿元。

2011年底，光明食品集团内部的产业重组整合初步完成，基本形成了糖业、乳业、综合食品制造业等7大主业。

产业并购走出去

随着经济快速发展，国内食品业受资

源、环境约束的瓶颈越来越突出。对此，光明食品集团积极寻求机会“走出去”，实施产业并购。2009年，集团以8.2亿元成功收购云南最大制糖企业英茂糖60%的股权，成为国内最大的糖业企业；2010年，光明乳业成功收购新西兰第二大乳品企业新莱特乳业51%股权；2012年，收购英国食品企业维他麦60%股权。

目前，光明食品集团在“走出去”方面主要有3种方式，一是直接股权投资，这是最直接最快捷的方式，可以直接获得海外市场的各种资源。二是海外投资建厂，把部分技术成熟的产业转向其他国家，规避国际贸易壁垒。三是让国外企业为自己贴牌加工。集团战略研究室有关负责人说，以上3种方式没有好坏之分，只要选择适合自己的方式，就能降低投资风险，达到双赢的效果。

“近2年来，在海外并购道路上表现最活跃的中国食品企业莫过于光明了。”中投顾问食品行业研究员周思然认为，光明食品集团之所以频频选择海外并购，与其打造全产业链的发展战略有关。

王宗南说，光明食品集团每一次“走出去”，都积极借助和发挥中介机构的作用，充分了解当地的政策环境和相关法律限制，避免可能遇到的法律风险，并根据目标市场、目标企业的特点，选择合适的投资方式。

责任编辑 李亮