



政府“把该放的权力放掉，把该管的事务管好。”这样的判断已经成为共识。但什么是该放的权力，什么是该管的事务？具体到每一次的政策决策上，都是对政府执政能力的考验——

# “放”“管”之间需要大智慧

陈学慧

5月13日举行的国务院机构职能转变动员电视电话会议，再次传达出本届政府切实转变职能的坚定决心和极大勇气，也传递出三大明确信号：一是该放的一定要放到位，该管的一定要管住管好，放和管两者齐头并进；二是一定要有法治思维，行政权力必须在法律和制度的框架内运行；三是一定要说到做到，严格落实任务和

和责任。下放和减少投资项目审批、下放和减少生产经营活动审批事项、减少资质资格许可、减少行政事业性收费、减少专项转移支付……向市场放权、向社会放权、向地方放权，打破的是权力意识，也打破了既得利益，这种“壮士断腕”不仅需要勇气，更需要对市场规律的深刻认识和掌控。

比如，什么权力该放，如何才能放到位，哪些投资仍然需要政府核准，如何调动中央和地方两方面的积极性，等等，无不需要大智慧。

该放的就要放到位，该管的更得管好、管住。具体而言，制订发展规划、研判经济发展趋势、加强制度建设、统筹管理全局性事项，对食品、环境、安全生产等领域群众高度关注、反映强烈的问题重拳出击……政府的工作重点就是要“保基本”。这是建设现代政府的内在要求，也是更好服务人民群众的有效保障。营造公平竞争的市场环境、有效提供基本公共服务、加强对经济运行活动的事中和事后监管、确保经济持续健康发展等，这些无不需要政府部门管理

者的大智慧。

“放和管是两个轮子，只有两个轮子都做圆了，车才能跑起来。”转变政府职能，放权和监管需要齐头并进，才不至于

陷入“一放就乱、一乱就收、一收就死”的怪圈。

良好的开头是成功的一半。转变政府职能，这场攻坚战志在必得。

## 转变职能“没有回头箭”

李 宁

国务院总理李克强在动员部署国务院机构职能转变工作时，用“开弓没有回头箭”来表达决心。为什么这样说呢？

首先，转职能改革是一项系统工程，既涉及经济体制改革的核心内容，如转变政府职能，处理好政府和市场的关系；又涉及行政体制改革内容，如政府权力的重新配置等。这些改革一旦推出，就必须坚决进行下去，不能搞半拉子改革，甚至因改革不彻底导致后遗症，贻害经济社会发展等。

其次，经济形势倒逼改革深入推进，必须用改革的办法解决发展中存在的问题，促进经济发展方式转变。中央财政收支连

续两个月为负增长，这就意味着政府手中可支配的钱在减少，对改善民生、促进发展等是一个制约。因此，对中央政府来说，必须拉开改革的大弓，减少政府直接干预微观经济的行为，减少一些政府不必要的开支，应对中央财政收入下滑的局面。

最后，转变政府职能是一个过程，需要政府对各项工作做出决策和利益协调。从以往的经验来看，这个运行过程往往较缓慢，很多内容从提上日程到落实为具体措施，需要较长时间。正是从这个意义上说，新一届政府成立后的种种举措只是迈出了转变政府职能改革的第一步。



## 商战别玩零和游戏

当当网此前举行的“0元电子书”促销颇见成效，一天的流量就达500万人次。但因感到自身利益受损，磨铁图书随后决定暂停和当当、京东、亚马逊三大电商的电子书业务合作。不少出版商也纷纷跟进，与当当网合作的电子书开始下架。

【微评】当当网“0元电子书”促销表面上赢得了人气，但实际上是赔本赚吆喝，还得罪了出版商。图书出版商和电商之间，本不应该是零和游戏。只有当前者能从后者的蛋糕中分得一份，后者能从前者的支撑中提升品质，两者之间的合作关系才能长久，读者也能从中受益。倘若只是“剃头挑子一头热”，最后恐怕会落得鸡飞蛋打。

## 把“李鬼”赶出乡村

康帅博、脉劫、治治瓜子……在有的农村零售市场上，一大批仿真度高、价格低廉且质量堪忧的“山寨”产品，堂而皇之地同各类正品一起出售。在扰乱正常市场秩序的同时，更给消费者带来了不少困扰。

【微评】农村市场情况复杂，监管力量相对薄弱。不法者正是看准了这个漏洞，才肆无忌惮地将山寨进行到底”。正牌商品名誉受损，消费者利益受损，商业诚信受践踏，却成就了造假者的暴利。面对这一乱象，相关部门亟需加大对假冒伪劣商品的打击力度，通过建立覆盖面更广、举报更为顺畅、反应更为迅速、惩处更为高效的市场监管体系，让“李鬼”们无处遁形，让消费者安心消费。

## 反对浪费莫松劲

今年一季度，中国豪华车市场增幅只有8.34%，出现快速萎缩的状况。相比去年一季度，销量增幅同比下降80%。这被媒体视为厉行节约的一大成果。但与此同时，10家上市国企去年用于接待的费用共计29.07亿元，引发了网友关于接待浪费的担忧。

【微评】一季度，中国豪车市场大刹车，严控公车初见成效。正当公众舒舒一口气时，29亿——去年10家上市国企的招待费，又压得人喘不过气。厉行节约气不可泄，反对浪费劲不能松！从严治理“三公”消费乱象：制度上管严、舆论上看严、惩处上从严，使大小硕鼠不能、不易、更不敢奢靡浪费。

## 真才不问出处

在过去20年里，北大保安队先后有500余名保安考学深造，有的考取大专或本科学历，有的甚至考上重点大学的研究生，通过教育改写了命运。

【微评】大学保安大多来自农村地区，他们当中有的人甚至没有读完初中，读大学对他们而言无疑是奢望。但在大学氛围的熏陶下，他们得以拾起自己的梦想。通过自身努力，他们改变了自身命运，更树立起了值得称赞的榜样。真才莫问出处！无论你来自何方，也不管你现在如何，改变从来不难。也只有当越来越多的人靠自己的努力进取向上时，社会才会越来越有希望。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 <http://e.t.qq.com/jingjiribao>)

## 文明提升 需要制度培育

温宝臣

据报道，深圳地铁集团联合有关单位推出“幸福红雨伞”公益活动。一段时间过后，各地地铁站租借给市民的2000把雨伞只收回70把。由于归还者太少，主办方表示将取消该活动。

大量免费红雨伞“有去无回”，我们在谴责部分市民素质不高、诚信不足的同时，还要看到管理模式粗放也是导致返还率低的原因。在活动中，租借雨伞只需简单登记借伞人的名字和电话，而且对借伞人的身份信息没能现场进行有效核实。而与此形成鲜明对比的是，地铁公司提供另一种免费雨伞，因为采用收取押金模式，返还率则达到了90%。

在社会诚信基础相对薄弱的时候，对此类事件只站在道德高点俯视于事无补。相关活动组织者更需在制度设计和实施层面下功夫，才能既实现公益活动的初衷，又放大活动的社会效益。

比如一些城市的免费公共自行车租赁中，有关方面根据需要进行及时修改完善制度，职能部门作为推广者和监督者，对违规行为采取损失赔偿等举措，取得了良好效果。可见，成熟的制度设计对于公共服务健康运行十分重要。

当然，公众应认识到，任何人对某种公共物品的消费，都不应排斥其他人对这种物品的消费。只有大家都遵守相关规则，身边的公共服务才能持续。

本版编辑 张伟 杨开新  
本版邮箱 mziqjc@163.com

## 吸引人才不能破坏公平

韩秉志

日前，广东省东莞市教育主管部门出台政策，确认在今年提供的外来人口子女公办学校入学名额中，约三成将提供给当地优惠政策吸引人才和企业引进人才的后代子女。

换句话说，只要父母达到当地的某种人才引进标准，其子女在入学时也将自然获得其他外来人口子女占据优势。当地教育部门表示，此举主要是充分考虑到企业发展需求。

人才资源是第一资源，地方政府有意吸引人才无可厚非，但以这种利用公共教育资源的手段来吸纳高层次人才的方式并不足取。应该看到，所谓高层次人才并不

能涵盖人才的所有范围，外来务工者中不乏一些默默无闻的技工人才，他们同样是城市发展所亟需的资源，不可顾此失彼。即便是有需要照顾企业的需求，也不应该以损害其他群体利益为代价。符合优惠政策条件的企业门槛并不低，当大量教育资源被少数人所拥有，势必会造成社会资源分配不公。

促进教育公平是为国家发展提供人力资源的重要基石，因此要大力推进义务教育均衡发展，让政策惠及更多弱势群体。要想真正吸引人才，培养人才，我们需要更多雪中送炭，而不是这种“拼爹”式的锦上添花。

## 公园姓“公”应加大投入

刘英团

住房城乡建设部日前制定的《关于进一步加强公园建设管理的意见》指出，公园是公共资源，要确保公园姓“公”，严禁在公园内设立为少数人服务的会所、高档餐馆、茶楼等设施，另一方面还需要出台有关财力保障措施予以兜底。如果没有兜底措施，公益性公园内的会所、高档餐馆、茶楼等还会换个“马甲”继续存在。

公园是供公众休息游玩的公共区域，是城市绿地系统的重要组成部分。但有些公益性公园总因“差钱”，或因谋取更大的经济利益，从事一些营利性活动。

确保公园姓“公”，严禁任何与公园公益性及服务游人宗旨相违背的经营行为，一方面需要有关方面加大监管力度，

防止公园内出现为少数人服务的会所、高档餐馆、茶楼等设施，另一方面还需要出台有关财力保障措施予以兜底。如果没有兜底措施，公益性公园内的会所、高档餐馆、茶楼等还会换个“马甲”继续存在。

笔者建议，各级政府应将社会公益性公园的建设和管理列入公共财政预算。对于免费开放的公园绿地，要落实专项资金保证公园绿地的维护管理经费。还要调动各方面的积极性，鼓励企业、事业及其他社会团体通过资助、捐赠等方式参与公园的建设。

## 新闻漫谈

### 罚款也预交？



陶小英作

江西南昌交警部门日前开展道路交通专项整治。市民张某过马路闯红灯，被交警拦下处以10元罚款。张某掏出一百元，表示“别找了，100块够闯10次吧。”准备再闯红灯时被交警及时制止。

自各地开展治理交通文明行为以来，关于行人过马路违章被罚款的相关报道层出不穷。有违章者千方百计逃避罚款，有的与交警讨价还价，有的对交警侮辱打

骂，这次竟有人以“预交罚款”消极应对……看来，在目前的整体社会文明程度下，仅靠简单罚款还无法完全解决行人过马路时的不文明现象。一方面，要继续通过一定的措施对违反交通法规的不文明现象进行惩处。另一方面，还要通过各种手段对违规者加强教育，让人们意识到遵守交规既是对自身和他人安全的保护，也是现代公民文明素质的体现。(宗文)

## 密切关注国际贸易新动向

金言

以美国为主导的发达经济体正在加紧构建新的双边和多边贸易体系，不仅使全球贸易格局出现一系列新变化，而且很可能会使我国经济发展的外部环境变得更加复杂，我们必须给予密切关注

2012年中国对南亚国家非金融类直接投资近4亿美元，同比增长39%，南亚国家对华实际投资5002万美元，涉及项目158个。截至去年底，中国在南亚国家非金融类直接投资存量近40亿美元，南亚国家累计在华实际投资近7亿美元。中国与南亚国家之间的贸易进展，从一个侧面表明，为摆脱国际金融危机造成的负面影响，中国通过实行更加积极主动的开放战略已经取得明显成效。

不过，与我国对外开放已经取得的成效相比，当前和今后一个时期，我们面临潜在风险和挑

战仍然很大。尤其是以美国为主导的发达经济体正在加紧构建新的双边和多边贸易体系，不仅使全球贸易格局出现一系列新变化，而且很可能会使我国经济发展的外部环境变得更加复杂。眼下，美国出于自身利益的战略考量，立足本土，把太平洋和大西洋作为主导未来全球贸易的两翼，正在把其独特的地缘优势发挥得淋漓尽致：一方面，反客为主加紧推进《跨太平洋战略经济伙伴关系协定》(TPP)，分化瓦解中、日、韩等重要经济体之间的合作，借机强化美国在亚太地区的战略利益；另一方面，力促《跨大西洋贸易和投资伙伴关系协定》(TTIP)取得

实质进展，试图通过欧美联手以其占据全球近一半的经济产出和接近万亿美元的商品和服务贸易，对全球规则的发展及多边贸易体系构成实质性的掌控。对此，我们应给予密切关注。

对国际贸易格局出现的新动向，我们首先要充分利用国内新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步发展的各种有利条件，加快推进经济结构转型升级，全力以赴打造立足内需和创新驱动的“中国经济升级版”。同时，还要以更加深邃和宽广的国际视野，准确判断和应对我国发展重要战略机遇期的内涵和条件变化，以更大的政治勇气和智慧全面深化改革，不失时机地争取更为有利于自身发展的国际空间。既要通过不断释放改革的制度红利，进一步凝聚国有经济和非公有经济共同参与国际合作与竞争的强大势能；又要以更加积极主动的开放姿态，努力成为全球贸易格局重构的重要参与者和推动者。



## 密切关注国际贸易新动向

面对外需萎缩的巨大压力，我国积极应对国际贸易格局变化，正在不断取得积极进展。一个很有说服力的例证，就是中国已成为南亚国家主要贸易伙伴和外资来源国，而南亚国家也成为中国重要的海外工程承包市场和投资目的地。

来自商务部的数据显示，截至去年底，中国企业在南亚国家累计签订工程承包合同额1064亿美元，累计完成营业额701亿美元，均占我国海外工程承包合同总额和累计完成营业额的11%。当然，中国在南亚国家的对外贸易进展，并不是在短时间里完成的。有关反映中国对南亚国家贸易进展的数据，甚至可以追溯到本世纪初：2000年，中国与南亚国家贸易总额为57亿美元，其中来自南亚国家进口额为19亿美元；到2012年，双边贸易总额增至930亿美元，其中来自南亚国家的进口额增长到226亿美元，年均增幅分别为26%和23%。

尤为可喜的是，在相互投资方面，