

# 经济日报

中国经济网 网址: http://www.ce.cn 手机: http://wap.ce.cn ECONOMIC DAILY 国内统一刊号CN11-0014代字1-68 第10893号(总11466号)

今日16版 2013年5月14日 星期二 农历癸巳年四月初五 经济日报社出版

## 固定资产投资环比增长1.63% 消费增速较上月回升0.2个百分点

# 4月份主要经济指标数据稳中有升

本报北京5月13日讯 国家统计局今天发布4月份国民经济各主要指标数据,数据显示,1至4月份,全国固定资产投资(不含农户)91319亿元,同比名义增长20.6%。从环比看,4月份固定资产投资(不含农户)增长1.63%。

1至4月份,全国规模以上工业增加值同比增长9.4%。4月份全国规模

以上工业增加值同比实际增长9.3%,增速比上月回升0.4个百分点。

消费方面,4月份全国社会消费品零售总额为17600亿元,同比增长12.8%,增速比上月回升0.2个百分点。扣除价格因素,4月份全国社会消费品零售总额同比实际增长11.8%,比上月的实际增速提高0.1个百分点。

同日,财政部发布4月份财政收入和支出数据。4月份全国公共财政收入11431亿元,比去年同月增长6.1%。前4月累计,全国公共财政收入同比增长6.7%,增幅同比回落5.8个百分点,其中,中央财政收入仍延续负增长态势。4月份,中央财政收入为5357亿元,同比下降2.2%。(宗文)

(相关报道见八版)

# 国务院召开机构职能转变动员电视电话会议

## 李克强强调,简政放权、转变职能、创新管理,激发市场创造活力和发展内生动力

本报北京5月13日讯 记者陈学慧报道:国务院13日上午召开全国电视电话会议,动员部署国务院机构职能转变工作。中共中央政治局常委、国务院总理李克强发表讲话。他强调,要贯彻落实党的十八届二中全会和国务院第一次全体会议精神,处理好政府与市场、政府与社会的关系,把该放的权力放掉,把该管的事管好,激发市场主体创造活力,增强经济发展内生动力,把政府工作重点转到创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义上来。

中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽主持会议。国务院副总理刘延东、汪洋、马凯,国务委员杨晶、常万全、郭声琨、王勇出席会议。李克强指出,转变政府职能,是在当前形势下稳增长、控通胀、防风险,保持经济持续健康发展的迫切需要和重大举措,也是经济社会发展到这一阶段的客观要求。新一届政府成立一个多月内,两次召开国务院常务会议,取消和下放了133项行政审批事项。开弓没有回头箭,下一步还要继续推进,以更大的勇气和智慧,坚决打好这场攻坚战。

李克强强调,行政审批制度改革

是转变政府职能的突破口,是释放改革红利、打造中国经济升级版的重要一招,今年要开好头。一要以简政放权稳增长。市场主体是社会财富的创造者,是经济发展内生动力之源。要发挥市场配置资源的基础性作用,进一步打开转变政府职能这扇大门,激发市场主体发展活力和创造力,这是不花钱能办事、少花钱多办事的“良方”。要最大限度减少对生产经营活动、一般投资项目和资质资格等的许可、审批,切实防止审批事项边减边增、明减暗增。二要以简政放权推转型。把稳当前和增后劲结合起来,加快体制机制创新,使企业和产业在公平的市场竞争中优化升级,为转型提供“源头活水”。三要以简政放权促就业。稳增长,促发展从根本上讲是为了扩大就业。要加快企业工商登记等制度改革,大力发展中小微企业和服务业,提供更多就业岗位、更多就业机会。同时,要调动中央和地方两个积极性,发挥地方政府贴近基层的优势,把由地方实施更有效的审批事项,坚决下放给地方。

李克强指出,改革不仅要取消和下放权力,还要创新和改善政府管理,管住管好该管的事。放和管两者齐头

并进。要切实加强市场监管,营造公平竞争的市场环境,对食品、环境、安全生产等领域群众高度关注、反映强烈的问题,要重拳打击违法违规行为,让不法分子付出付不起的代价。要创新公共服务提供方式,把政府工作重点放在“保基本”上,在非基本的公共服务领域,更多发挥市场和社会组织作用。必要的行政审批也必须规范,防止滋生腐败,做到标准明确、程序严密、运作透明、制约有效、权责分明。要腾出更多精力抓大事、议长远、谋全局,增强宏观调控的针对性、有效性和权威性,坚决完成遏制产能严重过剩行业盲目扩张等硬任务。

李克强指出,市场经济的本质是法治经济,行政权力必须在法律和制度的框架内运行,同时也要依法规范企业、社会组织和个人行为。

李克强最后强调,新一轮转变政府职能的大幕已经拉开。要严格落实任务和职责,对工作不力的进行问责。要把职能转变工作纳入年度考核,建立长效机制。改革要公开透明,把取消、下放和保留的行政审批事项,依法及时向社会公布,接受群众监督。发展改革委、人力资源社会保障部、中央编办主要负责人在会上发言。

# “简政放权”释放动力与活力

本报评论员

处理好政府和市场的关系,不失时机地推进政府职能转变,是党的十八大明确的要求,也是新一届政府的庄严承诺,更是关系我国经济社会改革成败的核心问题所在。这些年来,我国在这方面下了很大功夫,形成了基本适应社会主义市场经济体制的组织架构和职能体系,但问题仍不少,集中表现在政府职能越位、缺位问题依然突出,不该管的管得过多,一些该管的又没有管好。政府对微观经济活动干预过多,不仅难以真正弥补市场失灵,还容易滋生腐败和寻租行为,增加企业成本、抑制市场活力,影响市场配置资源的效率。“公章围城”、“龟速办证”、“跑部钱进”等一些热词的出现,就从一个侧面反映了广大群众对“简

政放权”的呼声。眼下,中国经济面临很多过去从未遇过的矛盾和挑战,更迫切需要我们以更大力度,在更广范围、更深层次上“简政放权”,下放生产经营活动审批事项,清理束缚生产力发展的障碍,取消不合理的政策和制度规定,为企业松绑,向市场放权。应该看到,“简政放权”,减掉的是审批环节,转换的是政府职能,降低的是过程成本,优化的是服务流程;放弃的是“官本位”意识和不良作风,强调的是服务和监管,释放的是活力、动力,集聚的是民心、民意。

改革贵在行动,喊破嗓子不如甩开膀子。行政审批制度改革是政府的“自我革命”,涉及政府部门职能定位、

权力调整和管理方式改变,阻力不小。此次,国务院下决心取消和下放行政审批项目,就是要自我“开刀”,通过拆除利益藩篱,减少微观事务管理,用政府权力的“减法”换取市场活力的“加法”。有关部门必须以“壮士断腕”的决心自觉行动,限期完成职能转变各项任务,绝不能“换汤不换药”、明放暗不放;当然,也不能一放了之,要保证各项工作“无缝对接”,做好与相关法律法规的衔接,避免管理“真空”。各级政府都要适应职能转变新要求,真正把错装在政府身上的手换成市场的手,做到事前审批要多放,事中事后监管问责要到位,以政府职能转变的新成效为经济社会发展注入新的动力和活力。

## 导读

### 多业态融合助推文化产业倍增

“文化+科技”、“文化+金融”、“文化+旅游”是我国文化产业探索出的新模式,即将召开的第九届中国(深圳)文博会将为多业态文化理念和产品提供展示交易平台,推动文化产业倍增计划加速实现。 3版

### 货币调控为何“稳”字当头

进入5月以来,国外多家央行相继宣布降息。在国内外息差扩大的背景下,市场上出现了有关中国可能降息的议论。有关专家表示,当前我国尚无降息刺激经济的必要,货币政策工具组合仍有足够的回旋余地。 5版

### 产业振兴再绘奋进巴蜀

汶川特大地震5年来,四川省完成了29692项国家规划重建项目,13647项省规划重建项目,帮助170多万受灾群众实现就业。灾区矗立起来的不仅仅是建筑厂房,还有产业复苏和崛起的力量。 10版

# 习近平会见莫桑比克总统格布扎强调

# 中非要携手为共同实现发展振兴而团结奋斗

新华社北京5月13日电(记者钱彤) 国家主席习近平13日在人民大会堂会见来华出席太湖文化论坛第二届年会的莫桑比克总统格布扎。

习近平表示,莫桑比克是中国在非洲的“全天候”朋友。在双方几代领导人共同关心下,中莫传统友好关系不断取得新发展。今年3月,我同总统先生在南非德班进行了坦诚深入和富有成果的会见,达成许多共识,中方愿同莫方认真落实有关成果,进一步加强治国理政经验交流,不断巩固和深化两国友好合作关系。

习近平强调,当前中莫务实合作面临重要机遇,双方要加强政治引领和总体规划,抓好基础设施建设、能

源、农业、渔业等领域重点项目合作,加强政策扶持,创新合作模式,提升合作水平,造福两国人民。

格布扎感谢中国长期以来为莫桑比克民族解放、国家建设提供的宝贵支持。他表示,莫中有着深厚的传统友谊,两国党际、政府交往密切,各领域合作成果丰硕。莫桑比克政府正致力于国家的可持续发展,愿借鉴中国的发展经验,与中方开展更加多元化的合作,欢迎更多中国企业来莫桑比克参与人力资源培训、农业、能源、基础设施建设等领域合作,实现共同发展。

习近平表示,不久前,我访问了坦桑尼亚、南非和刚果(布)三国,亲眼目睹了非洲发展事业红红火火,亲身体

会到非洲人民对中国人民热情似火。我感到非洲是一个充满希望和活力的国家,是国际上一支不断上升的重要力量。非洲国家和人民就要迎来非洲统一组织成立50周年的喜庆日子,非洲和平与发展事业进入了一个新阶段。要实现非洲复兴大业,非洲必须稳定,要团结,要走适合自身的发展道路。中方将一如既往地支持非洲促进和平与发展的努力,愿同非方携手为共同实现发展振兴而团结奋斗。

格布扎表示,中国为非洲的和平、稳定与发展发挥了至关重要的作用,非中合作前景广阔,莫方愿为非中关系发展发挥积极作用。

国务委员杨洁篪等参加会见。

# 习近平会见红十字国际委员会主席莫雷尔

新华社北京5月13日电(记者钱彤) 国家主席习近平13日在人民大会堂会见红十字国际委员会主席莫雷尔。

习近平高度评价红十字国际委员会成立150年来在国际人道主义事务方面所做的大量工作,感谢红十字国际委员会积极参与中国人道救援。习近平表示,红十字不仅是一种

精神,更是一面旗帜,跨越国界、种族、信仰,引领着世界范围内的人道主义事业。人道主义事业是全人类共同的事业,相信红十字精神将不断发扬光大。

习近平强调,中国高度重视和支持红十字事业,愿同红十字国际委员会加强合作,积极参与国际人道援助,为更多弱势群体提供帮助,

在力所能及范围内履行国际责任和义务,为国际人道主义事业作出更大贡献。

莫雷尔感谢中国对红十字国际委员会的支持,表示中国有着重要的国际影响力,为国际红十字事业做出了重要贡献。红十字国际委员会愿进一步扩大与中国的合作,更好地在世界范围积极开展人道主义救助活动。



## 玉树联网工程收官

在玉树联网工程建设工地,电力工人为线路加装间隔棒。近日,玉树灾后重建重要项目——玉树联网工程建设接近全面收官,并将于6月10日投入运行,届时38万玉树人民将告别缺电历史。玉树联网工程共设800多公里输电线路及多座变电站、开关站,是目前海拔最高的330千伏输电工程,总投资24.69亿元,2012年6月正式开工。 新华社记者 王博摄

## 聚焦 西南地区水泥产能过剩

### 目前产能已经过剩 新建项目加剧矛盾

# 西南地区不能再新增水泥产能了

本报讯 记者祝君壁报道:日前,本报在四川省成都市召开了一场关于探讨水泥产能过剩的座谈会,来自中国水泥协会、西南四省市水泥协会负责人及10多家水泥企业人士反映,近年来西南地区水泥产能过快增长,产能过剩现象严重加剧。他们强烈呼吁:西南地区不能再新增水泥产能了。

据与会代表介绍,水泥产能过剩已造成西南地区行业竞争白热化。贵州省贵阳市周边水泥价格曾低于200元/吨,昆明、重庆区域水泥价格徘徊在200元/吨左右,企业大幅度亏损。尤其是重庆市,名列全国亏损之冠,企业亏损面达46%。

即便市场如此不景气,新项目还是接连上马。数据显示,2012年西南地区水泥产能达4.4亿吨,实际产量近3.3亿吨,产能利用率只有74%。然而,在全国已出现水泥产能过剩的情况下,西南地区新增水泥产能仍然快速增加。据初步统计,目前西南还有在建生产线50条,新增水泥产能7300万吨。其中四川省7条,产能近1000万吨;贵州省17条,产能3000万吨;云南省24条,产能近3000万吨;重庆市2条,产能300万吨。这些水泥产能预计2013年全部释放,届时西南地区人均产能将达

到2.56吨,贵州省将超过3吨,产能过剩状况将更加严峻,产能利用率将进一步降低。

全国的统计数据显示,2012年全国规模以上水泥企业水泥产量达21.84亿吨,全国人均水泥消费量高达1.68吨。另据中国水泥协会统计,截至2012年底,我国水泥产能已突破30亿吨,全国人均水泥产能已超过2.3吨,远超国际人均水泥消费量1吨的红线。水泥行业已陷入全国性、全局性产能严重过剩困局。

在这种情况下,西南一些地区

目前仍在批准新上水泥生产线,显得问题尤其突出和紧迫。据与会专家估算,仅云南、贵州两省目前已经批复或发出开展前期工作函的项目至少有36个,产能接近6000万吨。与会代表呼吁,应该严格执行国务院2009年发出的38号文件精神,坚决制止新增水泥产能。建议叫停正在审批的项目,叫停已审批但未开工建设的项目;对新批新建项目,统一进行认真的检查和治理,尽快制止这一地区水泥建设“大干快上”的势头。(相关报道见六版、七版)

## 这种“大浪费”该叫停

本报评论员

本报从今天起刊出关于西南地区水泥产能过剩的连续报道,为关注部分行业产能过剩问题提供了一个案例,也提出了一些值得严肃思考的问题。

在部分产能严重过剩行业中,水泥行业堪称典型。水泥是基本建筑材料,量大面广,与人类“居住”的问题密切相关。我国水泥产业发展速度惊人,

据统计,2012年共生产水泥21.84亿吨,占全世界水泥产量60%以上。应该肯定,水泥的高产保证了经济建设及城镇化的需要。但水泥生产也要消耗大量能源、资源,还会带来环境的破坏和污染,所以其产能应与需求大致相当,不应因产能严重过剩而造成社会资源的严重浪费。(下转第三版)