



# 防灾减灾：重在提高应对能力

在我国第五个“防灾减灾日”之际，读者们纷纷来信呼吁，大力弘扬伟大的抗震救灾精神，同时更加重视防灾减灾工作，提高公众的防灾减灾意识和正确应对灾害的能力。

## 在抗击灾难中成长

我们绵竹曾是地震灾区，我曾亲身经历过汶川地震。地震摧毁了城镇、村庄，毁坏了公路、桥梁，带来了巨大的痛苦和悲伤。但在党中央的领导下，我们夺取了抗震救灾的伟大胜利。5年来，从汶川到玉树、舟曲，再到芦山，面对自然灾害，我们科学应对，中华民族在抗击灾难中挺直脊梁，不断成长、进步。

5年来，党和政府高度重视防灾减灾工作，立足国情和灾情实际，探索走出了一条有中国特色的防灾减灾道路。5年来，我国不断完善自然灾害救助体制。2010年国务院发布《自然灾害救助条例》，自然灾害的救助工作步入法制化；2011年，《国家综合防灾减灾规划（2011—2015年）》颁布实施；各级政府也相应地制订了应急预案和相关的配套制度。5年来，政府坚持公开、及时的信息发布，凝聚了人心，提高了公信力。5年来，网络、媒体、报刊、杂志等大力宣传防灾减灾的知识，不断提高防范抵御各种灾害的能力。

防灾减灾不仅需要政府的高度重视，更需要大众的参与。首先，学校应重视培养学生灾害风险意识。面对灾难，儿童是最脆弱的群体，对儿童进行灾害风险的教育至关重要。学校可以将风险防范的知识融入现有课程。其次，党员干部带头，群众参与。面对灾害，党员干部应身先士卒，带领群众一起投入到抗灾的工作中。第三，借助明星和媒体的影响力，大力宣传防灾减灾知识，明星的影响力会使年轻人更易接受。

灾难不可怕，只要我们增强防范意识，就能减少损失。让我们行动起来，共同预防灾害的发生。

（四川绵竹孝德镇高兴村 张科）

## 芦山地震救灾的进步

四川芦山“4·20”大地震发生后，救援工作迅速有条不紊地展开。与5年前汶川地震相比，此次抗震救灾工作的有序性和有效性都有了长足的进步。

一是灾害应急指挥机制得到优化。此次抗震救灾较快较好地实现了地方、军队、武警等应急资源的统筹，做到了良好的“军地协同”。特别是熟悉社情民意和地形地貌的民兵队伍，在救援行动中发挥了不可替代的作用。

二是志愿者更加有序。汶川特大地震发生后，大量志愿者涌向震区，造成道路拥堵，甚至给专业救援力量带来了不便。此次芦山地震后，有些专业的志愿救援组织在进入灾区之初就能自觉做到分工合作、相互协调。政府对民间救援力量的协调和管理水平也有了明显提高。例如，当地政府迅速对进入灾区的志愿者进行登记，又积极劝阻、劝返非专业志愿者进入灾区等等。

芦山地震应急救灾工作的各种进步令人欣喜，其中的成功做法和经验需要我们认真分析总结，并应用于继续改进我们的公共应急管理，使之更加完善，从而能够在今后遇到灾害时处置得更加有序高效。

（江苏仪征市人武部 周晓明）



## 完善灾害应急机制

我国是个自然灾害多发的国家，在频繁出现的自然灾害面前，亟须完善应急机制，全面提高防灾减灾水平。

笔者建议，一是要完善基础设施体系，实现基础设施提档。完好、完备的应急设备、设施，能够有效适应灾害事件发生前监测、预警和发生后应急处理的需要。因此，在城乡规划建设中要统筹考虑这个因素，提升城市应对自然灾害的能力。要加强自然灾害的预警预报和影响评估技术研究，构建更加畅通的城乡一体化的信息发布体系和预测网络。要完善紧急状态下的重大灾难救助机制，做好危机应对的物资、设备、资金准备。

二是要完善应急管理体系，实现应急响应提速。危机管理是公共管理部门的重要职责，要把灾害预警、应急管理纳入日常事务的重要组成部分，建立信息通畅、反应敏捷、协调有力、运转高效的应急管理决策和协调机构，在非危机时期，负责危机预防和预警以及对政府管理者、社会公众进行危机管理教育培训；在危机发生期间，负责领导与协调工作。同时，要完善相关法律法规，用以指导和规范应对突发性灾害的行为。

三是要完善宣传教育体系，实现公众素质提升。广大公众是应对自然灾害的主体，应对自然灾害，必须充分发动群众、依靠群众。要做好公众的危机意识教育，利用媒体和各种活动，向公众宣传普及自救、互救应急常识。同时，针对可能发生的自然灾害制订应急预案，开展针对性演练，提高公众应对自然灾害的综合素质。

（湖北宣城市城乡建设局 杨明生）

## 临灾不乱要靠平时演练

5年来，政府部门的防灾减灾意识不断增强，不仅制定了灾害应急预案而且定期组织演练，防灾减灾的公共设施和器材装备建设得到加强，居民的防灾减灾意识和综合减灾能力进一步提高。

去年5月28日，唐山市发生4.8级地震。唐山英才学校师生们从容有序地撤离、学生将扭拐同学背下楼等画面获得了网友的赞誉。一段名为“实拍唐山地震中老师带领学生从容撤离”的视频也迅速在网上走红。这所学校里呈现出的有序景象绝非偶然，一定是建立了完善的突发应急避险预案，进行了多次地震避险疏散演练。

比灾难更加可怕的，是在面对灾难时缺乏基本的应对常识和减灾技能。要想临灾不乱，实现自救自护，惟

有通过不断教育和演练。相比文字或口头的防灾减灾知识普及、模拟体验式的教育和演练无疑更有效果。同时，应避免防灾减灾工作的表面化和形式化。惟有真实模拟灾难发生场景，才能让参与者有更接近于真实的体验，并从中学到防灾减灾意识与技能。

此外，设立“防灾减灾日”的目的，不是为了让大家都每年都只在这一天去重视防灾减灾工作，要想做好防灾减灾工作，就应该365日天天都是“防灾减灾日”。不仅是政府部门，所有负责任的公民，都应该时刻在心里绷着一根防灾减灾的弦，关心、支持、参与、配合防灾减灾工作。

（湖南常德市三间路 舒圣祥）



5月8日，河北省阜平县公安消防大队和阜平县城厢小学联合组织开展火灾事故应急逃生演练，增强全校师生应对火灾事故处置和避险能力，强化师生安全防火意识。

何新凯摄

## 提高公众的防灾减灾意识

2009年，我国将每年的5月12日汶川大地震纪念日确定为“防灾减灾日”，旨在提高全民防灾减灾意识，让广大群众学习并掌握防灾减灾知识和避灾自救技能，提高综合减灾能力。

防灾减灾工作关系到经济社会健康发展，关系到人民生命财产安全，关系到社会大局的和谐稳定。提高人们平时对身边潜在的灾害风险、防灾减灾知识，提高人们的避灾自救技能，非常重要。有调查显示，我国家庭灾害应急包的拥有率为9%，28%的人对防灾减灾知识略知，仅10%的人表示了解防灾减灾基本常识。我国公民防灾减灾意识薄弱，与我国灾害频发易发的国情和严峻的防灾减灾形势极不相称。

防灾减灾关系到每一个人。让防灾减灾知识家喻户晓，人人知晓，提高公众的防灾减灾意识和主动参与意识，共同应对各种自然灾害，降低灾害损失是当务之急。必须加强应急管理教育培训和科普工作，充分发挥政府、社会、新闻媒体、网络等力量，采取多种措施和手段，推进防灾避

险、自救互救等应急救援知识进农村、进企业、进学校、进家庭，提高全社会风险防范意识和灾害应对能力；加强公众对灾害背景、灾前征兆、防灾准备的宣传，使公众掌握观察分析灾害宏观现象的知识。加强公众的临灾教育，使公众面对灾害保持清醒和冷静，理智应对，熟练掌握自救互救措施。加强公众的灾后教育，调节心理状态，保证灾后社会秩序正常；针对潜在灾害风险和区域灾害特点，立足实际、因地制宜组织开展防灾减灾应急演练，提高群众的防灾减灾能力；加强各级应急管理培训，将应急管理的知识、技能、方法的培训纳入国民教育体系，加强应急管理专门人才的培养和专家队伍建设。

加强防灾减灾宣传教育，应当引起各级政府及社会各界的重视，把其作为一项长期战略任务抓实抓好，从整体上提高社会的抗灾能力。

（山东青岛市审计局 潘铨印）



## 防灾减灾需全社会努力

本报记者 徐达

近年来，随着全球气候变化和经济社会快速发展，我国面临的自然灾害形势更为严峻复杂，灾害风险进一步加剧。面对近年来频发的自然灾害，我国政府有力推进了救灾与灾后的重建，同时对防灾减灾工作高度重视。

今年5月12日是汶川大地震5周年纪念日，也是我国第五个“防灾减灾日”。不少读者来信表示，防灾减灾关系到每一个人，应进一步唤起社会各界对防灾减灾工作的高度关注，增强全社会防灾减灾意识。我们每个人都积极学习和掌握防灾、减灾知识和避灾自救技能，共同应对各种自然灾害，最大限度地减轻灾害带来的损失。

江苏省常州市发改委的周二中在来

信中表示，一些自然灾害既然不可避免，那么只有加强事前预防才能最大限度地实现减灾的目的。对于灾害，多一点预见性，同时多采取一些防范工作，我们就不会在灾害发生时变得手足无措。在自然灾害面前，我们应该做的，不是要与天斗与地斗，而是要学会提前预防与规避。

中国矿业大学文法学院的徐张赢认为，对于防灾减灾这项技能，我们需要“一专多能”。川渝地区主要的自然灾害是地质类，但其他灾害也是并存的，所以人们还需要具备“多技能”的防灾减灾。近期地震对川渝造成的伤害较大，但也不能忽视对其他灾害的自救技能的培养和掌握，比如雷电

天气、雾霾天气、龙卷风、人群踩踏等突发性强、危害大的灾害，我们就需要用平时所掌握的技能去应对。

贵州省安顺市关岭县发改局的姚启超在来信中建议，应从交通规划中抽一部分项目资金在全国各地建多个防灾专用机场，这样能实现让更多的被埋人员在黄金时段内获救。此外，还应进行坍塌楼房废墟整理自动化研究，争取短期内在废墟上架设重型输送带带的塔吊，迅速把废墟碎块全部移走，实现对被埋生命的高速有效的施救。

湖北省襄阳农信社的王旭认为，了解灾害、了解逃生技巧是远离灾难的途径，这些需从娃娃抓起，要抽些时



## 农村自建房存安全隐患



长期以来，农村盖房都是由一些乡村建筑队承担，这些施工队往往不具备资质，施工人员也多是临时拼凑，并且缺乏安全防护措施，存在巨大的安全隐患。

农村自建房一般面积不大，楼层也不太高，专业施工队不愿干这种“芝麻”工程，因此绝大多数农村自建房是以“亲帮亲、邻帮邻”的方式由个体建筑工匠承建，大量无建房资质的“土木瓦匠”有了广大的市场。有经验、有安全常识、懂得施工技术的人员一般都被大公司聘请去了。而那些黑包工，只顾施工进度，往往忽视安全和质量，虽然价格较之有资质的施工队伍低一些，但他们存在偷工减料、以次充好等现象，农村自建房屋工程的安全事故发生频率很高。

笔者建议，房主要把工程发包给专业建筑队，并签订建房合同，明确彼此的权利义务，以及风险责任承担方式；要谢绝没有资质的“人情工”，以免造成事故；施工方要制订严格规范的施工方案，要落实所有安全技术措施和人身防护用品；施工人员要积极参加相关部门组织的安全生产知识和技术培训；在施工过程中，要注意自身的安全防范，严格遵循操作规范，确保房屋建筑的安全性。

（辽宁朝阳市双塔区站南街道首家村 魏文祥）

## 农村户外广告也应治理



日前，笔者下乡调研时发现，农村户外广告牌设置无序的现象很普遍。这些广告一般散见于居民住宅墙面、路面和电线杆上。广告内容往往虚假、夸大，违法违规现象较为普遍，而且制作粗糙，设置随意。不仅影响了村容村貌，还对消费者具有一定的欺骗性。

目前，农村广告市场监管力量薄弱。基层乡镇基本没有专门的广告监管人员，而且部门之间没有形成合力监管。由于其广告内容更新更快，对其违法行为难以及时取证，而且公路沿线大多都是民房，属于私有产权，都给违法广告的查处增加了难度。

笔者建议，首先加强宣传引导，对农村消费者进行广告管理法律、法规宣传，向农民群众普及识别虚假广告的知识，增强农民群众的法律意识。对于墙体广告，可以落实到村委会，由村委会负责对本村墙体广告的发布位置、内容、形式进行统一监管。对户外小广告乱贴现象，可借助每年的农村环境整治契机，加大对违法广告的清理力度。与此同时，加强监管人员业务培训，提高执法人员队伍素质，增强依法履行履行职责的责任心。此外还应加强部门协作，形成联动管理格局。在平时监管中，要将农村户外广告监管与日常巡查监管相结合，和交通、公安、城管、文化宣传等相关部门配合，各部门互通信息，形成监管执法的合力。

（江苏泰兴市工商行政管理局 蔡志生）

### 选题预告：

#### 就业观念该如何转变？

本版编辑 魏倩玮 本版漫画 许滔

文字整理 欧阳梦云

电话：010-58392644 邮箱：dzzs@ced.com.cn

间和孩子一起学习防灾减灾、避灾自救知识，积极参与政府、单位、社区组织的防灾减灾活动，主动参加避灾、逃生演练。灾难发生后，应多途径宣传和普及心理卫生知识，把注意力转移到恢复生产、重建家园上，帮灾民确立新的精神支柱。

贵州省铜仁市碧江区消防大队的刘勇刚在来信中提到，贵州碧江区消防部门借“防灾减灾”宣传周为契机，采取进农村、进家庭、进社区等措施，开展消防宣传活动，以提高抵御火灾能力为突破口，使广大群众特别是农民更好地掌握了基本消防知识，增强了其防灾减灾的意识。

四川省泸州市古蔺县椒园乡的夏于芳在来信中提到，椒园乡针对防灾减灾工作，成立了“三防一抗”领导小组，把“三防一抗”工作摆上当前重要日程，要求相关领导和办公室切实履行职责，严格按照“高危期”下的各项要求开展工作，定期不定期下乡了解掌握情况，形成各级责任落实、指挥到位、群防群治的工作局面，全力做好防灾减灾工作。