

# 防灾减灾 意识深入人心 技能切实掌握

本报记者 陈郁

“火灾发生时弯腰、捂鼻子逃生。今天，消防员叔叔到学校来给我们演示了怎样灭火，还教给我们怎样逃生。”北京某小学学生陈丽雨放学后对妈妈说。

在5月12日我国第五个“防灾减灾日”来临之际，从5月6日开始，为期一周的“防灾减灾宣传周”活动期间，各地各部门开展了形式多样的活动，增强公众防灾减灾意识，提高全社会抗风险能力。

今年“防灾减灾宣传周”的活动主题是“识别灾害风险，掌握减灾技能”。5月12日当天，黑龙江省在哈尔滨市道里区正义社区举办了包括居民紧急疏散演练、社区综合办公大厅减灾功能展示、社区志愿者队伍和应急救援队伍展示、社区应急广播系统展示等在内的防灾减灾日主题宣传活动；北京市在海淀区海淀公园举办了城市暴雨应急救援综合演练，并进行了救灾应急设备展示；广西在柳州开展了水上应急救援演练、搭建救灾帐篷演练和竞赛等活动；新疆在乌鲁木齐开展了抗震救灾应急演练，并组织参观了全国综合减灾示范

今年5月12日是我国第五个“防灾减灾日”，5月6日，“防灾减灾宣传周”活动正式启动。各地各部门集中在这一周的时间里，组织开展形式多样的防灾减灾科普宣传，大力普及防灾减灾基本技能，积极开展防灾减灾应急演练，深入进行灾害风险隐患排查治理，增强了公众防灾减灾意识，提高了全社会抗风险能力。

社区。5月10日，湖北省在十堰市举办了10万人参加的大型地震应急演练活动。此外，安徽、山东等地也组织开展了不同内容的应急救援演练，帮助居民熟悉灾害预警信号和应急疏散路径等。

“我们希望通过因地制宜组织开展应急预案演练活动，提高预案的针对性和可操作性，进一步规范各类灾害的应对处置程序，确保责任明确到人、落实到位，确保居民熟悉灾害预警信号和应急疏散路径，提高社区综合防灾减灾能力。”民政部救灾司副司长胡晓春介绍说。

除了应急演练，各地各部门还开展了防灾减灾科普宣传、防灾减灾基本技能普及工作。例如，通过张贴海报、举办展览、组织现场咨询等手段，对水旱灾害、气象灾害、地震灾害、地质灾害、森林草原火灾等各类自然灾害知识和防范应对措施进行宣传普及；以城乡社区、机关、学校和企业等为平台，充分发挥各类防灾减灾教育培训基地、重特大自然灾害遗址以及有关纪念馆、体验馆的宣传教育和警示作用，通过专家讲授、现场演示、知识竞赛等形式，组织开展“体验式、参与式”防灾减灾活动，向

社会公众尤其是中小學生、农民工、工矿企业职工等普及逃生避险基本技能，提升紧急情况下的自救互救能力。其中，中国地震局开展了“千城大行动”，组织放映防灾科普动画电影；气象局向公众开放了国家级气象科普教育基地；红十字总会在全国范围内组织开展了自救互救知识竞赛……

同时，为实现关口前移、主动防范，各地各部门总结近年来在防灾减灾工作中的宝贵经验和深刻教训，结合工作实际，组织开展以城市地铁、火车站、大型商场、影剧院、集市等人口密集场所，以及学校、医院、居民区、政府机关、工矿企业、城市地下管网等部门为重点的风险隐患排查工作，并针对发现的问题，及时采取防范治理措施，消除隐患。

“风险隐患排查工作将有力促进城乡社区灾害风险分布图编制工作和综合减灾示范社区创建工作，有助于进一步摸清社区脆弱群体基本情况，有助于充分调动群众参与群防群治的积极性，从而全面提高全社会的抗风险能力。”胡晓春说。

## 发展养老服务 须有产业思维

隋明梅

但是，认知产业属性不一定就有产业思维，而没有产业思维作为前提，产业发展便难以健康持续。经过一番调研，记者发现，绝大多数“管养老”和“干养老”的机构和人士，对养老问题的确非常重视，就差喊破嗓子了。但是，细细追究下去却发现，面对产业发展问题，好些机构和专家缺少了产业思维，同时夸大了养老服务业的社会福利属性。于是，事情做起来就变了味儿或是不对味儿：政府管理机构感觉到投资主体不积极、要素不活跃，或是产品服务不对路、不丰富，企业感觉养老服务业这“肥肉”啃起来远不如设想的那么容易上口，而消费者的感觉则是资源有限供给不足，以及供不应求导致的产品服务质量普遍低劣。

这种情况汇集叠加后，又被怀有各种目的的机构加工成新的信息从而形成舆论压力，于是，每当说到要“建立起一套完备的养老服务体系”，一些政府机构就感觉责任重、工作多，以为不亲自上阵做项目就不够重视、就做不好中国的养老产业，而实际工作中又确实做不好具体的事情；很多投资者则以为该产业可以超越其他产业所走过的路程，可以从特殊的中国孝文化及家庭观念里捞到超额利润；而消费者则错误地甚至消极地期待着政府的免费或低价养老大餐。

是产业，就必然按产业规律发展。一方面，是产业，就该允许充分竞争，就会有资本竞争、技术竞争、人才竞争。这一基础上的产品服务充分竞争，才会更加切实地发现消费者即老年人群的需求，才会不断开发出新的需求并满足之，才会提供出性价比高的产品和服务，并以此拓展出更加立体的市场空间。在产品服务充分竞争过程中，“完备的养老服务体系”才能得以建立和健全。

另一方面，是产业，政府就不能包办，政府相关机构所应该做的，主要是制定产业政策以鼓励引导民间资本进入养老产业竞争、制定政策法规以规范监督养老服务市场。发展养老服务业，靠政府包办肯定力量有限，发挥好民间资本的作用才是快速健康发展之正道。好在有关部门已认识到这个问题。5月1日，民政部副部长奚玉沛在第二届中国国际养老服务发展论坛作主题报告时指出，为鼓励民间资本参与养老服务，将制定出台优惠政策，对民间资本参与养老服务，在土地供应、融资贷款等方面予以扶持。

总之，谈养老服务业发展，产业思维是必须的。

## 快讯

### 首批民政部社工培训基地确定

**本报讯** 民政部培训中心、北京师范大学等37家单位，日前被确定为首批民政部社会工作专业人才培训基地。首批民政部社会工作专业人才培训基地将在现有工作基础上进一步规范管理，加强师资队伍建设和提升专业培训能力，认真探索社会工作专业人才成长规律和具有社会工作特色的培训模式，切实发挥示范引领作用。民政部已要求各地民政厅（局），结合当地实际，采取措施支持民政部社会工作专业人才培训基地建设，抓紧建立当地社会工作专业人才培训网络，加快推进社会工作专业人才队伍建设步伐。

据介绍，为适应大规模开展社会工作从业人员教育培训的需要，进一步完善社会工作专业培训体系，加强社会工作专业人才队伍建设，按照民政部此前发布的《关于遴选社会工作专业人才培训基地的通知》，经过组织申报和专家评审，综合考虑各地社会工作发展状况和实际需求，最终确定这37家单位为首批民政部社会工作专业人才培训基地。（卫华）

### 今年将培训2万名社工急需人才

**本报讯** 按照民政部日前印发的2013年国家专业技术人员知识更新工程社会工作急需紧缺人才培养培训项目和岗位培训项目实施方案，今年我国将开展社会工作急需紧缺人才培养培训，培训13000人；开展社会工作岗位培训，培训8000人。

方案明确，社会工作急需紧缺人才培养培训和社会工作岗位培训主要依托各省民政厅备案的社会工作专业人才继续教育（培训）基地和有关培训机构开展，采取集中培训、专题研修、综合训练、岗位轮训、在线学习等多种方式进行。培训内容根据专业社会工作特点，遵循分层分类原则，重点开展专业政策、理念、知识、方法和技巧培训。其中，急需紧缺人才培养培训时间每人每年不少于72学时，岗位培训每人每年不少于36学时。关于培训经费，方案已明确，各级政府承担的培训项目任务由同级财政予以保障；民政部门要逐步加大彩票公益金的支持力度，并鼓励社会、用人单位、个人共同参与，建立多元化投入机制。（惠民）

本版编辑 姜天骄

## 视线

### 防灾减灾重在日常

陈郁

今年“防灾减灾日”的主题是“识别灾害风险，掌握减灾技能”。这是一个很切实又富有行动性的主题，它将有助于深化全社会的防灾减灾意识，增强每一个社会成员的防灾减灾救灾技能。

实际上，在日常生活中，我们遇到诸如火灾事故、交通事故、城市内涝、暴雪等灾害的几率，远比遇到地震、飓风等严重自然灾害大得多。如果我们能够有效识别灾害风险，及时发现问题，及时采取防范治理措施，及时消除隐患，同时掌握一

定的减灾救灾技能，在灾害来临时做到不慌乱，并且有效自救互救，就能够把灾害的损失降到最低。

防灾减灾是每一个社会成员的责任，我们必须对此有深刻认识，并把“识别灾害风险，掌握减灾技能”落实到日常的生产生活中去。例如，了解一些有关防范、消除灾害的常识，掌握一些有效可行的减灾救灾技能等。同时，我们还应当普及应急意识，并做好相应的应急准备。例如，准备好必要的减灾救灾工具、

了解附近的应急避难场所等等。据了解，目前不少地方已经开展城乡避难安置场所标识牌和指示牌统一设置工作，并探索建立社区灾害风险管理模式，研发社区灾害风险评估模型，编制城乡社区灾害风险分布图等，这必将对充分调动每一个社会成员参与群防群治的积极性、有效提高全社会的抗风险能力起到积极作用。

防灾减灾，重在日常。让我们积极行动起来，防灾、减灾、备灾！

## 现场

### 应急技能 不可少

本报记者 李万祥

“注意！把绳索固定好！”，“不要着急！”……，赶到现场的消防官兵正试图解救孤岛上的被困人员。在同被困人员取得联系后，身着橙色救援服的消防官兵立即使用抛投器将绳索抛至被困区域，抛射成功后，被困者固定好了绳索。

救援绳索搭建完成后，只见两名消防官兵携带多功能救援担架，动作娴熟地沿着长绳横渡。一到达孤岛，消防官兵迅速对其中一名伤者进行简单的包扎，同时，小心地用担架固定好另外一名重伤员，然后在牵引绳的作用下向安全区域靠近。

成功靠岸后，医务人员随即对重伤员进行紧急施救。此时，第二名被困者在消防官兵的指导下也顺利到达安全区域。看到被困人员安全到达，施救消防官兵也依次横渡回安全区域。

这是今年“防灾减灾宣传周”活动期间，在北京市海淀区海淀公园举行的城市暴雨应急救援综合演练环节中，“大绳横渡救援”科目预演现场的一幕，此次演练模拟北京进入主汛期后突降暴雨形成孤岛，造成村民和游客被困，并且有人受伤后如何施救。

在综合演练活动现场，参与者包括专业应急队伍、民兵预备役队伍、应急志愿者队伍和普通市民等。此外，现场还演练了水下蛙人救援、冲锋舟运送救援、山岳救援等一系列科目。“学点应急技能用处可真大，危险时刻还能救人一命呢！”一位老大妈边看边说。

契合今年防灾减灾宣传周“识别灾害风险，掌握应急技能”的主题，活动主办方负责人告诉记者，此次活动的开展，就是要进一步提升市民的安全意识和技能，提高全社会的灾害应对能力，营造全民参与应急管理和防灾减灾的良好氛围。



上图 4月24日，河北省固安县第四小学学生在进行“防灾减灾”安全自救能力演练。

当日，河北省固安县第四小学开展“防震减灾”安全教育活动，通过应急疏散演练、急救知识进课堂等形式，增强学生防震减灾意识和安全自救能力。新华社记者 王晓摄

下图 4月25日，公安部消防局在国家陆地搜寻与救护（辽宁）基地举行灾害搜寻与救助装备器材演示。本次器材演示主要应对在东北三省及内蒙古自治区发生的地质灾害、气象灾害、交通事故、化学事故等重特大灾害事故。演示器材包括地震救援车、消防坦克、装备模块拖车、移动电源应急车、通信指挥车等各类专业救援车辆，以及新型抢救救援服等器材设备。

新华社记者 杨青摄



上海：

## “社区风险地图”保平安

本报记者 李治国

“这次的培训让我感同身受，只有具备了相应的知识和技能，在灾难来临时的关键时刻，我们才能做到自救和互救”。参加了居民防震减灾实战演练培训活动的李阿姨这样告诉记者。

为了提高居民防震减灾意识、增强自我防范能力，4月底，上海市普陀区曹杨社区桂杨园居委会举办了一场居民防震减灾的实战演练培训活动。活动中，除了逃生演练，上海市地震局的工作人员还为居民们从专业的角度介绍了地震的特点、发生地震时的应对措施、平时的预防准备工作以及防灾训练等方面的知识。

实际上，曹杨社区一直将防灾减灾作为社区工作的一项重点任务。比如，早在2010年，曹杨社区桂杨园就作为上海市5家试点小区之一，开始绘制社区风险地图。在有关部门帮助下，桂杨园居委会于部、20名小区居民一起，历经3个多月对社区各点进行勘察，进行防灾减灾风险评估，几易其稿，最终完成风险地图的绘制工作。在这张“社区风险地图”上，小区的风险源、消火栓位置、医院等救援点、应急疏散集合点，以及小区内不同楼层前往疏散点的路线等，都一一标明。小区内诸如河浜、围栏、车棚等存在安全隐患的地

点，也用图片文字相结合的方式进行了标注，让人一目了然。桂杨园居委会负责人表示，绘制“社区风险地图”，让每个居民了解“社区风险地图”，就是为了提高小区居民防灾减灾意识，提高小区居民防灾减灾自救、互救能力，一旦遭遇重大灾害事故，就可以趋利避害，将损失减少到最低。据了解，未来几年，这种由居民共同参与绘制的“社区风险地图”将覆盖上海所有社区，最终形成上海全市风险地图。

2011年5月，曹杨社区防灾减灾科普体验馆建成开馆。体验馆分为图文演示、互动体验和实物展示三大板块，还

定期开办心肺复苏、外伤包扎等自救互救知识讲座等。开馆近两年来，颇受居民欢迎。在全社区的努力下，体验馆兼具趣味性和专业性，已经成了提高社区居民、青少年学生科学文化素质的平台。

今年3月，曹杨社区全面展开“创建上海市安全社区”活动，从防震减灾与环境安全等8个方面推进安全社区创建工作。曹杨社区负责人表示，社区今后将持续开展防台、防火、防汛等一系列防灾减灾的培训或讲座活动，真正提高居民的防灾减灾意识，做到防患于未然。