

区域连片扶贫·秦巴山片区

《秦巴山片区区域发展与扶贫攻坚规划》2012年5月获国务院批复，包括河南、湖北、重庆、四川、陕西、甘肃6省市的80个县（市、区）。秦巴山片区各地因地制宜，探索出循环发展、产业扶贫的新路——

# 陕南“乐山亲水”解贫困

本报记者 张毅

因秦巴山脉阻隔而发展滞后的陕南经济，正发生着可喜变化。数据显示，陕西汉中、安康和商洛3市的平均经济增速已连续4年突破14%并超越全省增速；“十一五”期间，城镇居民收入和农民人均纯收入与全省平均水平差距分别缩小了15个和11个百分点。

真正令人兴奋的是陕南发展方式和内涵的转变，从当年的“突破发展”到如今的“循环发展”，有人说，循环发展让一个困扰陕南多年的难题得到破解。

跳出扶贫抓扶贫，统筹扶贫与区域发展协调共进，是陕南扶贫的基本理念。从“十一五”到“十二五”期间，陕西先后出台“加快

陕南突破发展”和“加快陕南循环发展”两大战略性决策。针对陕南3市地处秦巴山区、南水北调水源地等区域环境特征，陕西突破总在林、特、水、药、猪、茶上打转转的防守型思路，创新推出符合当地实际的循环经济模式，制定了陕南循环经济产业发展规划，以生物加工产业、生态旅游产业和新型材料产业3大主导产业为龙头，在3大核心聚集区构建十大循环经济产业链。近5年来，陕南3市规模以上工业企业和工业产值分别增加1.5倍和2.8倍。宝钢等国内500强企业相继落户。

循环发展模式给陕南带来的不仅是速度的提升，更有对国家战略生态屏障秦岭、汉江等

的主动性保护。陕西安康市是西北独有的水资源密集区，是南水北调工程重要水源地。汉江安康段年总产水量106.55亿立方米，占丹江口水库大坝以上水资源量的65%，占南水北调中线工程近期调水总量的110%。作为南水北调的主力军和中坚力量，安康的付出是巨大的。安康原有许多矿产企业，由于南水北调中线的启动，环保标准的提高，不少企业被关闭。“许多在其他地区可以发展的项目，在我们这里就不能开建，由于环保成本较高，引资难度也加大。”不少安康人说，“环保要求还加重了财政负担，容易加剧贫困。”

“靠行政命令的方式保护环境不是长久之

策。促进环保节能和生态旅游等循环产业的发展，才是保护生态的根本。”一位专家说。安康市一位干部则表示，把安康作为秦巴连片特困地区扶贫攻坚示范区，关乎区域协调，有助于保障汉江安康段出境段水质长期保持在国家Ⅱ类水质标准，有利于一江清水供北京。安康市委书记郭青说，限制开发不等于限制发展，循环发展就是科学发展观在连片扶贫工作中的创新实践。

“秦巴天府 水韵汉中”、“乐山亲水新安康”……今天的陕南3市，随处可见以山水为品牌的城市宣传。生态文明、循环发展理念，成为陕南扶贫攻坚中的亮丽风景线。



## 编辑点评

## 挖潜增效是捷径

喻剑

向创新要动力，向产业要效益，向山区要空间……这是秦巴山片区陕南、重庆、广元等地扶贫攻坚的主要经验。三地的经验直指区域扶贫攻坚的关键：如何挖潜增效、盘活区域的资源。这几个案例中，陕南发展循环经济的案例更具代表性，也更值得深思。作为具备国家级战略性生态功能区的陕南，如何在保护水源安全的前提下，快速脱贫实现同步奔小康？当

地认识到，循环发展才是能同时实现保护环境和扶贫攻坚的根本举措。这一认识尤为可贵，实质上是求诸于己，创新了发展思路和理念，解决了陕南秦巴山区发展原动力的问题。循环经济的发展已经有诸多先例可资借鉴，观念上的突破，仅仅是第一步。如何建立贫困地区的循环经济的技术支撑，仍是重点和难点。除了政策鼓励之外，应注重企业技术创新和科技人才引进，夯实循环经济发展的技术基础。此外，还应在理念上进一步加强对循环经济发展的引导，把循环发展的理念体现在厂矿企业、工业园区、城镇的规划与建设中，积极引导公众树立可持续发展的消费方式，鼓励消费者选择可循环和可再生生产生活用品，多管齐下，确保循环发展在贫困地区取得实实在在的成效。

## 一线见闻

### 重庆产业扶贫强筋骨

本报记者 吴陆牧

卿承英是地处秦巴山区的重庆云阳县清水乡岐山村村民，自从岐山村的乡村旅游开展以来，她开办的“卿大嫂农家饭馆”生意日渐兴旺。如今她住上了新房，有了致富门路，再也不用看天吃饭了。

清水乡位于渝鄂交界的岐耀山上，是典型的贫困乡。乡长陈群根告诉记者，为了改变山里人的贫困处境，该乡近年来积极实施高山生态移民搬迁。受益于此，包括卿大嫂在内的231户高山村民从海拔1300多米的岐耀山上搬到了公路边的移民新村里。

扶贫搬迁，搬得起，还要稳得住、能致富。云阳县委书记张学锋告诉记者，为了增加贫困地区自我发展的能力，实现农户有效增收，云阳县依靠当地的特色优势产业，走出了一条产业扶贫新路。“处在群山环抱之中，我们的发展离不开山地特色经济。”张学锋说，“这既是立足于现实，也是促进农民增收，打造效益农业的必由之路。”据介绍，重庆秦巴山区立体气候明显，生物多样性突出，旅游资源得天独厚，森林覆盖率达47.4%，有发展柑橘、牛羊、干果、中药材等特色产业的基础。在稳定粮油、生猪两大传统产业的同时，云阳县将柑橘、牛羊产业作为扶贫攻坚的主导产业来发展。

重庆市扶贫办政策法规处处长景波告诉记者，发展特色产业已经成为重庆秦巴山区8个区县实现农民脱贫致富最直接、最有效的途径，不断为当地经济发展强筋壮骨。记者采访中了解到，在这些区县的产业规划中，无一例外地将发展特色产业放在了首位。

## 链接

### 陇南扶贫攻坚重基础

本报讯 记者李琛奇报道：甘肃陇南全部9个县区均被纳入《秦巴山片区区域发展与扶贫攻坚规划》。目前甘肃省及陇南市已编制完成了《甘肃省秦巴山片区区域发展与扶贫攻坚实施规划》，该规划经甘肃省批复后，陇南市也已全面完成了9县区实施规划编制工作，并于2012年底正式批复，各项工作按规划有序推进。

据陇南市扶贫办有关负责人介绍，陇南市9县区实施规划主要分6大类项目，总投资2754.86亿元，其中基础设施类1460.5亿元，产业发展类631.2亿元，民生改善类197.8亿元，公共服务类225.27亿元，人力资源类14亿元，生态环境类226.02亿元。中央投资1491.89亿元，省级投资114.78亿元，地方投资146.79亿元，业主融资964.79亿元，农户自筹35.67亿元。

这位负责人表示，陇南市在认真谋划论证、精心编制规划的同时，扎实做好项目前期工作，加大项目争取力度，着力促进规划涉及的重大项目提前立项，尽早实施。在2011年—2012年规划实施年度内，已累计完成投资299.2715亿元。其中：交通能源类项目3项，累计完成投资288.54亿元；社会事业类项目12项，累计完成投资1.33亿元；农村经济类项目5项，累计完成投资0.83亿元。

### 广元成片推进农业园

本报记者 钟华林 通讯员 雷德芝

初夏，记者走进四川广元市利州区龙潭乡元山“御贤山庄”农家乐，老板刘樟夫妇正收拾碗筷。“赏春之后是纳凉，生意很不错。去年开农家乐借的钱都还得差不多了。”刘樟说。

在广元，像利州区这样的连片乡村旅游带已成规模。刘樟的经营信心，正是来自广元的扶贫思路：将资源优势转化成产业优势，成片推进现代产业尤其是现代农业园区，为群众找到增收新路。地处秦巴山区连片扶贫核心带的广元，近年来因势利导建农业园区，在园区大力发展优势特色产业，提高优势产品附加值。

推动特色农业产业基地向现代农业园区集中、农产品加工企业向现代工业园区集中、农户向聚居点集中。广元市

形成了一批优势突出、特色鲜明、辐射带动能力强的现代农业园区，产业发展集中成园、农房建设聚居成点。

在现代农业园区建设中，广元在平坝和河谷土地相对集中的地带，打破行政区划界限，实行跨乡镇、跨村组连片规划建设；在山区和坡地土地相对分散的地带，鼓励农民适度规模建基地，由点串线、由线连面，形成成片推进的格局。形成“园套园”、“园联园”、“园带园”的群园发展模式，打破了空间限制对产业集聚的制约。

从朝天区沙河镇驱车，途经鱼洞、临溪、散家等乡镇，百余里的山路两旁，散布着成片的养殖场、蔬菜地、水果园和新民居。这其中，有不少就是扶贫项目。在苍溪县和昭化区的不少乡

镇，猕猴桃产业集聚连片推进带正在形成。越来越多的农民通过这样的产业发展模式增收致富。

目前，广元市已建成现代农业园区41个，生态文化旅游园区19个，直接覆盖280多个生态小康新村，辐射带动700多个。所覆盖农户年人均纯收入达到7000元以上，比非园区农民年人均收入水平高出2000元以上。而今年底现代农业园区数将变为51个。

现代农业示范园区已成为广元市推进现代农业产业基地建设，促进城乡统筹发展的重要平台和抓手。10年来，伴随着园区的推进，广元农村贫困人口占乡村总人口比重从29.48%下降到17.62%，农民人均纯收入从1406元增加到5649元。

## 区域播报

落实4.9亿元资金

### 广西加快实施土地整治项目

本报讯 记者周晓骏 董政报道：广西国土资源厅日前出台实施《2013年广西土地整治工作方案》，以加快土地整治项目的实施，保障兴边富民、整县推进、整村推进及农民自开展土地整治等重点工作顺利开展，确保年度土地整治目标任务的完成。

广西国土资源厅要求，今年要加快广西高标准基本农田建设，完成年度303万亩高标准基本农田建设任务。同时要完成桂中农村土地整治示范项目竣工验收，积极推进9个整县推进高标准基本农田土地整治、扶贫开发土地整治项目和农民自发整治任务实施。在今年底前，广西国土资源厅力争将广西兴边富民土地整治重大工程列入2013年全国土地整治重大工程项目建设计划，优先实施0—20公里的边境土地整治项目，提高边境群众基本生活条件，增强边境地区农业发展基础。今年，广西国土资源厅还将落实4.9亿元项目建设资金，下达22个扶贫开发土地整治项目建设计划。

### 产业升级主要支撑

### 天津滨海新区21个亿元项目竣工

本报讯 记者武自然从天津滨海新区获悉：今年1季度，天津滨海新区完成固定资产投资902.6亿元，同比增长18.4%。21个总投资亿元以上的大项目竣工，44个新项目开工，558个在建项目稳步推进，24个新签约项目意向投资额约155亿元。

大项目、好项目是支撑天津滨海新区发展的重要引擎，也是产业结构优化升级的主要支撑。今年，天津滨海新区共安排总投资1亿元以上重点项目1076个。今年1季度，鑫茂光纤、轻纺创新大厦、嘉里芝麻油、天管大钢焊管基地、弘钰商务大厦等21个总投资1亿元以上大项目竣工。

### 鼓励技术创新

### 新疆设立“政府质量奖”

本报讯 记者乔文汇报：新疆决定设立“自治区人民政府质量奖”，并于近日启动首届评选活动。该奖是新疆质量领域的最高荣誉，每2年评选一届，每届获奖单位不超过3个。

据介绍，这一奖项主要授予质量领先、技术创新、品牌优秀、效益突出，为新疆建设作出突出贡献，在全社会具有显著示范带动作用的各类企业或组织。每届有效期为4年，获奖单位可在有效期满后重新申报。

参评该奖的企业或组织必须符合在新疆维吾尔自治区行政区域内登记注册，具有法人资格，取得国家规定的相关证照，从事合法生产经营或公益活动5年以上等条件。

### 借力环渤海经济圈

### 河北乐亭发展六大主导产业

本报讯 记者殷立春报道：河北唐山乐亭新区日前庆祝海港经济开发区成立20周年，并在北京召开重点招商项目发布会。

乐亭新区由乐亭县和唐山海港经济开发区组成，地处渤海湾及京津冀都市圈核心地带，境内有货物吞吐量1.7亿吨的唐山港京唐港区。依托港口，乐亭新区大力发展临港产业，已形成了港口物流、煤化工、精品钢铁、新型能源、滨海生态旅游、高端装备制造6大主导产业。乐亭新区所在的河北沿海地区已被列入国家发展战略，乘环渤海发展大势，乐亭新区确立了乐亭县建设沿海强县，海港经济开发区建设国家级经济开发区的奋斗目标。



5月12日，“中国海带之乡”——福建连江县。在筱埕镇官坞村，码头上的外来搬运工们在等待着海带的起吊和运输。据介绍，连江县海带今年又获丰收，仅筱埕镇官坞村就可收获25万吨鲜海带，村民们仅靠海带养殖业，人均纯收入就可达7000元，全村80%的农户养殖海带年收入达5万元以上。

新华社记者 魏培全摄

## 区域产业

### 浙江长兴：绿意盎然“石头城”

本报记者 黄平 通讯员 杨柳

中国粉体产业转型升级示范园日前在浙江省长兴县李家巷镇正式开园。漫步在李家巷街头，只见整洁的道路，清澈的蓝天，很难想象出这个小镇曾经的模样：穿镇而过的104国道上空尘土飞扬，遮天蔽日，人过一身灰，车走满身泥……

李家巷镇因其丰富的矿产资源，优越的区位和交通条件，是全国最大的重质碳酸钙生产基地，是长三角地区有名的“石头城”。到去年年初，全镇35平方公里面积内有10多家石矿，235家石粉厂，从业人员近1万

人，年上交地税超1亿元。“石头城”的绿色蜕变源于一场覆盖李家巷地区全部石粉企业的环境“整治风暴”。自2011年起，长兴县以李家巷环境综合整治为契机，以打造中国粉体产业转型升级示范区为重点，“治矿、治厂、治超”三管齐下。

要整治占据当地镇政府全部税收半数的石粉企业，当地政府需要壮士断腕的勇气。李家巷的负责人给记者看了一组数据：关停235家原有小、散石粉企业，重组9家上规模、工艺先进的大型石粉企业；控制矿山数量，从过去

的13家矿山缩减为4家，原来年开采矿山650万吨降至200万吨。

“起初，大家都劝我收手。”长兴县委书记章根明告诉记者，能按计划关停所有石粉企业，靠的是公开、公正、公平，采取以环评为依据，分类分批关闭的办法，“到后来，企业都是自愿关停，没有一家强拆。”

高永华与其他两个实力雄厚的老板收购了13家小石粉企业，组建了现在的长兴华源粉体有限公司。“我们出钱仅收购他们的产能，他们的设备全部报废，土地也由政府重

新规划，政府对他们也给予一定的奖励。”高永华还表示，从前的生产过程都是在露天场所进行，作业时粉尘飞扬，如今全部都是封闭的车间，最先进的数控生产线。

经过整治，李家巷地区开始从“灰色经济”迈向“绿色经济”：石粉企业粉尘排放量从原来每立方米80毫克下降到30毫克，镇空气质量达到国家规定的二类功能区标准；石粉产能由原来的每年650万吨降到200万吨，大大降低了对资源的需求；由于产品档次提高，9家企业的销售收入预计可超过5亿元。

本版编辑 喻剑

制图 夏一