

# 海运发展有望上升为国家战略

## 支持航运企业尽快走出当前航运市场低迷困境

本报北京5月11日讯 记者冯其予报道:交通运输部副部长何建中今天在中国航海日活动新闻发布会上表示,我国正研究将海运发展上升为国家战略,以加大对海运业的支持力度,我国政府将积极支持航运企业尽快走出当前遇到的航运市场低迷困境。

何建中表示,航运经济低迷的发展状况与当前全球经济复苏艰难的情况相一致,外部环境和内在因素相结合导致当前航运企业低迷状况,短期内还很难走出这

个困境。

何建中指出,我国有关部门正从五个方面采取措施对水运业特别是国际海运业进行推进。一是国家财政资金补贴,鼓励船公司加快老旧船舶的淘汰,这有利于保障航运安全,减少市场运力;二是鼓励航运企业与航运上下游产业之间加强联合、重组乃至战略性的投资,让航运企业与上下游产业形成长期合作或者签订较长时间的合同,在形势好的时候实现共赢,在形势差的时候也能够互助;三是加大对市场

的宏观调控,防止出现恶性竞争,特别是有效控制航运市场的运力投放;四是鼓励航运企业加大节能减排力度,特别是发挥好水运经济在低碳环保中的优势,通过节能减排技术的应用,尽量节约成本,实现船舶效能的提升,有效降低成本;五是今年将对涉企收费项目加大清理力度,特别是行政事业性收费,借此来减轻航运企业负担,为航运企业创造一个好的市场环境。

何建中指出,交通运输部正在研究,希

望把海运发展上升为国家战略,来加大对海运业的支持和扶持力度。他强调说,企业要走出困境,关键还是要苦练内功,有一个相对长期合理的战略布局,调整好资产管理机构。只有具备了合理的资本运营战略和适应市场的经营策略,并通过实施科学有效的管理,节约成本,培养人才,企业才能走出困境。

据悉,今年7月11日是我国第九个航海日,活动的主题为“通江达海,兴海强国”,主会场将设在江苏省南通市。

### 信息速递

#### 世界园林与园艺发展论坛举行

本报锦州5月11日电 记者张允强 苏大鹏报道:世界园林与园艺发展论坛今天在锦州举行。本次论坛是2013中国锦州世界园林博览会的重要环节,是中国风景园林学会和国际风景园林师联合会(IFLA)、国际园艺生产者协会(AIPH)在全球范围内首次合作举办的发展论坛,也是锦州历史上首次承办高规格、高层次的世界级论坛。

据了解,世界园林与园艺发展论坛旨在探讨中国乃至世界园林园艺的发展趋势,探讨促进生态环境可持续发展、建设更加美好的家园。论坛上,IFLA、AIPH国际组织领导、专家学者、IFLA展园设计团队设计代表、中国风景园林学会成员、国内各省(市)专家学者等嘉宾就尊重自然、保护生态、实现可持续发展等主题发表观点。

#### 十大杰出青年法学家评选启动

本报讯 记者李万祥报道:第七届“全国十大杰出青年法学家”评选活动日前正式启动。活动评选对象为45周岁以下、在法学教育和法学研究中取得显著成绩、品学皆优的法学工作者和法律工作者。评选将分为初评推荐和终评两个阶段。全国性法学社团、各省(自治区、直辖市)法学会和重点法学院校(所)为初评推荐单位。在初评推荐基础上,中国法学会将于今年11月组织评委会评选出10名杰出青年法学家。

“全国十大杰出青年法学家”是经中央批准的全国法学界最高荣誉奖项,自1995年开始,每3年左右评选1次,现共有60名优秀法学法律人才获此殊荣。

#### 中国平安启动“儿童平安”计划

本报讯 记者殷楠报道:中国平安联合壹基金共同发起的“儿童平安”项目日前正式启动,该项目旨在普及儿童防灾减灾教育、为地处灾害频发地区的儿童建立长远帮扶机制。

该计划主要包括两方面内容,一是由壹基金聘请安全教育专家开发适用于中国灾害频发地区的儿童安全教育课程;二是中国平安捐赠灾难、事故发生以后的急救设备、器材和应急物资,帮助师生们在面临灾害时提高自救能力。

据介绍,中国平安通过长达25年的不懈努力,已累计投入超3亿元支持公益项目,积极推动中国慈善和公益事业的发展。

### 首届上交会闭幕

#### 展示中国知识产权保护新形象

本报上海5月11日电 记者沈则瑾报道:第一届中国(上海)国际技术进出口交易会(上交会)圆满完成了各项展示和论坛活动,今天落幕。为期4天的首届上交会是全球第一个集技术展示和交易服务为一体的国家级、国际性、专业性展会,是承载我国创新发展重任的重要平台。

首届上交会共有31个国家和地区的近千家知名科技企业、技术交易服务机构

参加,全方位地展现了我国技术贸易的特点以及国际技术贸易发展的趋势,凸显了中国知识产权保护的新形象。展会期间举办开幕论坛、主题日、主题论坛、技术推介会等各类活动共65场。共有来自36个国家和地区的30853人次参观和参与了各项活动,专业观众占91.7%。

首届上交会收集了近千个可供交易的技术项目,其中460个项目已经发布到中

国技术进出口交易平台。展会期间安排技术交易对接181次,有18个项目已经签约,另有165个技术项目达成合作意向。

第三方机构对上交会的初步评估显示,参展企业对展会总体评价良好,43%的展商已经确认参加下届上交会;观众对展会的综合评价更是达到了优秀,八成观众愿意明年再来参观。据悉,第二届上交会初定于明年5月初在沪举行。



5月11日,河北省新河县南冯召村农民在田间给棉花幼苗通风。时下,河北省春播幼苗正值初期管理阶段,农民开始适时给幼苗浇水、施肥、除草,加强田间管理,促进春苗茁壮生长。 杨世尧摄(新华社发)

## 深圳公立医院推行管办分开改革

本报讯 记者杨阳腾报道:作为深圳推进公立医院管办分开、政事分开改革的重要一步,深圳市公立医院管理中心5月9日正式挂牌运作,主要职能是代表深圳市政府统一履行举办公立医院的职责,监管公立医院人、财、物等运行,推进公立医院体制机制创新,提升医疗服务质量和水平。这是全国首次探索按法定机构模式运作公共事业。

据了解,深圳市公立医院改革的主要内涵和目的包括三个方面:一是成立以政府及有关部门代表为主、社会知名人士代表参与的理事会,履行政府办医职能的重大事项决策权、监督权,形成协调、统一、高效的公立医院管理体制;二是理顺政府与医院之间的关系,推进政府行政管理职能与公共事业运作功能分开,落实医院运行管理自主权,提高公立医院的专业化、精细

化管理水平;三是医管中心按法定机构模式运行,探索公共事业的运作新模式,即以政府规章或人大立法的形式,明确医管中心的设置、职能、运作机制等,保障其独立、自主、开放地履行职责。

目前划入中心管理的单位包括深圳市人民医院、第二人民医院、北京大学深圳医院、香港大学深圳医院等11家医院,以及深圳市老年医学研究所等有关事业单位。

### 微调查

小微企业占比99.8%,贷款却仅占13.6%——

## 新疆小微企业亟需金融“贷”动

本报记者 乔文汇

“小微企业在新疆经济发展中具有重要作用,占自治区企业总数的99.8%,就业比重达73.2%。”5月10日,在乌鲁木齐市举行的金融创新与实践论坛上,新疆维吾尔自治区副主席钱智的一席话引发热议。他表示,长期以来,企业融资难一直是制约新疆现代工业快速健康发展的瓶颈,特别是小微企业未得到金融业的有效支持。

新疆银监局局长赖秀福表示,“新疆银行业小微企业贷款余额仅占全部贷款的13.6%,与全国平均占比21%还有较大差距。”

记者了解到,担保难是制约新疆小微企业融资难的主要因素。轮台县华隆林业开发有限公司是一家林果业深加工企业,每年收购原料需要2亿元,该公司有2万亩林果业基地并取得了林业证,银行也同意以此作为抵押,可政府设有林权评估机构,无法对林果资产进行评估,导致银行想给企业贷款也爱莫能助。

若羌县三海瓜园有限责任公司副总经理黎琴认为,对于农业型中小微企业而言,土地是最大的资产,企业将大部分资金都投入到土地等基础农业生产资料上,设备、厂房只占企业总资产的一小部分,如何盘活果林、菜地、养殖畜牧基地资产,并能让金融机构接受,是解决农业型小微企业融资的核心问题。

自治区财政厅副厅长王彦楼指出,金融机构基于风险防控的考虑,往往对中小微企业贷款执行上浮利率,致使企业融资成本高于基准利率的2至3倍。

“小微企业贷款占比低,也意味着金融服务还有较大的进步空间。”赖秀福认为,小微企业金融业务是一片蓝海,风险、成本完全可以有效控制,资本收益率和资产收益率不比大企业金融业务低。金融机构应瞄准适合自己的商圈、园区、产业链、供应链,培育自己的优质小微企业客户群,与小微企业共同成长。

实际上,新疆各金融机构也在积极探索小微企业融资模式。国家开发银行新疆分行提出以“批发方式解决零售问题”,通过与自治区各厅局、各地州政府加强合作,形成了“合作办、统贷平台、担保平台、公示平台、中小企业信用促进会”的“四台一会”的融资服务架构,通过统贷模式,解决了一批中小微企业融资难题。相关政府部门也积极鼓励金融机构对中小企业的贷款支持。2011年起,新疆对金融机构中小企业贷款平均余额同比增长超过15%的部分,按照1%的比例给予奖励。

有专家指出,新疆小微企业以劳动密集型和服务业、涉农产业为主,同时大部分中小企业不具备规范的法人治理结构和健全的财务管理制度。要争取金融机构的支持,需要从自身做起,努力提升经营管理水平和竞争力。

### 开放型经济

今年《政府工作报告》提出,国内外经济形势的深刻变化,对我国开放型经济发展提出了新的更高要求。

开放型经济是与封闭型经济相对立的概念,是一种经济体制模式。1994年,党的十四届三中全会首次提出发展开放型经济。

当前,经济全球化深入发展,世界经济结构加快调整,科技创新和产业转型孕育新突破,国外优势企业和资本也在寻找投资机会。这些都为发展开放型经济提供了前所未有的机遇。提升开放型经济,必须把转变经济发展方式作为重要着力点,坚持把优化外贸结构作为主攻方向,以“互利共赢、多元平衡、安全高效”为基本原则。如今,中国不可能独善其身,互利共赢仍将是我們提高开放型经济水平的重要战略立足点。随着我国融入全球经济的程度加深,各种风险以及贸易摩擦和贸易保护带来的不利影响也在增加。在紧抓经济全球化带来的良好机遇的同时,注重防范国际经济风险十分重要,必须提高抵御国际经济风险能力。

(本报记者 李予阳整理)

### 强化企业技术创新主体地位系列谈 之六

## 完善支持创新的财税金融政策

本报记者 钟云华

财税金融政策犹如促进企业不断创新的活力之水,对提高企业技术创新能力至关重要。财税政策能为企业提供创新动力、持续激励和良好的外部环境,金融则被视为科技的“孪生兄弟”,促进科技和金融结合是加快科技成果转化的重要举措。全面提升企业创新能力,“为有源头活水来”,必须完善支持企业技术创新的财税金融等政策。

近年来,我国财税政策,包括财政科技投入、税收优惠、政府采购等方面,对促进、引导和激励企业自主创新,起到了至关重要的推动作用。同时,还存在财税政策的支持不足,引导激励有限等问题。例如,国家科技经费投入结构有待进一步优化;包括税前扣除、投资抵免、加速折旧等形式的间接

优惠,占税收优惠政策的比例偏低,在企业创新最需要支持的研发阶段,税收支持力度还不够;政府采购的支持作用尚未有效发挥等。

科技与金融的结合逐年深入,尤其是2011年10月科技部、财政部等八部委联合出台《关于促进科技和金融结合 加快实施自主创新战略的若干指导意见》后,科技部会同“一行三会”确定中关村等16个地区首批开展促进科技和金融结合试点,科技和金融结合向更广领域、更深层次展开。但科技金融工作仍不能很好地满足现实发展需要。例如,传统银行信贷模式难以以为科技型企业提供融资服务;科技担保体系尚处于初创阶段;多层次资本市场体系支持科技型企业发展的潜力远未发挥;创业投资发展规模还很有限;科技保

险政策机制有待建立和完善。

当前,美、日、德等发达国家无不注重统筹运用财税金融政策推动企业创新,他们促进企业创新的财税政策涉及对象广、方式多,科技创新税收激励贯穿企业产品创造的全过程;金融基础设施较好,科技创新资金来源多样,配套体系完善。

完善支持企业技术创新的财税金融等政策,时不我待。按照《国务院办公厅关于强化企业技术创新主体地位 全面提升企业创新能力的意见》的部署,首先要完善财税政策。重点要完善和落实企业研发费用税前加计扣除政策,加大企业研发设备加速折旧政策的落实力度;完善高新技术企业认定办法,落实税收优惠政策。其次是促进科技和金融结合。在风险可控原则下和国家允许的业务范围内,要加大政

策性银行对企业转化科技成果和进出口关键技术设备的支持力度,鼓励商业银行开发支持企业技术创新的贷款模式、产品和服务,加大对企业技术创新的融资支持;建立健全首台(套)重大技术装备保险机制,支持企业研发和推广应用重大创新产品;加大对符合条件的创新型企业上市融资以及已上市创新型企业再融资和市场化并购重组的支持力度,支持科技成果出资入股并确认股权。

应该指出,知识产权是保护企业技术创新的基本法律制度和有效机制。我国知识产权保护观念、法律制度、组织体系目前还比较薄弱。强化企业技术创新主体地位,全面提升企业创新能力,还应切实加强知识产权保护,依法惩治侵犯知识产权的违法犯罪行为。



5月11日,河北永清县韩村镇绿野仙庄农业科技园大棚内,游客正在采摘油桃。该县推出“赏花采摘”为主题的绿色旅游活动,吸引北京、天津等地游客前来采摘赏景,体验采摘游带来的乐趣。 本报记者 李景录摄