

着力推进人的城镇化

李 力

近日召开的国务院常务会议确定了2013年经济体制改革九大重点,主要包括行政体制、财税、金融、投融资、价格、民生、城镇化、现代农业、科技等领域和环节。会议决定今年要“围绕提高城镇化质量、推进人的城镇化,研究新型城镇化中长期发展规划。出台居住证管理办法,分类推进户籍制度改革,完善相关公共服务及社会保障制度。保护农民合法权益”。可见,推进城镇化的核心是人的城镇化。

近年来,我国的城镇化发展较快,但“市民化”速度相对较慢,被统计为城镇人口的群体中,仍有2.6亿农民工无法享受与城镇居民平等的待遇,出现了农民工“半城镇化”现象,即“就业在城市,户籍在农村;劳力在城市,家属在农村;收入在城市,积累在农村;生活在城市,根基在农村”。大量的农民工实现了地域转移和职业转换,但还没有实现身份和地位

的转变。新型城镇化必须纠偏农村人口“被市民化”的现象,必须解决好“农民”变“市民”的问题。

目前推进农民工市民化尚存三大困难:一是数量大。现在有近2.6亿农民工,未来还有大量的新生代农民工要进城。中国社科院发布的蓝皮书指出,今后20年内,中国将有近5亿农民需要实现市民化。这是一个面广量大的长期性工作,不可能一蹴而就。二是成本高。市民化是一项高成本的改革,农民工要在就业、教育、医疗、住房、养老等方面享受市民同等待遇,需要大量公共投入。中国社科院发布的蓝皮书指出,今后20年内,人均市民化成本为10万元,要实现近5亿农民的市民化,至少需要40万亿至50万亿元的成本。三是就业机会少。农民工市民化的坚实基础是要有就业机会,而因为户籍、学历、技能等方面的限制,为农民工提供的稳定就业机会很少。

有序推进农业转移人口市民化,是一个系统工程,核心是要解决“钱从哪里来、人往哪里去”的问题,这就涉及户籍制度、土地制度、社会保障和公共服务制度等诸多方面改革。

要积极推动户籍制度改革。目前,各地政府按户籍人口来提供公共服务,农村和城市的公共服务水平差别巨大。有专家测算,我国农村和城市福利待遇人均相差33万元。户籍制度改革要分类指导,因城而异。各地当前普遍采用了逐步放开户籍,比如积分制等方式,渐进地使农业转移人口获得城市户口。

要稳妥推动土地制度改革。通过农村土地制度创新,实现农业规模经营,促进农民转移。通过“确权颁证”,建立、发展农村土地流转中心等中介服务机构,推动农村土地有序流转,促进农村土地规模化、集约化、现代化经营,使土地流转收益成为农民

进城从业、安家的资本。同时鼓励各种社会力量参与农村城镇化建设,将农村土地流转与促进农村产业发展、解决农民就业等结合起来,改进和完善村庄规划,使留在当地的农民也能过上现代文明的生活。

要全面推动公共服务体制改革。增强地方政府提供基本公共服务的能力,努力使城市财力与事权相匹配。加快教育、医疗、住房等社会保障体系改革,改善农业转移人口子女的就学条件,降低入学门槛,尽快制定随迁子女异地高考政策等。构建适合农业转移人口特点的医疗、住房及社会保障制度,实现基本公共服务均等化。

在全社会的共同努力下,农村进城者实现安居乐业“市民梦”不会遥远。



春天里的种业 ③

“开门”合作育种

本报记者 吉蕾蕾

近日,随着天气逐渐回暖,东北各地大田玉米机械播种工作已经全面开始。在辽宁省朝阳市七道岭乡良图沟村机械播种现场,3台玉米滴灌节水播种机正在紧张地工作。“现在玉米基本实现了机械化,产量高,就是因为玉米的品种越来越好了。”村民孙德军欣喜地对记者说。

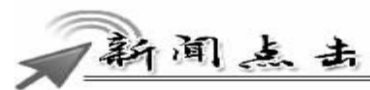
玉米是我国的主要粮食作物,种植面积已超过3000万公顷。目前,我国玉米总产的快速增长主要来自种植面积的扩大,而有限的耕地面积一定程度上限制了玉米外延式的增长。业内人士表示,至2020年,我国玉米种植面积只能增加到3700万公顷。“玉米种植扩大面积的空间越来越小,发展玉米生产就得依靠提高单产。”抚顺天农种业有限公司总经理毕慧芳介绍说,提高玉米单产就是要转变研发方向,集中精力解决玉米抗性、耐密植等问题,从而提高玉米品种质量。

截至去年,我国选育并通过审定玉米品种5233个,通过梳理提炼出3170个有亲本系谱的自交系,为我国玉米育种发展奠定了良好的基础。但是,我国玉米种业还面临很多问题,其中一个突出的问题是产、学、研的长期脱节。

“目前,玉米种业品种同质化非常严重。品种的研发、生产、营销是一个整体,企业和科研院所应当作为共同创新主体存在。”中国农业大学国家玉米改良中心李建生教授认为,根据现代种业的发展规律,我国作物育种的创新主体从科研院所、高等院校向企业创新主体的转变应有15至20年的过渡期。

在我国现有种业资源布局上,科研院所拥有良好的研究条件、丰富的育种资源和优秀创新人才,而种子企业拥有管理、资金和市场资源优势,以及灵活的机制。在建设我国现代种业体系过程中,既要充分发挥企业的市场经济优势,同时也要充分利用科研单位长期积累的人才、技术和材料优势,确保在作物育种创新主体转变过程中,平稳过渡到以企业为主体、市场为导向、资本为纽带的农作物种业科技创新模式。在这个过程中,推进校企合作是加快现代种业体系建设的重要举措。

据李建生介绍,国家玉米改良中心为加强和种子企业在育种领域的深入合作,转变常规育种的思路,在育种方式上,逐步由过去的“闭门”育种向“开门”合作育种转变。国家玉米改良中心除了自己开展新组合的多点测试以外,每年向不同合作企业提供上万份组合,供他们在不同地点进行测试,表现优良的组合由企业和国家玉米改良中心签订协议,共同申报国家和省级新品种区域试验。这种合作方式即发挥了科研单位优良玉米资源的优势,节省了科研单位建立大规模测试基地的成本,又发挥了企业测试体系的优势,弥补了企业缺少优良育种材料的不足。



湖南水稻种植增加51万亩

本报讯 记者吉蕾蕾报道:今年以来,湖南省积极推进“单改双”,扩大水稻面积,推进关键技术,促进水稻稳定发展,全力争取粮食产量稳定在600亿斤以上。预计今年全省水稻意向种植面积6194万亩,增加51万亩。

据悉,湖南各地抓住春季气温偏高、降水充足的有利时机,大力推进水稻集中育秧,通过发展集中育秧带动机插秧,发挥农机作业,广泛动员抢晴栽插,确保早栽在适栽期。其中早稻集中育秧850万亩,机插面积达600万亩,机插率达27.4%,同比提高一倍,比传统抛秧提前5天左右。

重庆加强农村小水电项目管理

本报讯 记者张雪报道:近日,重庆市发展和改革委员会、水利局、财政局联合出台《水电新农村电气化建设项目管理办法》和《小水电代燃料项目建设管理办法》,加强农村小水电项目管理。

《办法》明确要求,对总装机容量10000千瓦以下的水电站行政审批权限下放到各区县(自治县);对新建项目,投资计划下达后6个月未开工的,将收回其补助资金,并予以通报;对推进建设迟缓,未完成当年投资计划任务的項目,予以通报,并减少所在区县(自治县)下一年度投资计划。

黑龙江投入52万台农机保春耕

本报讯 记者乔金亮报道:去冬今春以来,黑龙江省低温多雨雪,农田内涝严重,春耕遭遇多年未有的困难。针对春耕生产面临的严峻形势,黑龙江省各级农机部门积极应对,确保春耕顺利开展。目前,全省大田农机春耕生产正由南向北展开,截至5月2日,已完成机械化春整地2732万亩,占计划面积的32.7%;完成机播589万亩,占计划播种面积的3.4%;目前已投入农机具52.1万台(套)。

本版编辑 刘 佳

“百县千乡”气象为农

服务示范区将建

本报北京5月8日讯 记者鲍晓倩从中国气象局获悉:“百县千乡”气象为农服务示范区创建工作正式启动。我国将用2至3年的时间,在气象为农服务“两个体系”建设成果基础上,设100个左右的现代农业气象服务示范县和1000个左右的气象灾害防御示范乡(镇)。

中国气象局副局长矫梅燕介绍,现代农业气象服务示范县创建将选在粮食主产区、设施农业或特色农业重点区,要与重要农产品生产有机结合;气象灾害防御示范乡(镇)创建将选在台风、暴雨洪涝、雷电以及暴雨诱发的山洪、地质灾害等高发重灾区。

创建工作将遵循需求牵引、政府主导、因地制宜、动态管理、多区合一的原则。创建现代农业气象服务示范县,要按照“有专业人员、有服务方案、有指标体系、有业务平台、有适用技术、有示范田块、有合作机制、有直通服务、有信息反馈、有效益评估”的“十有”标准,以保障粮食等重要农产品有效供给为目的,实现与基层农技推广等系统的对接融入。

据了解,中国气象局将建立和完善气象为农服务示范区定期考核评估机制,以5年为一个周期进行考核,按照成熟一个,批准一个的原则,对考核不合格的示范区撤销“现代农业气象服务示范县”或“气象灾害防御示范乡(镇)”称号;鼓励在其他部门建设的各类现代农业示范区、防灾减灾示范区开展“百县千乡”气象为农服务示范区创建工作。



抢农时

上图 当前正值黑龙江省大田播种的关键时刻。黑龙江省各地抢抓当前高温晴好的有利时机,全力加快播种进度,争取把各种农作物全部播在丰产期。图为黑龙江省肇东市太平乡东合村农民采用“大垄双行、膜下滴灌”方式种植玉米。

新华社记者 王 松 摄

左图 连日来,重庆市各地普降中到大雨,旱情得到有效缓解,农民利用雨后有利时机开展复种,以夺取全年丰收。图为重庆石柱土家族自治县六塘乡龙池村的农民在抢种经济作物。

新华社记者 李 健 摄

良肥邮递到田间

——邮企合作服务“三农”调研

本报记者 杜 芳

农民买肥料找邮政、邮政牵头成立农民专业合作社、企业为农民专业合作社提供“特供”服务……一种农业企业与邮政公司合作服务“三农”新模式在各地逐渐推广。这种模式不仅提升了农业综合效益,促进了农业增产增收,而且让农民、企业、邮政实现共赢。

递到农民手中。”山东金正大公司副总裁罗文胜说。

金正大公司是从事复合肥、缓控释肥、磷化工产品及其他新型肥料研发、生产和销售的国家重点高新技术企业,是连续两次获得国家科技进步二等奖的国家创新型企业,建有全球最大的缓控释肥生产基地。目前金正大已经与335家邮政物流企业建立了合作关系,涵盖全国25个省,建立健全县、镇、村三级邮政“三农”服务站6万多个,建立130多个“中国邮政—金大地专业镇(村)”,累计推广肥料300多万吨。金正大去年通过邮政派送肥料50万吨,已经成为中国邮政最大的肥料合作企业。

良肥良法增效益

在临邑县邮政公司建设的鸿雁合作社,记者看到一袋袋摆放整齐的肥料上面印着“鸿雁合作社专用肥”的字样。这种肥料是金正大公司为该合作社生产的“特供”肥料。

这些肥料都是根据合作社测土配方生产出的专属产品,直接从公司生产装袋后发往合作社,产品适用于当地特殊的土壤条件,不但能推进有效施肥,而且能减少不必要的污染。通过测土配方,农民实现科学用肥,对增产增收起到很好作用。实践表明,测土配方施肥后,一亩地玉米能增收280多元。

有良肥,还需要良法。金正大积极推广缓控释肥技术,能提高肥料利用率,减少浪费。金正大技术专家带领邮政工作人员和农民去“金大地”玉米缓控释肥示范田,通过与传统肥的对比,大家从实际数据看到了使用“金大地”缓控释肥的玉米,在穗位高、株高、穗行数、行粒数、千粒重等玉米经济性状上,明显优于使用传统肥料的玉米。专家还现场为农民讲解什么是缓控释肥,如何正确使用缓控释肥,缓控释肥存在哪些优点等,用实例为农民示范。

“企业研究的新技术要想办法落到田间地头,新技术显现出效果,农民也就信服企业和企业的产品。这样,企业和农业都能增效益。”罗文胜说。

合作营销树品牌

在山东省临邑县赵家村,农田里的小麦长势良好,不时能看到农民在地里追肥。以前,村里有不少肥料商贩,一到购买农资的季节,这些商贩就搞起各种活动促销,农民缺乏鉴别农资真假好坏的能力,买来的农资没有质量保障。现在,村民虽然还在购买肥料,却不见了小商小贩的身影。从去年起,邮政牵头在村里成立了合作社,农民通过合作社统一订购肥料,肥料企业再通过邮政统一配送肥料到农民的田间地头。农民买到的肥料不但品质有保障,而且物美价廉。一袋肥料比市场上便宜10至15元,一吨肥料就能便宜200元左右。

邮政服务“三农”以来,解决了当地假农资坑农害农的问题,卖肥料的小商小贩在村里逐渐销声匿迹,农村肥料市场混乱的状况也不复存在。赵家村村支部书记赵成广说:“在农村,村民信任邮政的品牌,也相信邮政送来的肥料。”

赵家村所使用的肥料是中邮配送的“金大地”品牌肥料,其生产厂家山东金正大已经与山东邮政公司开展了近10年的合作。

“作为企业,要是直接去敲农户的门推销农资,农民都不愿意开门。但是邮政一叩门,95%以上的农民都欢迎。而且再偏远的地方邮政都能覆盖到,所以邮政是农民身边值得信赖的朋友。我们是借着这个朋友的手,将企业的优质产品