

区域连片扶贫·燕山—太行山片区

燕山—太行山山脉环绕京津地区，2012年12月上旬，国务院正式批复《燕山—太行山片区区域发展与扶贫攻坚规划》，该区域发展和扶贫攻坚上升为国家战略。连片贫困地区扶贫开发该如何破题——

率先攻坚“信息贫困”

本报记者 雷汉发 通讯员 梁世芳

今年2月，河北省第二批1.5万名机关干部背起行囊深入到全省最为落后的村庄，开始了为期1年的与农村群众同吃、同住、同劳动的驻村蹲点扶贫攻坚，拉开了该区域新一轮扶贫攻坚帷幕。

《燕山—太行山片区区域发展与扶贫攻坚规划》对片区作了5方面的发展定位：一是京津地区重要生态安全屏障和水源保护区；二是文化旅游胜地与京津地区休闲度假目的地；三是国家战略运输通道与重要物流基地；四是绿色农副产品生产加工基地；五是京津地区产业转移重要承接地。国家确定在片区内将支持绿色农副产品生产加工、旅游业、现代物流业等优势产业的发展，承接京津地区产业转移和经济结构调整，探索行政体制改革、经济体制改革、社会事业领域改革、土地和户籍管理制度改革，力求扶贫机制创新，建立健全区域内合作机制。

国务院扶贫开发领导小组副组长、办公室主任范小建带队深入燕山—太行山片区的

3省区开展深度调研，还组织国家有关部门对33个县建立了“一对一”的帮扶机制。在这一机制下，多部门开展具体行动。其中工业和信息化部出台《关于全国工业和信息化系统支持集中连片特殊困难地区发展的意见》，将在燕山—太行山片区等区域实施信息服务应用、通信服务提升、基础能力培育、产业项目扶持等四大工程，将整合当地“三农”、中小企业、工业园区等信息资源，搭建信息服务平台，实现信息资源共享，完善信息应用点的设施，并选择国内先进应用案例示范、推广；加大通信“村村通”工程在贫困地区的实施力度，推进基站、光缆等基础设施建设和共建共享，加快自然村通电话、村通宽带；重点对企业技术改造、中小企业发展等项目进行专门指导，对符合产业政策的项目予以适度倾斜，努力推进贫困地区的产业扶贫和开发式扶贫。

作为燕山—太行山贫困地区主战场的河北，是国家实施这一规划最大的受益者，

全省有22个县被列入规划。据统计，全省太行山片区规划提出重点基础设施、产业发展、生产生活条件改善、公共服务、农村人力资源开发、生态建设和环境保护7大类、2万多个项目，总投资4000亿元。面对这可遇不可求的历史机遇，河北省提出“举全省之力实施扶贫攻坚战略”，确定了宜农则农、宜牧则牧、宜林则林、宜游则游的发展方向，全面推进专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫三位一体。河北省连续实施1.5万名干部下一线帮扶措施之外，还确定由省财政筹集资金4.5亿元投向环首都扶贫攻坚示范区，同时还确定将中央提前安排全省的年度财政扶贫资金指标86262万元，重点投向该地区。

山西省8个县列入燕山—太行山连片特困地区。山西省委、省政府对本地区发展规划进行了深入细致的研讨，确定了“把握区域发展比较优势，合理定位，注重激发区域发展内生动力，培育壮大能源、冶金、电力

和装备制造产业，依靠区域经济的整体发展带动扶贫开发。同时以畜产品开发、文化旅游和服务业为重点，布局一批劳动密集型产业项目，巩固扩大农村10个全覆盖成果”的发展思路，使这一区域扶贫攻坚进入了良性发展。

内蒙古自治区商都、化德、兴和县被列入燕山—太行山特困片区区域发展与扶贫攻坚规划，所在区域乌兰察布市按照自治区党委、政府把扶贫开发作为全区头号民生工程的部署和要求，为片区规划实施重点为基础设施、产业发展、民生改善、公共服务、能力建设和生态环境等6大类建设项目。“十二五”期间项目新增人均纯收入7623.65元，覆盖扶贫对象171996人的发展规划，确定在该地区实施连片特困地区脱困、整村推进扶贫和扶贫移民“三大工程”，推进产业化扶贫、劳动力转移培训扶贫、互助资金扶贫相结合的发展思路，已经全面展开了扶贫攻坚工作。

一线见闻

“蘑菇产业，真好”

本报记者 雷汉发 通讯员 刘建军

走进河北平泉县卧龙镇安杖子村的菇棚园区，菇农忙着装袋、蒸菌，一派热火朝天的劳动场景。

在村民徐国云的食用菌园区，说起生活的变化，菇农打开了话匣子。“那时候穷啊，家里点个灯、吃个药，可费劲了，一分钱都得掰开花。”“吃都吃不饱，还想穿好的，做梦吧！”

安杖子村是卧龙镇最为偏远的小山村，村里600户、2100口人散居在8条小山沟里。山多地少加之交通闭塞，过去农民仅靠大田种植和打工维持生计。上世纪90年代初，平泉县开始推广食用菌产业。时任安杖子村党支部书记安丙奎带领村民开始食用菌生产。村里成立了合作社，对食用菌统一管理、统一销售，效益不断提高，产业化扶贫让贫困户摘掉了贫困的帽子。

安杖子村食用菌生产规模不断壮大，逐渐从庭院生产向大田扩展。目前，全村90%以上的农户从事食用菌生产。受土地限制，村里有20多户村民还到周边村庄发展食用菌300多万袋，带动了邻近村庄食用菌发展。

现任安杖子村党支部书记朱学东说，去年全村食用菌生产总量450万袋，农民人均纯收入8900元，村集体收入80万元。

富裕起来的村民建起新房，村里一半以上的农户开上了小轿车。村民徐金亭对记者说：“现在家家都有存款，这还不算呢，我们村民的医疗保险和养老保险全部由村里负责。每逢重要节日村里还为家家户户送来面粉粮油等生活用品，蘑菇产业，真好！”



《燕山—太行山片区区域发展与扶贫攻坚规划》

到2015年 绿色农副产品生产加工、旅游业、现代物流业等优势产业加快发展，承接京津地区产业转移和经济结构调整取得成效。到2020年 稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房；经济结构进一步优化，经济实力和综合国力明显提升。

扶贫开发要“一本清”

□ 徐阔廷

为了落实好《燕山—太行山片区区域发展与扶贫攻坚规划》，河北省委提出了“举全省之力、打好扶贫攻坚战”“把环首都贫困地区打造成亮丽风景线”的要求。推进扶贫攻坚，要坚持一个瞄准，盯住一个目标，扭住一个抓手，处理好三个关系。

坚持一个瞄准，就是要紧紧瞄准贫困人口，建立健全贫困识别机制，对贫困人口建档立卡，动态管理。同时进一步完善扶贫瞄准机制，促进各项扶贫政策

更准确地覆盖贫困人口。盯住一个目标，就是盯住贫困家庭增收这个目标，做大做强“扶贫开发细胞工程”，确保贫困人口稳定解决温饱并实现脱贫致富。扭住一个抓手，以产业扶贫为抓手，积极打造特色突出、规模经营、持续增收的扶贫产业片区。比如重点发展节水设施蔬菜、设施畜牧、食用菌、板栗和实施“雨露计划”等，打造环首都生态富裕带。

处理好三个关系，因地制宜，发展产业项目。就是处理好产业扶贫与生态保护的关系，处理好个体扶贫与整体推进的关系，处理好执行政策与机制创新的关系。从实际出发，进行有益探索。比如设立全面建立扶贫开发情况一本清、入户明白卡，实行贫困户“首扶”制度等等，整体推进扶贫工作。（作者系河北省扶贫开发办公室副主任）

产业扶贫——

激发区域发展内生动力

本报记者 刘存瑞 李哲

明媚的阳光下，山西省大同市阳高县龙泉镇青顺堡扶贫移民新村干净整洁的街道仿佛镀上了金色，房屋加大棚模式的建筑沿着道路两侧一字排开。

进入任玉梅家的堂屋，只见冰箱、洗衣机等家用电器一应俱全，靠墙摆放着一张全家福，幸福洋溢在每个人的脸上。端着一盆刚刚摘下的黄瓜和西红柿，任玉梅走出大棚，讲述起了生活的巨大变化。

任玉梅家最早住在长城乡三墩村，这个大山深处的村庄没水、没电，也没有完整的土地。三间土窑房、一条炕、一口锅、一头驴就是任玉梅家的全部家当。近年来，随着青顺堡扶贫移民新村的落成，任玉梅一家的

家境彻底改变了，“这里住得好，收入也好，家家都有大棚，我家种的是黄瓜和西红柿，去年就有4万元的收入。”

实施集中连片特困地区扶贫攻坚，是新阶段国家扶贫方式的重大转变，山西省有8个县被列入燕山—太行山区连片特困地区，大同阳高县就是其中之一。

2012年，山西省在吕梁、太行两大连片特困地区内确定了5个试点县，同时依托试点县辐射周边县组成3个示范片，每县选择3个至5个集中连片贫困乡镇，开展连片扶贫攻坚试点工作。

省级财政安排试点资金2亿元，集中用于支持试点县、示范片的特色优势产业项目

建设。按照以产业开发为核心，统筹基础设施、公共服务和生态建设的总体要求，根据批复规划的建设规模，对试点县支撑农民增收的产业开发项目给予连续扶持。对3个示范片集中解决好跨县的区域性重大基础设施项目建设，突破区域发展瓶颈，为全面铺开两大区域扶贫攻坚奠定坚实基础。

为做好这些连片贫困地区的扶贫工作，山西省政府建立了由35个部门和4个市参加的连片特困地区扶贫攻坚联席会议制度。并提出了在5年内贫困地区农民人均纯收入实现翻番，年均增幅高于全省平均水平，基本消除农民人均纯收入5000元以下的县，基本完成山庄窝铺移民搬迁的奋斗目标。

产业扶贫是山西省推进连片贫困地区扶贫工作的重中之重。如何让产业化扶贫成为农民脱贫致富的一剂良药？基层扶贫干部建议，摒弃“小而全、多而散”的产业发展模式，把产业做大做强。同时，要建立产业化扶贫风险防范机制，确保贫困群众的利益。

山西的产业扶贫注重激发区域发展内生动力，培育壮大能源、冶金、电力和装备制造产业，依靠区域经济的整体发展带动扶贫开发；同时以畜产品开发、文化旅游和服务业为重点，布局一批劳动密集型产业项目。记者从山西省扶贫办了解到，去年以来，山西省不断加大贫困地区扶贫资金投入力度，全年累计投入扶贫资金15.46亿元，同比增长30.35%。2012年，山西省减少贫困人口40万人，脱贫人数比上年翻了一番。

“当前山西省扶贫开发工作已经从以解决温饱为主要任务的阶段，进入到以巩固温饱成果，加快脱贫致富、改善生态环境、提高发展能力、缩小发展差距的新阶段。”山西省扶贫办主任刘昆明表示。

合肥“圈生活”再添新成员

新版合肥经济圈城镇体系规划启动编制

本报讯 记者文晶、通讯员何热报道：《合肥经济圈城镇体系规划（2013-2030）》日前启动编制工作，预计7月底在完成规划编制、专家审查、征求社会意见后问世。

进入新世纪，伴随着经济发展的激烈竞争，一体化、同城化，成为加快区域经济发展的“加速器”。安徽较早编制的区域性城镇体系规划，2009年11月出台的《合肥经济圈城镇体系规划（2008-2020）》已随着

区划调整、经济圈新成员加入等新情况显得“落伍”。当前，合肥经济圈范围已得到重新明确，皖江城市带承接产业转移示范区、长江中游城市群等国家战略也进一步明确，使合肥经济圈融合发展、向心发展态势明显加强，经济圈发展目标 and 任务也有了新的变化。

随着区划调整后原属合肥经济圈的无为县、和县和含山县退出，定远县加盟，新的

合肥经济圈行政区划范围由合肥市、淮南市、六安市、桐城市和定远县组成。在这个背景下，各地及时跟进、协同开展《合肥经济圈城镇体系规划（2013-2030）》编制工作。

合肥市规划局负责人介绍，在新的需求下，新的规划年限更长，目的是重新审视区域发展环境和自身发展条件，明确发展目标与区域功能定位，优化区域城镇体系空间布局，完善区域基础设施网络，促进区域

合作和协调发展，打造带动安徽发展的核心增长极，塑造全国有影响力的都市圈品牌。

按照初步设想，规划将合理确定经济圈城镇发展主导方向、主要轴线和空间发展结构、轴线的支撑点，划分主体功能区。建立区域性基础设施网络，明确合肥经济圈基础设施建设重点，机场、铁路、城际铁路、高速公路等基础设施将进一步实现整合、共享。

区域播报

依托集聚平台

河南构建自主创新体系

本报郑州5月8日电 记者党涛报道：河南省今天召开科技创新大会，提出以构建产业（集群）技术创新体系为着力点，加快自主创新体系建设，增强科技创新对经济社会科学发展的支撑引领和驱动能力。

河南将按照产业技术发展规划组织技术创新。以产业集聚区作为主要载体，通过技术创新战略联盟、产业技术研究院、企业研发中心和各类服务平台的有机结合，积极构建产业（集群）技术创新体系。计划到2015年，形成30个产业（集群）技术创新体系框架，建设100个产业集聚区技术创新公共服务平台。围绕“百千万”优质良田建设和粮食丰产，创新集成粮食生产关键技术，以支撑新型农业现代化发展。

提升通航能力

广东肇庆“升级”西江航道

本报讯 记者张建军、通讯员伍意万报道：作为我国东西部物资运输和西南物资出海的重要水路通道的西江航道有225公里流经广东省肇庆市，但该段航道维护水深只有2.5米，只能通航1000吨级船舶。迅速推进的泛珠三角经济区域合作对西江航运干线的需求日趋旺盛。为此，肇庆大力实施西江航道整治工程，力促西江航道持续升级。目前，西江肇庆大桥以下已达到通航3000吨级海轮标准，肇庆大桥以上已达到通航2000吨级船舶的二级航道标准。此外，肇庆还与广西梧州携手争取尽快使梧州至肇庆段航道升级至3000吨级，同时推进肇庆新港实现5000吨轮船通达江海。

十余款新车发布

第三届贵阳国际车展开展

本报贵阳5月8日电 记者吴秉泽 王新伟报道：由贵阳市人民政府、中国汽车流通协会、中国汽车工业国际合作总公司主办的第三届贵阳国际汽车展览会今日在贵阳开展。

据了解，本届贵阳国际车展以“车展天下·乐驾贵阳”为主题，展出面积达11万平方米，来自国内外的300余家汽车厂商、近80个汽车品牌参展。

据车展组委会负责人介绍，本届贵阳国际车展将持续到5月12日，展会期间将举行“小车模·大明星”迷你车模专场秀、新品发布会、最美评选等系列互动。车展期间还将发布10余款新车。

七个项目签约

保定举办新能源推介会

本报讯 记者雷汉发、通讯员张辉报道：由保定市人民政府主办，保定国家高新区管委会承办的“2013保定新能源与智能电网产业推介会”在北京举行。此次推介会签约项目包括北京交通大学科技产业园项目、北京四方股份公司智能电网生产基地项目等7个项目。

保定国家高新区从2000年开始打造新能源与智能电网产业集群。2012年，被科技部确定为培育“新能源及智能电网装备产业集群”试点，产业规模与质量进一步提升。2012年，集群实现工业总产值386亿元，主营业务收入385亿元。

开发利用新能源

连云港正道新能源产业园奠基

本报连云港5月8日电 记者薛海燕报道：连云港正道新能源有限公司暨连云港正道新能源产业园奠基仪式今天在连云港经济技术开发区举行，表明了石墨烯材料在动力电池上的应用项目实施。

据正道集团CEO王川涛介绍，全球化战略是正道新能源项目的出发点与着力点，该项目落户连云港，基于该市高科技产业的发展得天独厚区位优势。据介绍，石墨烯运用范围广泛，作为目前已知导电性能最出色的材料，石墨烯将是硅的理想替代品。



5月8日，观众在“津洽会”日用品展销馆选购茶叶。当日，中国·天津第二十届投资贸易洽谈会的日用品展销馆在天津国展中心拉开帷幕。王青岩摄（新华社发）