

# 破解发展难题要靠深化改革

李伟



中国经济正处于增长阶段转换期。经济体制改革的核心是处理好政府与市场的关系。要真正把市场能做的事还给市场，把社会能办好的事交给社会，把政府应管的事情切实管好

我国经济增长近几个季度出现回落态势，国内外不少人士由此对中国经济发展潜力心存疑虑。中国经济正处于增长阶段转换期，今后一段时期经济增速有所下降难以避免，但发展潜力仍然巨大。随着改革开放深入推进，中国经济发展方式的转变正在取得实质性突破，发展的内在潜力必然能得到充分释放。据测算，我国经济到2020年仍可保持7%左右的年均增长率。特别要看到，面对内外风险和挑

战，中国着力增强发展的平衡性、协调性和可持续性，正在进行一系列战略调整，经济结构逐步发生深刻变化。首先，消费正逐步成为拉动经济增长的主要力量。今年年初出台的《关于深化收入分配制度改革若干意见》，旨在建立扩大消费的长效机制。随着投资、出口增长的下降和收入分配改革的深化，预计消费率将呈稳步提升趋势，逐步成为拉动经济增长的主要力量。今年一季度，最终消费对经济增长的贡献率达到了55.5%，比去年全年提高3.7个百分点。

其次，服务业尤其是生产性服务业的发展明显加快。从发达经济体的增长经验看，一产、二产和三产业随着发展

阶段的提升将依次成为拉动经济增长的主导力量，我国服务业发展潜力很大。从服务业内部结构看，生产性服务业的增长将明显加快。据预测，到2015年，生产性服务业增加值占服务业比重将从2011年的42%上升到44.8%。

第三，地区差距由扩大转变为缩小。早在上世纪末，党中央、国务院就提出和实施西部大开发战略，此后又实施了振兴东北等老工业基地战略和中部崛起战略。近年来，资金、技术开始向中、西部转移，地区协调发展的格局开始形成。

第四，城镇化率稳步提高，城乡收入差距逐渐缩小。中国人口基数庞大，每增长1个百分点，就有1300万以上的人口进入城市，再加上解决现有非户籍城市人口服务均等化所需要的投资，其间蕴含着巨大的经济发展潜力。近年来，在多项政策措施的综合作用下，农村居民收入增长高于城镇，城乡收入差距逐渐缩小。今年一季度，城镇居民人均可支配收入增长9.9%，农村居民人均现金收入增长12.5%，后者明显高于前者。

由此可见，解决当前面临的各种矛盾和问题，有效应对未来可以预见和难

以预见的挑战，离不开持续推进改革。当前，要在总结改革经验和学习其他国家长处的基础上，深入研究、系统设计改革总体方案，提出清晰的改革路线图和明确的改革时间表，以增强改革的系统性、整体性和协同性。特别是要从解决当前突出矛盾出发，找准关乎全局的重点领域和关键环节，及时推出新举措，实现新突破。

经济体制改革的核心是处理好政府与市场的关系。当前处理好二者之间关系的重点是强化市场在配置社会资源方面的基础性作用，减少政府对市场、微观经济活动的干预，而不是相反。要真正把市场能做的事还给市场，把社会能办好的事交给社会，把政府应管的事情切实管好。完善市场准入制度，促进各种所有制企业依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

深化改革是加快转变经济发展方式、促进经济结构调整的关键。要以改善需求结构、优化产业结构、促进区域协调发展、推进城镇化为重点，着力解决制约经济持续健康发展的重大结构性问题，破除转变发展方式的体制性障碍。为此，必须

深化收入分配改革，建立扩大消费的长效机制；探索适应现代服务业发展的管理制度，提高服务业的比重和水平；充分发挥市场机制的作用，切实理顺中央与地方、政府与企业的关系，防止地区间产业结构趋同化，加快淘汰落后产能，缓解产能过剩矛盾，等等。

科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑。必须深化科技体制改革，着力构建有利于创新的制度环境，进一步确立企业在创新中的主体地位，促进科技与经济的有机结合；深化教育体制改革，有效利用全球教育资源，形成有利于创新性人才脱颖而出的体制机制；完善知识产权制度，加强执法力度，切实保护创新者的积极性。要主动融入全球创新网络，形成协同创新和开放创新的新格局。

生态环境关系人民福祉，关乎子孙后代和民族未来。必须加快资源节约型、环境友好型社会和美丽中国建设步伐。加快土地、水、电、油、气等资源性产品价格形成机制改革，使其能够真实反映市场供求关系、稀缺程度和开发利用过程中的环境损害成本。加快完善市场监管法律法规，强化各类市场主体在资源开发利用、污染排放等方面的外在约束，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展。

过去的30多年，中国经济社会发展取得举世瞩目的成就，根本动力是改革开放。相信随着改革的深入推进，不断破解发展中遇到的各种难题，中国经济战略调整任务一定能够实现。

(作者系国务院发展研究中心主任、研究员)



## 杜绝闯红灯 单靠罚款还不够

事件回放 近日，北京市对非机动车、行人秩序整治行动进入第二阶段。这标志着在约1个月的缓冲期之后，北京全面启动用现场罚款的方式对“中国式过马路”行为进行处罚。

## 城市文明须守规范

在闯红灯一事上，经济学的成本与效益的分析模型具有很强的解释力。作为利益相关者，人们通常会在权衡利益得失后作出自认为合理、有利的选择。在违约成本小于守约收益的格局下，在工具理性的驱使下，在从众心态的裹挟下，在行为后果缺乏惩罚、无人监督的刺激下，“闯红灯”的社会规范在不少时候遭遇尴尬。

百姓既是社会规范的受益者，也是社会规范的建设者。遵守、维护“不闯红灯”的社会规范也要支付一定的成本，这既包括“宁等三分，不抢一秒”的时间成本和机会成本，也包括“别人都走了，一个人傻等”的心理成本。当失范的人们通过闯红灯而节约了时间、享受了便利，“老实人”就会产生某些挫折感和相对剥夺感。

城市文明建设需要外部的引导与支撑，“闯红灯罚款”如果控制在适度适量的范畴内，就能够惩戒不文明行为，激励人们遵守社会规范，从而促进城市文明建设。

(杨朝清 湖北武汉 研究生)

## 多管齐下根治陋习

虽然调查显示多数受访者支持对行人、非机动车闯红灯行为进行罚款，但就各城市的实施情况看，不少人被抓到现行后往往表现出强烈的抵触情绪，罚款遭遇种种阻碍。反差明显的态度转变，在很大程度上源于人们“法不责众”观念的作祟。当然，中国人口众多，路况复杂，交警素质参差不齐，单靠惩罚并不易根治闯红灯。只处罚不教育，只堵不疏，这对于提高交通安全效果未必好。

相关部门的工作需要更细致一些，这样才能得到老百姓更多理解和支持。在“中国式过马路”的背后，诚然有行人法律意识薄弱之过，也存在交通规划缺乏科学性、管理不够人性化等问题。想要根治闯红灯病根，还需要多管齐下，在改善客观条件的前提下，再进行劝导或处罚，更能让人心服口服。

(毛旭松 山东烟台 职员)

## “义务罚”更起作用

对于乱穿马路等不文明行为，执行“财产罚”在各地都是个老大难问题，不文明行为入骨“没钱”，就会让执法人员陷入无计可施的窘境。实际上，即便费尽周折执行到位，为数不多的罚款也难以起到足够的震慑作用。如果不文明行为产生对立情绪，效果还会进一步打折扣。

相比之下，“义务罚”则更容易被不文明行为人接受，“义务罚”包括打扫卫生、参加社区劳动、担任文明宣传员或者交通协管员等。实践证明，对于不文明行为，“义务罚”比“财产罚”有教育意义，比空洞的说教效果更好。

笔者以为，既然罚款这条路难走，各地的执法部门便应尽量开“义务罚单”。这非但不会给不文明行为人带来损失，还能够让他们在履行某项义务的过程中挽回不文明行为的“损失”，更深刻地体会到不文明行为的弊端。同时，这一履行义务的过程对于社会也是很生动的教育。

(李英锋 河北滦南 公务员)

## 最高环保罚单 不值得欢呼

郑文

121万元！这是武汉市环保部门实施环境行政处罚10多年以来的最大一笔罚单。武昌一家大型机械工业企业因违法排污，影响湖泊水环境安全，日前接受了处罚。

这个消息令人既喜又忧。喜的是，环保执法的刚性和震慑力逐步得到体现。忧的是，环保执法罚单相对企业因违法而获得利益来讲，或许只是九牛一毛，罚单越高也意味着违法企业对环境污染破坏程度越大。

从众多的水资源污染事件的处理来看，企业违法行为的发生，在很大程度上与执法部门没有切实履行职责有一定关系。更何况有的地方执法仍然囿于罚款思维定式，靠罚款来遏制不良企业的违法行为。这种亡羊补牢式的事后执法，不仅徒增执法的难度，也很难弥补违法行为对环境造成的伤害。

与其等污染成为事实后加以惩处，不如在事前加大监管力度，将违法的意图和动机消除在萌芽状态。同时，要切实提高环境评估的门槛，注重执法的常态化，着力提升对企业排污的动态监管水平。

面对日益严峻的生态形势，执法部门既要加大对企业违法的刚性约束和德治力度，也要切实宣传相关法律法规，要进一步转变作风，为企业提高环保服务，增强企业的环境保护意识。

本版编辑 马洪超 杨开新

本版邮箱 mzijgc@163.com

## 莫让“喜气”变“叹气”

韩秉志



办婚礼本是喜事，但有不少消费者却平添了不少烦恼。最近，不少人吐槽一些婚宴酒店的“霸王条款”行为：酒店要求消费者办婚礼必须选择他们指定的婚庆公司，否则要么增加一笔不菲的进场费，要么在婚庆服务中设置种种障碍。一旦接受这一条款，指定的婚庆公司同样步步“下套”，利用各种套餐服务来收取高额费用。

按理讲，消费者预订饭店，与商家签订合同后，商家自然有义务提供场地。饭店再另收取场地费，明显是不平等的合同条款，商家怎么敢如此霸气外露？

究其原因，首先是利益驱使。随着婚庆消费市场日益成熟，我国婚庆产业规模不断增加。据民政部统计，近5年，我国每年办理结婚登记都超过1000万对。与之相对应的是结婚成本的水涨船高。如今，办一场婚礼早从“千元时代”迈入“万元时代”。据中国婚博会中国婚嫁产业调查统计中心统计，2009年全国城镇居民因结婚产生的直接消费总额已超过6000亿元。

行业垄断的支撑，助长了商家“霸王条款”的底气。近年来，婚庆行业分工越来越精细化，婚庆业等生活服务业发展迅速，仍跟不上市场需求。一些紧俏的婚宴酒店需要提前半年甚至一年预订。消费者选择空间小，让商家有足够资本为所欲为。一些经营者只追求眼前经济利益最大化，不顾企业形象和长期发展潜力。

此外，行业管理不规范也让商家有机可乘。一些商家利用和消费者之间信息不对称、供求关系不平衡，以及格式条款的弊端等，制订“霸王条款”强加给消费者。消费者有怨不能言，“霸王条款”就逐渐转化为行业“潜规则”。

如何遏制“霸王条款”？首先，有关部门应充分履行监管职责，依法采用行政干预手段，约束商家经营行为，从法律层面对合同的公平性作出规范。同时，应促进消费者进一步树立维权意识，为他们建立畅通的投诉机制，降低消费者的维权成本。从根本上讲，这还需要加强社会诚信体系建设，通过建立“黑名单”制度等措施，加大企业违法成本，用市场竞争取代行业垄断。此外，随着市场的发展，将会有更多的婚庆服务企业进入市场。由于消费者将拥有更多的选择权，那些靠强势垄断地位生财的酒店和服务公司势必会有所收敛，这样才能铲除“霸王条款”滋生的土壤，真正让婚庆行业健康发展。

## 新闻漫谈



## 监守自盗

近日，公安部通报了福建漳州一起病死猪肉大案。当地从事收集病死猪进行无害化处理的人员，利用工作之便，宰杀病死猪肉，致使30余吨病死猪肉外流。

食品安全无小事。对此，国家明确要求，建立最严格的食品药品安全监管制度，完善相关质量标准和安全准入制度。漳州

的这起病死猪肉大案，说明某些地方的食品安全有效监管链条还没有真正建立起来，以致于一些人受利益驱使干起了监守自盗的勾当。可见，在病死猪收集与无害化处理方面，一些地方还要加大工作力度，完善工作流程，并加大惩处力度，有效遏制危害食品安全的行为。(宗文)

# 世贸“新掌门”重任在肩

陈建

由于全球多边贸易体系建设步履维艰，世界贸易组织目前面临着被边缘化的风险。阿泽维多上任后的最大挑战莫过于如何打破多哈回合谈判的僵局。如何继续推动国际贸易自由化进程，也是阿泽维多面临的艰巨任务

在5月1日至7日举行的世界贸易组织下任总干事最后一轮遴选中，巴西常驻世贸组织代表罗伯特·阿泽维多战胜墨西哥前贸易和工业发展部长埃米利奥·布兰科·门多萨，成为世贸组织新一任总干事。在当前世界经济延续低速增长态势、多哈回合谈判久陷僵局的背景下，“新掌门”阿泽维多无疑重任在肩。

去年12月1日世贸组织正式启动程序，提名今年8月31日任满的现任总干事帕斯卡尔·拉米的接替人选。由加纳、哥斯达黎加、新西兰、肯尼亚、约旦、印尼以及韩国提名的7位候选人中，在前两轮遴选中先后被淘汰。在最后一轮遴选中，现年55岁的阿泽维多获得非洲、亚洲、拉丁美洲以及中东国家和地区的大力支持，而现年62岁的门多萨则得到美国和欧盟站台助威，二人选资格一度进入胶着状态。最终，阿泽维多赢得了世贸组织159个成员中的大多数赞成票。

作为全球最大的政府间经济贸易机

构，世贸组织被称为“经济联合国”，在全球经济与贸易的合作与发展中发挥着至关重要的作用。由于全球多边贸易体系建设步履维艰，世贸组织目前面临着被边缘化的风险。自2008年起担任巴西常驻世贸组织代表的阿泽维多，曾参与多哈回合谈判，拥有丰富的国际经济事务经验、熟谙世贸组织事务。世贸组织成员期望阿泽维多作为新一任总干事，能够将优势转化为推动力，重启全球贸易谈判，进一步提升世贸组织在全球经济与贸易体系中的地位和作用。

阿泽维多上任后的最大挑战莫过于

如何打破多哈回合谈判的僵局。由于世贸组织主要成员在关键的农业和非农产品准入等方面存在严重分歧，启动于2001年的多哈回合谈判长期止步不前。拉美虽竭尽全力却仍无功而退，各方意见又重新转向双边和多边区域性贸易安排来寻求突破。目前，近90%的世贸组织成员不同程度地加入了区域性贸易安排。显而易见，多哈回合谈判久拖不决对世贸组织的信誉和运转造成了重大冲击，层出不穷的区域贸易协定和不断涌现的新议题也对多边贸易体系提出了新的挑战。

如何继续推动国际贸易自由化进

程，也是阿泽维多面临的艰巨任务。近年来，受国际金融危机和欧债危机接踵而至、世界经济增长乏力的影响，美国和欧洲等发达经济体的贸易保护主义倾向加剧，对自认为“不公平”和“不合理”的贸易活动动辄采取单边贸易制裁，而一些新兴经济体则被迫酝酿贸易反制措施。1929年，世界各国纷纷筑起贸易保护主义壁垒，导致灾难性的经济危机的爆发。如今，全球生产规模已远远大于1929年时的水平，公然挑战自由贸易宗旨所造成的后果，恐怕将会更具毁灭性。

今年底，世贸组织第九届部长级会议将在印尼巴厘岛举行，阿泽维多也将迎来其上任后的首次大考。阿泽维多日前表示，这次会议对于重塑信心至关重要，因此要努力推动会议达成早期收获，并妥善制订其后的工作计划，确保全面完成多哈回合谈判。届时，阿泽维多究竟能否以强有力的世贸领导人的面目示人，成功推进国际贸易自由化进程，各方都在拭目以待。