

编者按 巢湖是我国五大淡水湖之一,流域面积1.34万平方公里,流域范围经济总量占安徽全省比重超过1/4。但是,频频爆发的蓝藻和劣五类水质引起全社会的强烈关注。日前,总投资502亿元的113个环巢湖生态示范区建设项目一期工程已全面展开,巢湖正努力探索一条大型湖泊治理的新路。

合肥打响巢湖治水攻坚战

本报记者 白海星 文 晶



合肥滨湖湿地森林公园里的万亩杨树林将成为巢湖入湖河流的天然水质净化器。

资料照片

南淝河是巢湖的一条重要入湖河流。初春时节,记者在合肥市包河区的南淝河入湖口附近看到,挖掘机正嗡嗡作响地清理土方,工人们忙着修葺水泥沉砂池。

“我们正在修建一个多级人工湿地净化示范工程,把南淝河入湖水质从劣5类水优化到4类水,每天处理2万吨。”合肥市包河区农林水务局水利科长苏小岳指着不远处滨湖湿地森林公园里的万亩杨树林,“这片树林将成为天然的水质净化器。污水流过树林下纵横的沟渠,得到自然净化。”

巢湖是我国五大淡水湖之一,每年夏季暴发的蓝藻和劣五类的水质污染令人心痛。今天一场治理水环境的攻坚战正在全面展开。

“巢湖是中华大地上的一颗璀璨明珠,是合肥独特资源、靓丽名片。治理好、保护好、开发好巢湖,不仅关系到合肥发展,也事关安徽发展大局。要把生态环境特别是水环境治理作为一项重要的使命和责任,争取用3到5年时间使水环境得到显著改善,为国家大型湖泊治理探索一条新路。”安徽省委常委、合肥市委书记吴存荣在接受本报独家采访时表示。

治湖先治河

治河先治污

巢湖河底淤泥含磷量高,所以蓝藻高发。合肥加紧淤泥清理,目前处

理一吨淤泥的成本接近100万元

巢湖是我国“三江三湖”治理战略的重点之一,为什么年年夏季蓝藻高发?

合肥市环保局局长王斌说,“蓝藻高发是综合因素造成的,一是巢湖流域属于含磷地质,河底淤泥的磷含量高,容易滋生蓝藻。二是巢湖作为半封闭型湖泊,缺乏源头活水。第三,我国正处于工业化、城镇化快速推进的阶段,虽然经过大力治理,现在进入巢湖的工业废水比例不高,但是生活污水、农业污水等仍然超过了巢湖的承载能力。”

基本掌握巢湖水污染的规律之后,合肥制定了“治湖先治河、治河先治污”的方针,首先抓截污,力争“不让一滴污水进巢湖”。“十一五”期间,合肥大力实施“水环境”治理工程,目前合肥市主城区的污水处理率已经达到95%,下一步还将把乡镇污水处理网络建起来,彻底堵住流入巢湖的污水。

截污后的当务之急是治水。“现在入湖的水经过处理后,仍然是五类水。虽然按照国家污水处理标准,COD、BOD已经合格,但是氮磷仍然超标,再加上巢湖自身高氮磷含量的土壤,很难抑制蓝藻暴发。”曾任安徽省水利厅长的吴存荣谈起治水时非常专业。

对此,合肥一方面提升入湖水质,通过人工湿地的模式,自然降低污水中的氮磷含量。塘西河是合肥境内九条入巢湖的河流之一,上世纪90年代污染相当严重,如今通过“河道整治、污染治理、水源补给、生态重建、监控调度”的“五管齐下”系统治理,成为巢湖流域水系治理的典范。污水经塘西河再生水厂处理后进入人工湿地,出水清澈透明。

同时,合肥着力消除存量污染,加紧清理河道淤泥。今年,合肥将在6个月内从超过20公里的南淝河河道里清理出约70万立方米淤泥,投资7000万元,处理一吨淤泥的成本接近100万元。

在南淝河的环湖东路至当涂路桥的清淤现场,清淤的环保式绞吸船就像一个强劲的“吸尘器”,把河底深处的淤泥收集起来,通过全封闭的管道,输送到干化场地进行快速脱水干化处理后,可以作为绿化用土再次利用。

“要治理好巢湖,必须‘由外治内’,不能就湖治湖,必须从外围做工作,外围做好了,可以加速巢湖水的自净过程。”合肥市发改委主任宋道军说。

巢湖治理已有多,合肥和国家各项工程稳步推进,治理成效初步显现,但为何还不能彻底治愈?

“这是因为现在我们对巢湖还是末端治理,并没有从源头上扭转生态恶化的趋势。现在巢湖的主要污染源是生活污水和农业面源污染。巢湖是自我封闭的生态系统,人类活动增加对环境的影响还在不断加大。治理好巢湖必须从根本上转变经济发展方式和人们的生活方式。”吴存荣说。

要管住农业面源污染,就必须改变农民粗放使用化肥、农药的种植习惯,而我国目前农业的分散模式下,要实现这种转变,难度很大。对此,合肥的策略是推进农业规模化经营,调整传统农业产业结构,坚决退出传统农业,大力发展蔬菜瓜果、苗木、现代渔业、优质稻米和休闲农业等现代生态农业,从而缓解巢湖周边的农业生态环境压力。

派河是巢湖另一条主要入湖河流,在距离巢湖1公里入湖口,有一个1.5万亩的现代农业示范园。走进安徽徽王食品有限公司的蓝莓种植基地,总经理樊胜华告诉记者,“我们种蓝莓用的都是有机肥,不用农药,为此公司专门建了一个有机肥厂。为了不让农田里的污



多年来,巢湖一直处于九龙治水的状态。2011年8月,巢湖市区划调整后,原本分属合肥市和巢湖市的巢湖变成了合肥市的“内湖”。2012年11月,安徽省出台《生态强省建设实施纲要》,提出将环巢湖生态示范区建设作为安徽打造生态强省的一个重要支点。在全新的“城湖共生、生态宜居”理念下,合肥全力打造环巢湖生态示范区,着力将环巢湖流域建设成为生态文明与经济社会发展协调统一、人与自然和谐相处的全国生态示范区。

环巢湖生态示范区的建设从一开始就注重顶层设计,已初步形成《合肥市城市空间发展

堵住农业面源污染

实现源头治理

农业面源污染是巢湖的主要污染源,合肥坚决退出传统农业,调整传统农

业产业结构,缓解巢湖周边的农业生态环境压力

水流入巢湖,我们还建了生态沟渠,在河沟两侧铺设空心砖,种植芹菜等净化水质。”

去年徽王成为国家发改委的农业面源污染治理试点,也是合肥第一个承接农业面源污染治理的项目,公司投入4900万元进行农业清洁生产。樊胜华说,“蓝莓不仅环境污染小,经济附加值也很高,去年最高时售价180元一公斤。除了果实,还可以深加工做成蓝莓干、蓝莓叶茶等,目前我们形成了从种苗培育到深加工的完整产业链,希望带动更多农民来种植,共同富裕。”

“巢湖周边要形成高效生态的产业体系,既包括调整传统农业种植结构,走环境友好型工业化道路,也要充分利用环巢湖流域的

湖光山色,加快发展生态旅游业,尤其是休闲度假、生态观光等特色旅游业。”宋道军说。

漫步在巢湖市龟山公园,只见水波清澈,山花烂漫,绿树成荫。下朱村卧牛山街道的朱玉宗41岁,就在公园里为游客开电瓶车,“我小时候巢湖的水很清,2000年以后我出去打工,听说巢湖的水变差了。这几年我回老家工作,发现巢湖的水质好多了,每年夏天很多人都去游泳呢。”

朱玉宗看到的积极变化,正是得益于巢湖市13年前就开始做的湿地工程,如今在巢湖市辖区内已经形成了37公里的生态湖滨带和3800多亩滨湖生态湿地。未来,这些湿地都将建设成为人们休闲娱乐的景观公园。

顶层设计

让治理每一步都有章可循

成为合肥“内湖”后,巢湖治理进程明显加快。按照规划,到2020年,巢湖及其

河流域的环境将实现显著好转

战略及环巢湖地区生态保护修复与旅游发展规划》,融城市开发、村镇建设、产业发展、流域防洪、水土保持、水环境治理、水资源利用、内河航运等为一体,从全局高度进行长远规划,打造大湖名城。按照规划,预计到2015年,将缓解巢湖流域人口、产业、经济快速发展与环境保护矛盾;到2020年,巢湖及其河流域的环境实现显著好转;到2030年,巢湖的生态系统重新恢复健康。

目前,合肥正在制定《巢湖流域水环境专项规划》等,其中参照《太湖流域管理条例》制定《巢湖流域管理条例》,已纳入今年安徽省人大立法计划。未来,环巢湖生态示范区有望纳入国家战略规划。

合肥已经启动了最大规模的巢湖综合治理项目。2012年11月3日,总投资502.5亿元的113个环巢湖生态示范区建设项目一期工程集中开工,涉及河道治理和生态修复、污水处理、湿地保护、绿化造林、产业结构调整等多方面。

为加快巢湖治理进程,合肥还不断加强

制度建设。2012年3月巢湖管理局成立,统一管理巢湖规划、水利、环保、航运、旅游、渔政等事务,标志着环巢湖地区的保护和开发进入了一个新阶段。包河区作为环巢湖生态示范区建设的主战场和最前沿,2012年5月率先在合肥市建立了“河长制”,由区委书记、区长等领导分别负责南淝河、十五里河等5条河流,采取“一河一策”的方式重点实施水质监管、污染源治理等工程。

“我们出台了比国家更严格的环境质量标准,加快了地方立法,并形成了5年规划。我有信心,在这些制度的保障下,巢湖治理不会因人而废。”吴存荣说,“巢湖治理要发扬愚公移山的精神,一代一代干下去,也许短期内看不到成效,但是为了还子孙后代一个山清水秀的好环境是值得的。我相信10年后巢湖治理会有明显收益,15年后肯定会得到回报。”

左图 合肥市包河区的园林工人正在打捞蓝藻。

资料照片

延伸阅读

“三江三湖”治理

任重道远

本报记者 沈 慧

“三江三湖”是我国的水污染重点治理对象,除巢湖外,还包括太湖、滇池和淮河、海河、辽河,这些河流湖泊分布在我国人口稠密的聚居地,事关我国接近半数的省市社会经济发展以及人民群众的生活质量,是我国水污染防治工作的重中之重。

自2006年我国启动《水体污染控制与治理科技重大专项》以来,“三江三湖”的治理已取得初步成效,特别是今年年初重度污染多年的辽河率先摘掉了重污染的帽子。然而,不可否认的是“三江三湖”整体水质依然较差,治理形势仍然十分严峻。

水质普遍好转

辽河是辽宁人民的母亲河。今年年初,经环保部等相关部门评估认定,辽河流域水质达到了摘掉重度污染帽子的标准,辽河干流断面水质全部达到或好于四类水质标准。

同样令人欣喜的一幕也发生在被称为中国“最难治理河流”的淮河。1994年淮河发生特大污染事故时污染带长达70公里,这一环境事件直接催生了我国第一部流域性水污染防治法规《淮河流域水污染防治暂行条例》,淮河也成为我国第一条进行水污染综合治理的流域。今天的淮河水质已经连续多年好转,水质已经达到三类水的标准。

海河是我国华北地区流入渤海诸河的总称,诸河干流流经河北、北京、天津、山东等省市。2013年2月对海河流域75个重点水功能区水质监测数据成果显示,达到或优于Ⅲ类水质标准的水功能区占总数的49.3%。

对太湖的治理,更是受到全社会的高度关注。江苏省把太湖治理作为生态文明建设建设的重中之重,今天太湖水质稳中趋好,湖体由中度富营养状态进入轻度富营养状态,总体水质四类,5年来没有再大面积暴发蓝藻,并连续完成了“确保饮用水安全、确保不发生大面积黑臭”的任务。同样,滇池水质也在好转。来自滇池管理局的数据显示,2006年至2011年滇池透明度呈上升趋势,总磷、总氮、氨氮及综合营养状态指数呈下降趋势,营养状态由重度富营养转变为中度富营养。

治理力度加大

“三江三湖”水质有所好转,正是得益于国家近年来对生态文明建设重视程度的不断提高和治理力度的持续加大。近年来,我国针对“三江三湖”水污染防治进行立法,相继发布了淮河、海河、辽河流域和太湖、巢湖、滇池水污染防治暂行条例,并形成了流域管理和区域管理相结合的管理体制,治理资金投入不断加大。

以辽河为例。为加快治理进程,辽宁先后出台了《辽宁省辽河流域水污染防治条例》等12部地方性法规,颁布了严于国家标准的《辽宁省污水综合排放标准》,其中化学需氧量COD的标准比国家标准严一倍。“十一五”以来,辽宁共筹集投入资金360亿元,实施了污染企业整治、污水处理厂建设、河道生态治理“三大工程”。同时,辽宁在环境保护机制上不断创新,在全国率先成立了辽河管理局,在体制上整合了水利、环保、林业、农业、国土等职能,形成了合力推进的局面。

中国环境科学研究院院长孟伟表示,未来对河流湖泊的治理,必须转变经济发展方式,并落到实处。如果不调整产业结构,还是坚持唯GDP的政绩考核体系,而无视环境的约束,环境治理不会取得良好成效。他强调,虽然我国对“三江三湖”的治理取得初步成效,但这只是阶段性的成果。辽河摘掉了重污染的帽子,也是就COD一个指标而言,氨氮的达标率并不理想,这也是“十二五”期间治理辽河的最严重挑战。

“我国正处于工业化的中后期,水环境保护工作面临的压力越来越大,水将继续成为制约经济社会可持续发展的重大瓶颈。”孟伟表示,不过随着我们对环境问题的认识越来越深刻,重大水专项的成果在辽河和太湖等领域应用并显现效果,未来全国水环境质量改善会加快,预计到2020年,水环境有望初步改善,50%以上地表水体达到三类水标准。



为改善城市湖泊水质,10余名专业潜水员志愿者日前潜入北京北海公园的湖中清理水下垃圾。 本报记者 赵 晶摄

本版编辑 来 洁

治理水污染,不是往水里扔钱

□ 来 洁

巢湖治理一期投入502个亿。这个数可不小,合肥的钱从哪儿来?

安徽省委常委、合肥市委书记吴存荣说,在争取国家和安徽省支持的同时,合肥自己加大投入力度。“目前,合肥处于工业化的中期,良性发展的势头还会延续。而且合肥的财政盈余还可以,去年的财政收入在全国省会城市里排名第十,支出却只排在第十六位。我们始终精打细算地花老百姓的钱。这几年合肥的三公经费一直没有增长,甚至呈减少趋势,7年没有买公车,公务员队伍也始终没有超编。可以说未来5年,支撑巢湖治理的资金没有问题。”

水污染的治理资金是个很严峻的问题。不仅需要大投入,还要保证可持续。这是因为水污染的治理十分复杂,而且作为一场持久战,不可能毕其功于一役。

以辽河为例,今年年初率先在“三江三湖”中摘掉了重污染的帽子,5年的治理投入达360亿。但这也只是在COD一个指标上取得的阶段性成果,氨氮的达标率并不理想,“十二五”期间仍然面临严重挑战。再以太湖为例,目前累计治理投入已有700个亿,虽然水质稳中趋好,但是总体水质仍然为四类,还未达到让人们亲水、乐水的三类水质。投入不足已经成为太湖治理的最大难题。

可以预见,未来随着水治理进程的不断推进,以及政府公共环境服务职能的不断强化,对资金需求的压力还将进一步加大。对此,有人悲观地认为治理水污染就是往水里扔钱,大投入也未必很快见到成效。这种观念的错谬在于没有深刻认识到建设生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计,没有深刻认识到资源环境问题已经成为经济社会发展的重要制约因素。对此,吴存荣的一席话颇值得深思,“对水污染的治理,我们必须深化认识、转变观念。要认识到环保是最大的民生,政府必须承担起治理的责任,这关系到民众

对政府执政能力的信任度”。

回顾我国40年的环境保护历程可以发现,治理的投入在不断加大,但是与西方国家污染治理高峰期和我国污染治理的实际需要相比,还相差甚远,这也是我国环境污染尚未得到有效控制的根本原因之一。

要建设水净天蓝的“美丽中国”,必须加大环境投入,不能急于求成。目前当务之急是转变认识,改变以往环境保护落后于经济发展的观念,牢固树立起绿色发展、循环发展、低碳发展的新理念,把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。