



部分地区不顾产业基础、环境承载能力和人才资源条件而前仆后继地热衷大建园区，其背后有一个“地产思维逻辑”：见效快，好赚钱。把这种地产思维和开发模式移植到园区开发，必然导致本应当作为产业园区核心的产业内涵呈现严重的空洞化、功利化、无序化现象——

警惕“园区热”背后的地产思维

张毅

伴随着一季度经济数据的出炉，各地加快发展的列车竞相提速，一些寄托着地方经济转型升级希望的产业园区相继开工。笔者注意到，有部分产业园区规模虽大但少特色，定位虚浮不专业。联想到平日常常听到的“招商难、招商苦”等抱怨，及诸多工业园区由于入驻企业寥寥而荒废甚至沦为“工业鬼城”的现象，笔者不禁纳闷：为什么部分地区不顾产业基础、环境承载能力和人才资源条件而前仆后继地热衷大建园区呢？

深入了解之后，恍然大悟。园区热背后真正的推手，除了“规模形象”、“无工不富”、“盲目攀比”等惯性政绩思维作风外，还有一个不足向外人道的“地产思维逻辑”。用几位相熟的基层干部的话说就是：见效快，好赚钱。

在一些地区，有一个被很多地方奉为“经典”并正在不断复制、克隆的“成功”案例：在一片原本籍籍无名的城市远郊，高调宣布建设国际级文化园区，随即以土地融资数亿元建起一座湖光山色、声光电一体的古典文化主题公园，谓之造景；然后，迅速高标准亮化周边基础设施，并以超低价吸引著名品牌地产企业入驻，谓之造势；同时，通过媒体炒作大讲故事跻身文化产业园区，人称造概念。“三造”之下，短短两年，产生三大结果：一是主题公园项目本身严重入不敷出。有专业人士测算，以设计门票价格的5折计算，不计折旧，30年无法回收；二是房地产开发商纷至沓来，周边数百亩土地价格暴涨数十倍，园区开发者大赢；三是园区因要素价格高昂

令企业望而却步，优惠政策最终沦为噱头，“产业”有名无实。

以上“三造”，其实就是典型的地产大盘开发模式和经营手法，其最大的运作特征就是追求一次性的“赚快钱”效应。此外，园区开发者还可以借助国家各类产业鼓励政策，以新兴产业聚集为名发债、融资甚至申请国家各类政策、资金支持。可谓左右逢源。把这种地产思维和开发模式移植到园区开发，必然导致本应当作为产业园区核心的产业内涵呈现严重的空洞化、功利化、无序化现象。

产业集聚本是区域实体经济实现特色化、集约化的重要途径，但前提一定是基于产业环境基础和上下游产业链逻辑的市场化聚合，因此它必然有一个漫长、精心的孵化、培育和塑造过程。同

时，但凡有聚合力的成功的产业园区还必须具备专业化的产业共享服务平台、产业创新组织能力和产业前瞻研究规划团队等。而所有这一切，都与“见效快，好赚钱”的地产思维格格不入，南辕北辙。

客观说，很多地方开始建设产业园区的初衷大多都是从产业集聚和壮大实体经济出发。但是，在实践中，往往做着做着便身不由己地启动地产思维，究其根本，还是在于园区开发、运营者的公司化趋利本能和浮躁畏难、好大喜功的浮夸作风。党的十八大和中央经济工作会议强调“要尊重经济规律，追求有效益、有质量、可持续的增长”，这一要求的本质体现在工作作风上就是一句话：尊重规律，实事求是。



细微之处见监管之力

就近年来人身险电话销售业务中出现的误导、扰民等问题，保监会近日出台了相关管理办法，明确规定：除客户主动要求外，每日21时至次日9时不得呼出销售；要求各公司对于明确拒绝再次接受电话销售的客户，录入禁止拨打名单。

【微评】白天唐突的强力推销、夜间冷不丁的电话推销……即使没有过亲身体会，也能感觉到泛滥的人身险电话销售给消费者带来的困扰和苦恼。而如今，保监会的相关管理办法，对人身险电话销售拨打时间、拨打条件及服务规范，都作出了相当细致的规定。这些细微之处，更显监管得力、有力，更让民众得利、受益。希望这种针对性强、操作性高的监管再多些。

给故宫文物一张安全网

4日上午，在北京故宫内西路开放区的翊坤宫，一名22岁的男子汪某突然徒手击碎正殿原状展室一块窗户玻璃，致临窗陈设的一座文物钟表跌落受损。据调查，受损文物为清代铜镀金转花水法人打钟。

【微评】珍品被盗、铁缸涂字、清钟跌落……近年来，故宫文物屡屡以这种令人揪心的方式，引发社会关注。这充分说明，为宝贵的故宫文物织就一张安全的保护网已是当务之急。对价值极高不宜展出的文物，应妥善保管，确保安全。而对公开展览的文物，则要多加防护，做到事前有预案，事中能预防，事后可挽救。这样才能让故宫文物安全，民众安心。

盗版字典折射利益熏心

湖北教育厅专款采购的320万册新华字典由政府拨款，当地省新华书店中标，崇文书局出版，中标价格高于字典零售价格。但此批新华字典竟全部是拼凑起来的盗版书，存在万分之二十的错误，是国家规定的20倍，也远超销毁标准。

【微评】孩子是祖国的未来，将《新华字典》纳入免费教科书，是为了让更多的孩子能更好地接受教育。此等善举却在有关部门的不负责任下演变成寻租的管道，320万册盗版字典损害了众多渴求知识的心灵。字典承载着民族的语言与文化传统，错误百出的盗版字典，不仅有辱汉字文化，荼毒学子身心，更折射出相关人员的利欲熏心。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 <http://e.t.qq.com/jingjiribao>)

的哥聘任制 值得期待

奚旭初

本月初，4000余名出租车司机与广州白云集团出租车公司完成了聘任制合同签订。广州市交通委表示，时机成熟后将向全市出租车行业推广聘任制。

过去承包制下，出租行业“份子钱”过高广受诟病。另外，燃料费和维修费主要由司机理单，休假等很难保障，都让出租车司机的利益难以保证。与承包制相比，聘任制优越性显而易见。聘任制意味着的哥不再是“散兵游勇”，不用再交份子钱，而是和公交车司机一样成为企业员工，每月可领取固定工资，在完成一定任务定额费用后，多劳多得。公司给出租车司机购买社保和公积金，并负责燃料费用和车辆维修费。此外，公司还会提供各种福利。根据测算，在每月26天正常工作状态下，聘任制的哥每月纯收入可以稳定在5000元左右。

广州试行的哥聘任制，意味着把份子钱、油钱、工钱等困扰的出租车行业管理有望实现制度性改善，而不再是以往调整的“小打小闹”。出租车与地铁、公交车一样，也是城市公共交通工具的重要组成部分，具有公共产品属性，不宜简单“一包了之”。聘任制在做法上一是改了模式，以员工制经营模式代替承包制；二是改了机制，理顺社保、收入、休息休假等关系。这“两改”核心就是破解出租车行业发展的基础性、长期性难题，有望更好地保障出租车司机合法权益，建立企业与员工的权责对等、和谐发展长效机制，也将有助于促进城市文明和谐发展。期待广州的试点能够成功，并在未来推广到更多城市。

本版编辑 马洪超 杨开新

本版邮箱 mzijc@163.com

新闻漫谈

莫让科研被头衔所累

徐达



朱慧卿作

清华大学教授施一公近期先后当选为美国人文与科学学院外籍院士、美国科学院外籍院士，但此前落选中科院院士，引发公众广泛关注。

施一公是我国“千人计划”首批回国学者。应该说，“一落一当”之间，反映出我国院士评选确有需反思之处，如论资排辈的传统仍然存在，评选时注重科学家对国家现有的贡献，而缺乏对其科研能力的客观考量等。

然而，舆论在此事上也没必要进行过度解读，对我国的科技人才选拔机制大加挞伐。事实上，当选美国外籍院士和当选中国的院士，二者之间没有必然联系。施一公当选美国院士，是他的条件符合美国相关标准；落选中科院院士的原因，“国籍说”也好、“回国时间太短说”也罢，当时也有其客观原因。这在很大程度上是不同评价标准产生的细节技术问题，并非对人才认定的绝对差

异，否则我国也不会将其作为首批“千人计划”学者引进回国。

诚如施一公所言：一个学者如果把当院士作为终极目标，未免太狭隘；自己回国的根本目的是为了育人，做科研是育人的重要环节。从舆论目前对此事的评价不难发现，过于注重“头衔”的观念已经深植于社会心理之中。公众对于院士或其他科技领域的关注，大多只看到当选者表面的光环，忽视其真正的科研贡献。对一些有实力却未当选的“潜力股”更是缺乏关注。

过分看重“头衔”等实用主义心态，能反映出社会整体科学素质水平，也会影响甚至扼杀部分学者的创造力。科学研究是需要高度精力投入的事业，对外在因素的过分关注，会使科学家无法集中精力投入研究，导致科研效率的降低。

笔者以为，对施一公落选我国院士、当选美国院士的讨论应该持一种更为全面、更加理性的态度。一方面，对国家而言，应致力于进一步完善科研体制机制，更好地选拔、培养、使用人才，减少科学家“墙内开花墙外香”乃至流失现象的发生。另一方面，对于公众和舆论而言，对科技事业的关注应更多投向科研成果及其对社会的贡献，而不是名目繁多的“头衔”。对于科学家自身而言，应处理好科研理想与实用功利的关系，保证进行科研的空间和时间，莫让科研工作为各种“头衔”所累。

张忱

日前，全国社会保障基金理事会负责人指出，养老金确有缺口，并建议通过推迟退休等方式弥补。此言一出，议论之声四起。此后，这位负责人又表示，自己提出的弥补国家统筹账户收支缺口的综合性措施，还包括划拨国有资产扩大全国社会保障储备基金等内容，而不仅仅是推迟退休。

在不少西方国家，退休年龄普遍达到65岁至67岁。这些国家为什么要选择推迟退休的政策？应该说，老龄化和高福利制度是主要原因。随着人口年龄结构严重老化，新生劳动力供给短缺，老年人口和退休金领取人数不断增加等问题凸显，西方国家的社会福利开支持续增长，其公共财政承受了越来越重的福利负担。理论上讲，减轻财政负担还可以采取提高工作人口的养老保险缴纳水平或者降低退休者的养老金支付水平等办法，但由于失业率高企和福利刚性，这两个选择都难实行。因此，进入新世纪以来，推迟退休年龄已经成为一些国家的政策选择。

推迟退休的建议近年来在我国曾多次提出，但几乎每次都会遭遇反对声。反对者认为，相对于发达国家，我国的福利水平和工资率都比较低，人口老龄化程度也

不一样，不适宜采用推迟退休政策。而且当前养老金政策中存在的公平性等问题让人们人们对“养老未来”的可靠性和可信度心生疑窦。

对老百姓来说，养老金账户缺口导致若干年后的支付危机，是一个遥远的宏观测算。而农民与城镇职工、企业职工与事业单位编制人员及公务员在缴费和退休待遇上的差异，则是看得到的现实。如果说推迟退休是在不大幅降低退休福利、不提升缴费标准和财政补贴的前提下，避免养老金支付危机的无奈选择，那就要首先解决养老金的公平问题。只有缴费和待遇的公平问题解决了，并让老百姓看到延迟退休对退休待遇有效改善，才能吸引更多的人愿意考虑延迟退休，共同承担养老成本。

然而，当前我国大多数老百姓对养老金运行机制不甚明了。要消除老百姓的困惑，让公众有一个可信的“养老未来”，美国的办法可以作为一种借鉴：各级政府定期对未来若干年的养老保障体系财务状况做出预测，展示养老保障体系存在的问题，并在准确预测的基础上，按照一定的规则，主动对养老待遇和政策进行调整。

既保证公众的养老待遇水平，又避免养老金支付危机发生。只有把账给老百姓算明白，老百姓才会有稳定的退休预期，才能理解专家们说的“推迟退休以弥补支付缺口”的问题。

在此之前，若盲目地推迟退休年龄，并不一定会达到预期效果。从国际经验来看，由于社会阶层、受教育程度、职业等方面的差异，人们会依据个人偏好对实际退休年龄做出不同的选择。换句话说，法定退休年龄的刚性规定并不一定能带来实际退休年龄的改变。据统计，在当前男60岁、女55岁的退休制度下，我国的平均退休年龄实际却只有53岁；而另一方面，在经济压力等多方面因素影响下，我国退休人口的再就业比例一直在30%以上。

退休制度调整牵扯多方利益，调整与否、怎样调整都需要从长计议。退休制度调整目标应该是提高人民的福利水平和人力资源利用效率，不能单纯将推迟退休作为缓解养老金支出压力的办法。现阶段，对特定人群采取有弹性的退休政策，充分尊重劳动者个人选择，并给予自愿延迟退休者合适的经济补偿，起到示范作用，或许是一种可行的办法。

“最难求职季” 难在供需不匹配

韩秉志

数据显示，截至4月末，北京市高校毕业生就业签约率不到三成。广东省同期发布的2013届毕业生签约率也仅有30%，较去年同期下降了10个百分点。

今年我国高校毕业生求职人数达历史新高，号称“史上最难求职季”。社会就业需求减少与毕业生供应量的失衡，成为大学生就业形势严峻的重要原因之一。但是在面临严峻就业形势的同时，还有大量行业虚“岗”以待。比如，广东省有大量销售、客服、酒店业等服务行业岗位缺人，但大部分毕业生不愿将这些行业作为求职首选。一些经济欠发达地区的基础性工作岗位要求低，但渴求留在一线城市的毕业生不在少数。此外，岗位量少质低，导致不少大学生仍选择观望，对就业难的整体趋势已有心理准备。这种心态的微妙变化，也变相加大了就业结构失衡的复杂程度。

针对就业率不高的情况，应该客观分析大学生的就业压力，分析如何针对毕业生就业的实际需求，多方求解，提高其就业创业能力。从现状来看，大学毕业生就业难的主要压力并非缺少工作岗位，而是由市场人才供需结构不匹配矛盾导致。缓解大学生就业矛盾，在根本上应进一步提高教育质量，培养社会发展所需要的应用型、技术型人才。相关部门应提供政策支持，改善中小企业的就业环境。从国外经验看，广大中小企业的就业应成为吸纳高校毕业生就业的主力军。

退休制度调整需从长计议

记者观察

退休制度调整目标应该是提高人民的福利水平和人力资源利用效率，不能单纯将推迟退休作为缓解养老金支出压力的办法。调整牵扯多方利益，调整与否、怎样调整都需要从长计议