

湘鄂赣皖：生态补偿“价”几何

本报记者 魏劲松 通讯员 王誉兴

今年2月，长江中游城市群4省会城市长沙、武汉、南昌、合肥在武汉共同签署《武汉共识》，湘鄂赣皖4省共同建设保护生态环境机制，把长江中游城市群打造成国家重要生态功能区。

根据《武汉共识》，长江中游城市群将共同争取国家将4省会城市列为生态文明制度建设的试点示范，共同推进生态文明建设；共同争取开展环境税、节能量、碳排放权、排污权、水权交易等试点；联合开展水生态修复、PM_{2.5}防治、机动车排气污染防治等城市环境保护重大项目科研合作；互相开放环评咨询服务和环保产业市场，组成环保产业联盟；加强“三江四湖”水环境和流域生态保护合作，共同争取国家组织启动编制长江中下游环保总体规划。

“连接湘鄂赣的幕阜山、湘赣边界的

罗霄山北段，形成了一个天然的‘绿色心脏’地带，它不仅是长江中游城市群的‘绿心’，也可以称之为‘中国绿心’。3省要共同努力，将其打造成国家重要生态功能区。”湖北省社科院副院长秦尊文认为，生态建设和环境保护不仅是武汉城市圈、长株潭城市群“两型”主题和鄱阳湖生态经济区与其他试验区、经济区相区分的最显著的特征，也是构建长江中游城市群的核心内容。

秦尊文建议，湘鄂赣皖携手打造国家重要生态功能区可从3方面入手：共同建设生态安全保护区。加强生态林和公益林的建设与保护，全面提升林木质量；要做好森林自然保护小区的升级申报工作，争取森林生态效益补偿资金；共同建设生物多样性自然保护区。

近年来，随着国家对武汉城市圈、长

株潭城市群、鄱阳湖生态经济区和皖江经济带发展定位的明确，“资源节约”、“环境友好”、“生态保护”、“绿色发展”，四个关键词决定了长江中游城市群的发展方向和发展“红线”，4省为应对环境挑战也纷纷打出环保“重拳”。

湖北制定了《关于大力加强生态文明建设的意见》，完善排污权交易制度，全面推行主要污染物排污权交易；制定并实施生态补偿政策，加大对生态补偿的财政投入，探索多样化的生态补偿方式，逐步在饮用水水源地保护区等领域实行生态补偿。去年，湖北省共完成减排项目共计750个。全年实施城镇生活污水污水处理及管网项目70个，新建污水管网550公里，新增生活污水日处理能力74.96万吨。

湖南铁拳治理湘江，推进产业转型升

级、联合产权交易平台等十大重点改革，探索发行湘江治理债券，并建立了“两型企业”、“两型社区”、“两型机关”、“两型学校”等考评指标体系。据该省长株潭两型办主任徐湘平介绍，今年，长株潭3市将正式推行绿色GDP的评价。“在湘江流域治理当中，把上游城市的市长对下游水质安全负责作为一条刚性的措施，实施目标管理，严格实行一票否决。”

下一步，长江中游城市群4省会城市还将把建立生态补偿长效机制作为联手保护生态的重点，通过加强区域间政府合作，开展专项补偿立法，建立区域间协调一致的环境财政制度和有效的生态补偿评估机制等一系列合作，探索环境污染的市场化治理机制，建立并完善跨省主要污染物排污权交易制度，建立环境污染责任保险制度。

长株潭：层层责任护“绿心”

本报记者 刘麟 通讯员 谢瑶

湖南省正在推行的生态补偿机制，让生态环境实现了从“无价”到“有价”的转变。湖南省财政厅负责人透露，从2001年至2011年，全省森林生态效益补偿金额累计达32.05亿元，250万户林农直接受益，45个县(市、区)纳入重点生态功能区转移支付范围。

按照“谁开发谁保护、谁受益谁补偿”的原则，目前，长株潭试验区正抓紧推进生态补偿机制改革，初步建立起省级财政生态环保投入机制：长沙、株洲、湘潭3市建立生态绿心地区生态效益补偿机制，省政府和相关市、县人民政府将生态绿心保护工作纳入政府目标管理，建立生态绿心保护目标责任制，市、县、乡三级人民政府逐年逐级签订生态绿心保护目标责任状的规定。同时，从严控制生态绿心地区的开发建设项目，禁止开发区、限制开发区内的所有建设项目和控制建设区内的重大建设项目的审批须通过省政府有关部门，同时对建设项目有关事项许可后，应当进行跟踪监督。

记者了解到，长株潭试验区2012年起开展流域、森林、矿产资源和自然保护区生态补偿试点，将湘江流域、洞庭湖纳入国家生态补偿试点范围。通过试点，探索多样化的生态补偿方式，到2015年逐步建立起流域、森林、矿产资源和自然保护区等重点领域生态补偿标准体系，形成长株潭城市群统一的生态补偿机制。

流域生态补偿率先试水湘江。湖南省财政安排2000多万元，建设湘江流域13个跨市界断面水质自动监测站，2012年9月投入试运行，为湘江流域率先开展生态补偿提供权威依据。记者了解到，2012年3月5日起，长沙市试行境内河流生态补偿办法，对浏阳河、捞刀河、浏水河、靳江河等跨行政区域河流，实行断面水质监测。凡是交界断面当月水质指标值超过水质控制目标，上游县(市、区)给予下游县(市、区)补偿。



江西：生态补偿制度约束

本报记者 赖永峰

为策应鄱阳湖生态经济建设，近年来，江西积极探索生态补偿机制建设新途径，生态补偿的创新实践效应凸显，11个设区城市环境空气质量全部达到国家二级标准，生态环境质量居全国前列。

作为生态补偿机制建设的先行者，江西省先后建立了流域水环境保护生态补偿机制，加大了地方公益林生态补偿力度，实施了重点生态功能区财政转移支付制度，出台了自然保护区建设奖励政策，完善了矿产资源开发生态补偿管理办法等。

今年2月，江西省颁布《江西省主体功能区规划》提出，进一步完善激励型财政机制。对限制开发区域建立生态导向的激励机制，通过科学设置生态指标考核体系，将省财政转移支付与生态保护成效挂钩，加大对限制开发区的转移支付力度，加强生态保护与建设的有效激励。同时，探索建立地区之间的横

向援助机制，实行下游地区补偿上游地区，生态环境受益地区采取资金补助、定向援助、对口支援等形式，对限制开发区域因加强生态环境保护造成的利益损失进行补偿。

记者了解到，因为缺乏完善的政策法规和有力的资金保障，生态补偿存在利益分配机制不够科学、受益主体没有合理确定、生态保护标准难以制定等问题，群众保护生态环境的积极性没有充分调动起来。特别是跨省流域的生态补偿方式，因涉及不同行政区域间的利益协调而未能落实，保护者和受益者之间缺乏公平。因此，尽快建立跨省流域生态补偿机制，促进上下游地区经济社会的共同发展，提高生态补偿中央补助标准，设立重点生态功能区居民社会保障专项和产业资金，加强对重点生态功能区群众的保障力度，使生态补偿从道义要求变为制度约束。

流域水环境保护

合肥：专项资金修复巢湖

本报记者 文晶

日前，正在进行滨湖大城建设的合肥市为巢湖的生态保护出台《合肥市环巢湖地区生态保护修复工程专项资金管理办法》，此办法保证了环巢湖地区生态保护修复工程资金支付有法可依。同时，为配套《资金拨付管理办法》执行，巢湖城投还制定了《环巢湖地区生态保护修复工程资金申报拨付导则》。

环巢湖生态示范区建设工程，502.5亿元总投入，涵盖了水利、沿湖交通、环境治理、造林添绿、拆迁复建点、农业结构调整、土地整治7大类共计113个项目，所有与巢湖生态相关的因素，都有对应的工程和计划。其中引人关注的是总投资300亿元的环巢湖地区生态保护修复工程，建设内容涵盖截污、清淤、防洪、排涝、综合整治、生态修复、污水处理厂及配套管网、湿地水环境治理、引江济巢

等。目前一期16个工程项目已有13个开工建设，估算总投资129亿元。为有效恢复巢湖的生态功能，安徽省去年出台新的《巢湖流域水污染防治条例》，对巢湖流域水环境实行三级保护。保护区内禁止新建、扩建向水体排放污染物的项目，禁止从事网围、网箱养殖作业，禁止设立畜禽养殖场和从事水上餐饮经营活动。今年初又正式确定《环巢湖地区生态保护修复规划》，提出环巢湖地区将采取截污减负、增容复绿、修复共生三大办法，最终实现“生态巢湖、水润合肥”的奋斗目标。

《规划》明确，现在起至2016年，将实现城市污水全面截污处理，农业面源负荷减半。完成滨湖带重点湖区湿地修复，使巢湖开始实现从藻型湖泊向草型湖泊的转变。

“三大流域”综合整治，使流域断面水质逐步达到国家标准，加强新老水源地的保护，进一步完善新水源地保护方案及区划技术报告，使得市区饮用水水质达标率达100%。同时做好全市乡(镇)级农村集中水源地保护区划，确保53个乡镇和880个村屯120万农村人口的饮用水安全。对于流入牡丹江的“三溪一河”，也进行了综合治理，整治周边114家污染单位，整治了上游21家企业。

牡丹江市重点加强企业污染治理工作，开展PM_{2.5}空气质量的监测，努力改善全市的空气质量。为监控重点污染源企业，安装了现场监控设备41台，对24家企业做到污染物排放实时监控。通过一系列的环保治理措施，牡丹江已经实现“天更蓝、水更清、树更绿、夜更亮、城更美”的宜居环境。

(张树永 王增伟)

牡丹江建生态宜居城

去年空气质量优于国家二级标准天数达356天

本报讯 家住牡丹江市西海林街的赵大娘每天都到小区空地上扭秧歌，赵大娘颇有感触地说：“以前每到取暖期时，我们这些老太太都早早地躲到家里，外面空气不好，让人喘不过气来，哪还有心思扭秧歌。现在好多了，即使烧火做饭的时候，也感觉不到呛人了，喘气顺畅多了。”

牡丹江市地处东北边陲，四面环山，冬季逆温天发生率高达80%，排放的烟尘不易扩散，致使大气污染严重。为了给市民创造一个良好的生活环境，彻底改善大

气污染，近年来，牡丹江坚持绿色发展、低碳发展、循环发展，形成资源节约、环境友好的产业结构、增长方式和消费模式。全市围绕主要污染物减排、环保规划项目推进、集中式饮用水源地保护、流域水质整治、大气质量提升等方面，全力推进生态宜居幸福城市建设。

为了建设好生态城市，牡丹江采取强力措施，深度挖潜减排项目，确保主要污染物减排完成目标。5年间，全市累计供热并网302万平方米，市区集中供热面积

达到1940万平方米，集中供热率达77.6%，取缔手炉200个。同时，还对重点企业工业炉窑进行了限期治理，建设大型电收尘装置16套、布袋收尘装置52套，其他消烟除尘装置3400余个，煤烟型污染得到有效控制，空气变得清新了，2012年，空气质量优于国家二级标准天数356天。

为了提高水质，牡丹江全力推进流域水污染防治工作，按照“以支促干、点面同治、单元治理”治理思路，集中开展

区域播报

废弃物95%再利用

天津开发区打造循环经济圈

本报讯 记者武自然报道：近日，在天津经济技术开发区倡导下，由34家企业作为试点，构建起一个废弃物联合循环利用的“企业生态圈”。每年将有约40万吨的废弃物经回收后，实现95%以上实现再利用。

目前，天津开发区开始实施一般工业固体废物联合管理制度，由区内生产型、废物回收型、资源再生型三类企业构成一个“闭合回路”，每公斤废弃物都实现联合管理。所有工业固体废物，其数量、种类、处理方式、去向等信息都透明显示在公共服务平台上，政府部门、泰达低碳中心、泰达环保协会对这些废弃物实时监控，确保废弃物95%以上再利用，剩余的进行无害化处理。通过这项制度，开发区每年将节省原油、铁矿石、煤、水、木材等原料超过500万吨。

增强职业技能

南宁产业工人免费培训

本报讯 记者周晓骏 董政报道：今年，广西南宁市将建立200个重点行政村公共就业基层服务平台，让农村劳动力就近就业和返乡就业，同时免费为2万名产业工人提供技能提升培训。

南宁市要建立健全就业援助长效机制，确保零就业家庭至少有1人稳定就业，同时建立200个重点行政村公共就业基层服务平台，推进农村劳动力有序转移就业、就近就业和返乡就业。南宁市将依托技工院校、职业院校以及企业所属培训机构，通过在岗培训、脱产培训、业务研修、岗位练兵技能竞赛等方式，免费为2万名产业工人提供技能提升培训，让更多产业工人成为高级蓝领。

占地面积500亩

华北大粮仓建成使用

本报讯 记者宋美倩、通讯员张建玮报道：华北地区最大的粮油仓储物流基地日前建成投用。该基地位于河北广平县，总投资9.9亿元，占地500亩。据了解，该粮油仓储物流基地由投资5.1亿元的广丰粮油物流中心、3.2亿元的晨凯粮油仓储物流加工和1.6亿元的冀南粮油仓储物流中心三个项目组成，仓容量分别达到2.5亿斤、3.5亿斤和2亿斤，加上县国有粮库，使得该县粮食仓容总量达到10亿斤，可实现年税收4000万元。目前，该基地已成为集粮食储存、交易、配送、粮油质检、农产品批发为一体的综合性粮食物流中心和农产品交易中心。

总投资16亿元

广东“南菜北运”基地获论证

本报讯 记者张建军报道：预计总投资16亿元的广东北部湾农产品流通综合示范园项目日前通过专家论证，并将进入详细设计和开工准备阶段。据悉，广东北部湾农产品流通综合示范园将依托湛江市丰富的农产品资源，打造集现代仓储、物流、产品溯源、金融服务为一体的，面向全国和东南亚地区的大型农产品集散中心，以及具有影响力的国家级农产品流通中心和“南菜北运”的重要供应基地。该园区5月开建，将于2017年总体完工并投入运营，设计农产品年吞吐量达300万吨。

通讯器材销量增

青岛“五一”消费市场活跃

本报讯 记者刘成、通讯员郭振暖 邱吉君报道：“五一”小长假，青岛商场超市人气聚集，销售攀升，消费市场整体呈现需求旺盛、销售持续增长的良好发展势头。监测显示，假期3天，全市十大商贸企业(集团)实现销售额6.05亿元，同比增长14.1%；10家餐饮企业实现营业收入735万元，同比增长10.2%。

小长假期间，时尚、耐用、升级和换季类商品最受消费者青睐。一是金银珠宝旺销，10户商贸企业3天实现销售额6773万元，同比增长54.5%。二是家电增长稳定，通讯器材大幅增长，10户企业实现销售额2.7亿元，同比增长10.4%。三是儿童玩具消费增长明显。儿童玩具累计销售118.7万元，同比增长了30.2%。



5月2日，山东省郯城县郯城街道官路东村农民在麦田间浇水，做好小麦后期田间管理工作，确保夏粮丰产丰收。 张春雷摄(新华社发)

本版编辑 陈艳 陶琦

制图 夏一