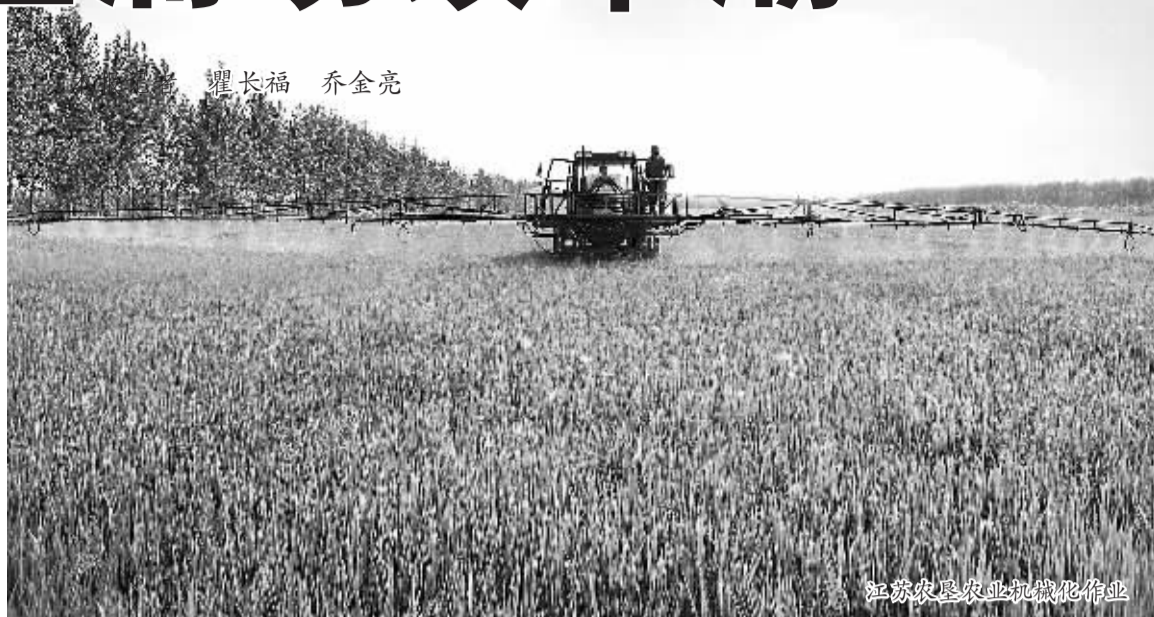


改革创新·垦区行 ①

## 江苏农垦涌动改革潮



瞿长福 乔金亮

江苏农垦农业机械化作业

**编者按** 有这样一条战线,几十年来,在我国现代农业建设中发挥着“排头兵”的作用,在保障农产品有效供给中成为关键时刻国家调得出、能应急的一袋米、一包棉、一瓶奶、一罐糖、一桶胶,这就是农垦。

农垦的成效是如何取得的?答案只有一个,就是坚持改革创新,敢于创新发展。近年来,农垦按照产业化、集团化、股份化的要求,围绕发展抓改革,围绕产业抓创新,围绕市场抓效益,走上了一条欣欣向荣的发展道路,职工收入快速增长,垦区民生明显改善,农垦农业经营体制实现重大创新。

近日,本报记者深入垦区农场,在曾经偏僻荒凉的盐碱滩涂不毛之地,而今经济社会全面发展的美丽农场幸福家园,见证了农垦人弘扬“艰苦奋斗,勇于开拓”的农垦精神走过的改革创新之路。

在全国农垦系统,江苏农垦的种植面积不大,18个农场大多分布在海滩、江淮、湖滩的盐碱地上。但这个面积不足13万公顷的中小垦区,经济效益却跻身全国农垦系统前三位,现代农业步伐加快,二三产业优势凸显。以产业化、集团化、股份化为主旋律的“三化”改革将分散的18个农场聚成一串珍珠,尽显光芒。

## 改革经营方式

## 打造产业链条

38岁的万涛是“农垦第三代”,担任生产大队大队长,大学毕业后就在农场工作。万涛说,农场小麦生产全程机械化,水稻全部插秧。“农水中心负责农机调度和农田水利,供销中心负责生产资料采购和销售。我们只负责技术管理,打个电话就有农机播种收获,植保上门除虫。”去年小麦赤霉病严重,周边一些农村减产2成,管理区却没有受到影响,麦稻亩均产量超过2300斤。

作为国有农场,采用何种农业生产经营方式,江苏农垦一直在探索。黄海农场党委书记苏志富说,在松散型经营下,国有农场机械化、规模化的优势难以发挥,水利设施、晒场等资源得不到高效利用,标准化措施难落实。为充分发挥农场的规模化优势,2006年以来,农场在“先交后种”原则下,对农业责任制不断进行完善,农场和管理区试点模拟股份制经营模式。2008年,模拟股份制成为垦区土地承包经营的主要方式。

目前,像新洋分公司这样集体经营与联合集体承包的面积已占垦区麦稻生产面积的85%以上。江苏农垦集团公司总经理任建新说,根据不同阶段的实际,江苏农垦不断完善生产经营责任制。当前的集体经营与联合集体承包实质就如同农业工厂的“生产车间”,目标是既要发挥组织化的优势,又要激发职工的责任感。

按照产业化、集团化、股份化的发展要求,2011年江苏农垦又有大动作,成立了苏垦农发公司。从集团层面对种植业资源进行全面整合,第一个动作便是将分散在垦区18个农场的种植业剥离整合为农发公司的18个种植分公司。实现了种植业由“块块经济”向“条线经济”转变,保证了质量又控制了成本。据统计,仅农资集中采购节省成本就达1500万元以上。

纵向一体化意味着集团内龙头企业和基地之间要尽可能减少环节,实现紧密联结。第二个动作,集团将各农场的米业、种业、物流(农资)等环节统一整合到农发公司旗下的子公司。种子由大华种业公司统一提供,农药、化肥等农资由苏垦物流公司统一采购与供应,商品粮由苏垦米业公司统一加工、销售。产业化后,集团引进了4家战略投资者,对农发公司实施了股份制改造,集团公司持股93.14%。

“五一”节能上市,价格比普通瓜高一倍。”苏垦农发公司南通分公司技术员陈发兵在指导职工种植大棚西瓜。农场引进早佳8424耐性品种,配以膜下滴灌技术,把上市期延长到十月底,也打出了通农牌西瓜的品牌。江苏农垦耕地仅占全省耕地的1.5%,但获得江苏名牌农产品的数量占全省的9%。目前,江苏农垦已在19大类商标上申请注册了苏垦商标,省以上品牌达到了70个。

农垦发展的源泉在农业。“三化”改革让耕地资源较为丰富的农场可以更好发展现代农业。如今,江苏农垦农业科技贡献率65%,高出全国农垦平均水平11个百分点,形成了种子、稻米、啤酒、畜禽、果蔬五大产业,粮食生产实现亩亩粮田,向全省提供优质良种40%以上。垦区全面建立了农业生产规范管理制度,百万亩耕地中“三品”认证面积达82万亩。

## 加快农场转型

“农垦姓‘农’,但并不是只种粮食。农垦企业应当一二三产协调发展,既要发展高效品牌农业,也要不断提高二三产的比重。”江苏农垦总经理任建新告诉记者,18个国有农场的种植业剥离后,存续农场将集中精力抓产业转移,重点是组织众多离开农业的农场职工进入二三产业。

新洋农场虽然具有农业企业的浓厚色彩,但却是一家农工商贸综合发展的现代农

垦企业,场域内拥有二三产企业近百家。由农垦集团控股的承德苏垦银河连杆盐城分公司原来只是新洋农场的一家300万元营业收入的小农机修理厂。“2003年以来,这个厂经历了多次资产重组,每次重组都带来约3倍的发展。”在现代化车间里,新洋农场党委书记王立新介绍,苏垦银河公司已进入国内乘用车连杆产销第一方阵,年实现营业收入3亿元,产品可供装配250万辆车。

剥离农场种植业对垦区众多农场形成一种倒逼机制,让不少农场在二三产业寻求突破,促使位于城区的农场加快转型。在南通农场采访,苏通科技产业园被屡屡提及。在昔日农场土地上,一座规划30万人生活的产业园正在建设。农场积极融入区域开发建设,拥有10%的园区收益、500亩自主开发用地。在场长陆耀辉眼中,融入区域开发将是南通农场的最大潜力。农场全资的老国企苏垦南通电力公司,随着园区开发,由坐等收费到积极承揽配套电力工程,去年营收达1.53亿元。

从2007年始,江苏农垦实施二次创业,整合垦区和社会资源后,江苏农垦非农业比重达78%,已形成了现代农业、制药、贸易物流等五大优势产业。近几年来,集团公司营业收入、利润总额均以20%以上速度增长。2012年实现营业收入156.3亿元,是2002年的4.4倍;实现利润总额15.7亿元,是2002年的30.1倍;垦区职工人均收入35370元,是2002年的5.4倍。

## 各地扎实做好汛前准备工作

## 2015年我国高标准茶园将达20%

**本报讯** 记者张雪报道:随着汛期临近,近日多地防指召开工作会议,要求提前谋划、落实责任,全力做好各项汛前准备工作。

上海着力做好全市防汛能力调查评估,切实加强项目建设前期工作,积极推进苏州河河口应急备用闸门、虹口港泵闸、外环西河、淀东泵闸等16个区域性水利控制枢纽建设;加快大定海、新苑平等18个排水系统的建设改造,实施中心城区威海路等17条道路积水改善工程,不断巩固和提高“四道防线”的整体防御能力。同时,加强海塘、防汛墙、排水系统、河道泵闸等设施的检查和维护。

安徽要求狠抓汛前检查督查。在各地自查的基础上,省防办派出5个检查组分赴各地对防洪工程开展专项检查和督查;狠抓

预案方案修订;狠抓开口工程复堤进度。目前长江、淮河干流及主要支流12处正在复堤,5处具备复堤条件,5处不具备复堤条件;面上支流有75处完成复堤任务;137座水库处于开口施工状态。

江西要求树立常年防灾的思想,把“山区重于平原、地灾重于洪灾、水库重于圩堤”的思想贯穿到实际工作中,坚持“立足于防、着眼抢”。加强防汛检查,分片包干,确保各项防御措施落实到位。进入汛期后,遇到紧急情况时,各成员单位要加强协同、齐心协力,确保指挥调度指令畅通。确保水库安全管理员、圩堤安全管理员、地灾群测群防员、气象信息员这几支队伍的到位,坚持提前预报、提前预警、提前转移,保障人民群众生命安全。

**本报讯** 记者吉蕾报道:目前,我国茶园面积达3500多万亩。但老茶园面积较大,品质效益提升不快,针对这些问题,农业部下发《关于促进茶叶生产持续健康发展的意见》,明确提出要加强老茶园改造,推广绿色防控技术,提高单产,提高品质,提高效益,力争到2015年高标准茶园比例达到20%,提高5个百分点,无性系茶树良种普及率达到60%,提高9个百分点。

《意见》强调,着力提高茶叶品质和效益,是促进生产持续健康发展的关键。要加大老茶园改造力度,亟须改造树龄在30年以上的茶园。整合项目资金,引进龙头企业,加快老茶园的基础设施改造,建设一批沟渠路配套、灌溉设施齐全的高标准茶

园;加快无性系茶树良种的推广,优化品种结构,改造低产茶园,推进规模化、标准化生产。结合开展茶叶标准园创建,提升茶园管理水平,推广关键技术,强化肥水管理,推进科学修剪,推行适度采摘,挖掘生产潜力。大力推广生态控制、生物防治、物理防治等生态栽培技术,降低种植环节带来的食品质量安全风险。

《意见》提出,要积极推进产业化经营,引导支持企业和茶叶专业合作社在优势产区建立生产基地,加快培育一批具有较强竞争力、带动力的茶叶龙头企业。在集中产区和销区建设一批规模大、辐射广的批发交易市场,创响一批茶叶品牌,扩大市场影响力,提升市场竞争力。

## 如何让农民富起来 ⑤

## 为农民撑起可信赖的“保障伞”

本报记者 杜芳

2012年,“三农”领域的一大亮点是全国粮食产量达58957万吨,实现了粮食生产连续“九连增”。在粮食生产取得丰硕成果的背后,农民付出了艰辛的劳动。

由于农业比较效益较低,外出打工成为不少农民的选择。但是,城市里的高房租、高物价等使得农民打工收入缩水。为了应对高额的医疗、子女教育等支出,农民辛苦挣到的钱有相当一部分不得不给了医院、给了房东。

山西省闻喜县宋家庄村支部书记朱红兰说:“在农村,一场大病就有可能搭进一家十几年的积蓄,因病返贫、因病致贫的现象并不少见。因此,一些农民小病扛着、大病拖着。”

宋家庄村是典型的农业村,种地是村民主要收入来源,村里人均两三亩地。再加上孩子上学、抚养老人等支出,村民一年到头盈余不多。朱红兰说,对一般的农民而言,一旦有开支需要五六万,农民就会觉得很困

难了。

要让农民走上致富路,增加收入固然重要,但还需有农村社会保障作坚强后盾。近些年,我国进一步完善农村社会保障体系,为农民提供卫生、养老等基本服务。2002年,《中共中央、国务院关于进一步加强农村卫生工作的决定》明确指出,要逐步建立以大病统筹为主的新型农村合作医疗制度。2003年起,中央财政对中西部地区除市区以外的参加新型合作医疗的农民每年按人均10元安排合作医疗补助资金,地方财政对参加新型合作医疗的农民补助每年不低于人均10元。2009年,我国启动新型农村社会养老保险试点。

农村社会保障为减少农民支出起到了重要作用。江西新建县石埠镇龙岗村村民欧阳忠林是新农合直接受益者。2008年,欧阳忠林做了换肾手术,从此每隔一段时间需要到医院做器官移植抗排斥治疗,新农合特殊门诊补偿大大减轻了他的负担。

前不久,他又一次到县人民医院做抗排斥治疗,21556元钱的治疗费只付了4311元钱。

山西省闻喜县宋家庄村卫生所乡村医生谢安哉介绍,现在村里99%的人都加入了新农合。去年每个农民交70元,县城之内医院看病报销70%,县城外本省内看病报销45%,出省的报销35%至40%。参加农民养老保险的60岁以上老人每个月可以领到55元。

到2012年,全国参加新型农村合作医疗人数达8.05亿,参合率98%,人均筹资水平达300元,最高支付限额逾6万元。

“目前农村有了基本的医疗和养老保障,但其他方面的社会保障还有欠缺。在农村,教育是一项大支出,一个家庭如果有两个孩子上学,家里经济状况就会比较紧张。”朱红兰说。宋家庄的孩子需要到镇里上学,2.5公里的距离,一个孩子一个月300元接送费,数百元伙食费,一年一个孩子要

数千元的开支,这对许多农村家庭来说负担不小。因此,农村社会保障体系还需要进一步完善,涉及领域应该有所扩大。

此外,现有新型农村合作医疗虽然发挥了很大作用,但农民看病费用还是“有点贵”。2012年农村居民人均纯收入7917元,面对动辄上万元的医疗费用,即使能报销一半,余下的支出对农民来说仍是很大的一笔开支。

为了让农村新型合作医疗更好地发挥作用,政府进一步提高了报销额度,加强补偿力度。有关专家表示,今年新农合政策范围内住院报销比例要达到75%,实际补偿比力争全国平均达到60%左右。同时,许多地方政府积极采取措施解决看病贵难题,例如,新农合与医疗救助、基本医疗保险、慈善等民生事业相结合,放大救助成效。

总之,只有健全农村社会保障,农民才能在致富路上走得更顺畅。

## 该追责时决不能手软

李力

近日,国务院南水北调办决定,对2013年第一季度南水北调工程建设质量问题有关责任单位进行追究,并予以公示。

现在距离南水北调中线一期工程通水还有18个月,而东线一期工程在今年的第三季度即可实现通水目标。就在南水北调工程建设开始倒计时的关键时刻,这则公示立即引起社会关注。

今年一季度,国务院南水北调办在各项工程质量检查中,发现部分施工标段存在质量问题。根据有关规定,对黄河建工集团有限公司、中国水利水电第一工程局有限公司等4个单位予以处罚和通报批评,要求各单位要吸取教训,引以为戒,强化工程质量管理意识,采取切实有效措施,加强工程建设管理,确保工程建设质量。

更难能可贵的是,国务院南水北调办并没有一罚了之,而是紧盯不放。近日,国务院南水北调办领导又在北京专题约谈了139家参建单位主要负责人,强调工程质量监管要“高压高压再高压、延伸完善抓关键”。通过不断强化查、认、罚,督促各参建单位诚实守信,严格责任、严控过程、严管重点,以刚性制度、刚性落实、刚性奖惩,确保工程质量。

南水北调工程经过了几代人的努力才取得今天成果,来之不易。这里饱含着20多万建设者奋斗的汗水,饱含着45万移民群众的艰辛,饱含着10多万移民干部的奉献。工程能否顺利通水,关键在质量。国务院南水北调办领导表示,所谓高压,就是严查严惩,绝不手软,从重从速处理质量问题。过去一季度查一次,今年要一个月查一次,并通告主管单位,通报全线。所谓延伸,就是向两头延伸。一是往前延伸,将过去对半成品、产品的检查,延伸到施工环节,对关键工序开展考核奖惩和检查;二是往后延伸,实施质量终身责任制,留存参建单位信息,一旦出现事故,就要追究终身责任。所谓完善,主要措施是实行信用管理办法,将施工、监理单位分为优秀、可信、基本可信、不可信四个信用等级,实施季度和年度信用评价,上网公示评价结果。哪个单位在南水北调工程这个国家头号重点工程上干不好,就必将让它付出信用上的沉重代价。

国务院南水北调办这一系列的检查、处罚及曝光举措值得称赞,对这一关系到国计民生的世纪工程,主管部门在质量问题上就是要真抓严管,对出现的质量问题绝不能姑息迁就,绝不能心慈手软。这种做法是对国家负责、对人民负责的体现,也值得其他工程管理部门学习借鉴。

## 基层连线

辽宁

## 抢耕快种确保不误农时

**本报讯** 记者张允强在辽宁省农村经济委员会获悉:随着气温回暖,辽宁积极采取综合措施抗涝、保春耕,力保玉米在5月10日前完成播种,水稻主产区在6月前完成插秧。

针对去年秋季雨水偏多、阶段性持续低温、冬季雪量偏大对种子带来了不同程度影响,辽宁省先后派出13个专项检查组赴14个市开展春季种子市场专项检查行动,截至目前,已检查种子市场54个、种子经营户246家,并根据检查出的违法行为线索,责令违法违规企业整改和下架,退回问题种子;同时,派出5个种子质量监督抽查小组,对全省省级以上核发“两证”企业2012年生产的玉米、水稻种子进行全面抽样,共计抽取样品725份,涵盖玉米、水稻全部主要品种,抽检面积达100%。

目前,辽宁省各地备耕工作充分,种子、化肥、柴油、农膜等物资已全部到位,各类农机具已经检修完毕。



近日,江西省星子供电公司白鹿供电所党员服务队的李小平(左)和余林在检修供电设备。该公司党员服务队活跃在田间地头,排除电力设施的安全隐患,为春季农业生产“保驾护航”。

王艳萍摄

本版编辑 邵红