



# 统筹城乡发展 推进“四化同步”

王建

党的十八大报告提出，坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。这为在更高层次上统筹城乡区域发展指明了方向。江苏省泰州市高港区把统筹城乡发展、推进“四化同步”作为推动经济社会全面转型升级的战略方向和目标，全面建立以工促农、以城带乡的良好机制，加快走出一条具有特色的“四化同步”之路，努力让广大城乡居民共享现代化建设成果。

（一）

新型工业化是“四化同步”的动力和引擎。突出新型工业化的重要作用，以产业基础明晰产业方向，以产业特色构建产业体系，以产业优势形成产业集聚，为统筹城乡发展增添强劲动力。一是强化企业服务。强化资金、土地、用电等要素协调保障，保障企业平稳运行。加强对结构性减税等政策的研究，加大财政对实体经济的支持力度，进一步优化支持实体经济发展环境。建立规模企业生产经营运行数据库，跟踪监测重点产业、重点产品运行态势，及时制定应对措施和调度预案。二是加快项目建设。紧紧围绕新医药、粮油食品、装备制造、新材料产业，深入推进产业招商。全面加快核心港区、高新区、临港经济园三大园区板块建设，年内确保一大批项目正式投产或尽快启动建设。进一步完善省级服务业集聚区功能，加快联江物流、安德物流等重点项目建设，打造以医药、粮油、钢材、木材、煤炭为重点的区域物流枢纽。三是推进转型升级。发挥企业主体作用，在“品牌化、标准化、信息化、高端化”等方面提升层次，进一步深化与中科院、知名高校等的合作。加快建设人才创新创业高地、产业人才集聚高地和人才服务高地，使人才培养的规模、速度跟上产业转型升级的需要。

（二）

新型城镇化是“四化同步”的载体和支撑。发挥新型城镇化的重要作用，致力打造布局合理、功能完善、精致优美的现代化滨江港城，为统筹城乡发展构筑坚实平台。一是推动空间布局一体化。按照城市组团的要求，加快把白马、大泗、胡庄三个中心镇建成功能现代、优势互补、均衡发展的三大城市副中心。引导农民向集中居住规划点集聚，促进土地集约利用、农业规模经营、农民多元就业。牢固树立产城一体的发展理念，在培育企业、发展产业的同时，不断完善园区生活配套功能，提升综合承载能力，加快建设基础设施完善、产业特色鲜明、产城融合发展的复合型园区。二是推动中心城区现代化。加快重点城镇项目建设，启动建设文化商业街区、生活配套区等，完成规划范围内道路框架和基础设施建设。建立覆盖城乡的管理体系，推动城市管理向农村基层社区延伸。建成数字化城管平台，构建全方位、一体化的城管新格局。三是推动农民居住社区化。坚持土地利用、产业布局、城乡建设“三规合一”，高起点编制城乡集中居住区规划。城区、园区板块按照“好地段、高标准、全配套”的要求，建设好集中居住新社区。中心镇板块按照城市组团标准，整合利用闲置土地资源，规划建设集中居住点。东部农村板块保留原生态、原风貌的田园风光，尊重农民的居住习惯，统一规划设计住宅。健全民主决策、用地管理、多元投入、利益平衡等机制，保障农民权益。四是推动城乡环境生态化。在各村居组建集保安、保洁、绿化养护、河道管护、公共设施维护于一体的本土化物业管理队伍，建立“村居月考核、镇街季考核、全区年考评”的长效管理机制。五是按照功能适用、规模适度、建设节约的原则，统筹推进城乡道路交通、垃圾处理、生活污水及区域供水等基础设施建设，促进公共资源均衡配置。高标准建设社区便民服务中心，推进村居社会事业工作站星级化管理，让城乡居民享有更多的公共产品和更优的公共服务。加快建立广覆盖、多层次、高标准、城乡一体的社保体系。

（三）

农业现代化是“四化同步”的依托和保障。强化农业现代化的基础作用，坚持创新理念和标准提升农业，不断加快农业现代化进程，为统筹城乡发展提供有力保障。一是促进土地规模经营。以优势产业为基础、以农业园区为平台、以经营大户为骨干，实现农村土地承包经营权有序流转，划定基本粮田保护区，确保粮食安全。实施农业机械化推进工程，扶持多形式的农业机械化服务组织。二是推进农业园区建设。依托国家现代农业示范区，整合农业园区资源，组建高港农业开发区，形成“一区多园”、错位发展的良好局面。鼓励龙头企业加大商标注册、品牌创建力度，加强农产品质量标准体系建设。加强农业科技自主创新平台建设，组织开展“农业企业院校行”、“农业专家高港行”等活动。加强农村综合信息服务平台建设，推动农业信息服务网络化。加快建设城乡统一、规范的人力资源市场，鼓励农民自主创业。进一步推进户籍制度改革，完善城乡一体、优质均衡的公共服务体系，扎实开展文明创建系列活动，推动农民“转身份”、“转观念”。

（作者系江苏泰州市人大常委会副主任）  
本版编辑 赵登华  
邮箱：jjrbll@163.com



## 以科技创新支撑引领产业发展

加快产业转型升级事关经济可持续发展和全面建成小康社会目标的顺利实现。目前,很多地方都把产业转型升级作为加快经济发展方式转变的根本出路、重要途径和主要着力点,更加注重提升发展质量和效益,在继续保持较快增长速度的同时,加快推进产业转型升级。但也有个别地方在推进产业转型升级的过程中出现了一些不好的苗头。如,一厢情愿地靠外资促转型,一哄而上地追逐新兴产业,靠政绩驱动快速转型升级等。这些认识和行动误区值得警惕,同时,如何加快产业转型升级、什么才是产业变革的重要动力等问题也亟待求解。

从世界经济发展历史来看,产业结构转型升级绝非朝夕之功。国际金融危机加快催生了新一轮科技革命和产业变革,科技创新与产业变革的深度融合已成为当代世界最突出的特征之一。全球知识创造和技术创新的速度明显加快,新科技革命的巨大能量正在不断蓄积,国际创新要素流动空前活跃,以新技术突破为基础的产业变革呈现加速态势,新能源、信息与互联网、智能制造、新材料等技术的重大创新和

党的十八大报告提出要实施创新驱动发展战略,强调科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑,必须摆在国家发展全局的核心位置。实施创新驱动发展战略,要充分认识新一轮产业变革带来的机遇和挑战,充分认识我国产业转型升级面临的新形势和新要求,采取切实有效的措施,在创新驱动中推进产业转型升级。国际金融危机后,为摆脱危机影响,西方主要国家加大了研发投入,着力发展信息、生物、数字制造、绿色能源等高端技术,科技创新出现新态势,技术融合呈现新特征,制造方式发生新变化,产业发展孕育新形态。谁能在科技创新方面占据优势,谁就能够掌握发展的主动权。

目前,有两个成果受到广泛关注。一个是国际金融危机后,全球增长方式、供需关系和市场结构深刻调整,市场扩张速度明显放慢,外部需求对我国经济增长的拉动作用明显减弱。我国作为一个新兴大国,在中高端技术领域,由于研发能力和人力资本条件制约,难以与发达国家抗衡,在中低端技术领域,由于低成本优势减弱,又面临要素成本更低的新兴经济体追赶竞争,出现“前有围堵,后有追兵”的态势。

随着国际市场扩容放慢和我国经济增速放缓,我国产能过剩的矛盾凸显出来。不仅传统产业产能严重过剩,风电设备、太阳能光伏等新兴行业领域也面临较大过剩压力,压缩淘汰落后过剩产能势在必行,主要依靠产能规模扩张支撑经济增长的方式已难以维系。

与此同时,随着我国增长阶段的变化,支撑我国30多年经济高速增长的劳动力、土地、矿产资源等生产要素的低成本优势开始减弱。近年来,企业面临人工成本上升的巨大压力,土地、矿产等资源和生态环境瓶颈约束日益强化,要素价格持续上升,依靠

科技成果产业化的主体,而大量承担国家重大科技计划的科研院所和高等院校缺乏科技成果转化产业化的条件和动力。三是科技创新的体制机制尚不完善。长期以来,能源资源和生产要素价格扭曲,资源要素供给压力没有转化为企业加快转型升级和技术创新的动力。科技体制、教育体制不完善,与经济发展结合不紧密,不适应经济增长向创新驱动转变的要求。我国总体上已进入由工业化中期向后期迈进的阶段。从国际经验看,这一时期已经具备由要素驱动向创新驱动转变的客观条件可能性。今后一个时期,必须采取切实有效的措施,推进经济增长由要素驱动向创新驱动转变。

第一,制造服务化。信息网络技术正在改变服务贸易特征,服务贸易和服务外包迅

融合发展正在重塑未来全球发展的产业体系。在这样的大背景下,创新驱动成为适应全球新一轮科技革命和产业变革的必然要求。我们必须更加主动地落实创新驱动发展战略,把科技创新作为产业变革的重要动力,以科技创新的新成果为加快产业转型升级开辟新的空间。为加快形成新的发展方式,当前的一个重要任务,就是要通过产业结构优化和转型升级,提高产业创新能力和技术水平,改变产品附加值低、产能过剩、高端产品供给不足的状况,提升产业整体素质

形态不同,跨国公司利用全球生产网络 and 不同国家的比较优势,把每个工序和增值环节配置到成本相对最低的区位,再用生产控制网络和物流网络进行系统集成,构建全球产业链、营销网络和服务体系,实现全球范围内的资源优化配置。新一轮产业变革有利于我国加快发展现代产业体系,培育战略性新兴产业,加快传统产业转型升级。同时也要看到,随着劳动力成本和加工组装环节利润占比下降,我国传统的低成本比较优势将明显减弱,而且个性化定制和“分散生产、就地销售”新兴业态的兴起,对我国规模庞大的制造业将形成新的冲击。要在外部发展环境复杂变化和更加激烈的国际竞争中把握主动权,必须推进我国产业发展由要素驱动向创新驱动转换。

工组装、缺乏技术创新和自主品牌的产业体系已越来越不适应国际竞争环境的变化,如不加快提升研发能力和产业技术进步,部分已有的技术路线和生产能力将面临被淘汰出局的风险。

国内外环境新变化,要求把推动发展的立足点转到结构调整和经济转型上来。新形势下结构调整的核心已经由过去的产业间、产品间比例关系的调整,转向提升产业价值链和产品附加值,由以往的成本和价格竞争,转向质量、技术、品牌和服务为核心的竞争,由主要依靠资源要素的大规模高强度投入驱动转向创新驱动。

品新工艺研发应用,加强技术集成和商业模式创新。第三,构建科技创新的动力机制。加快生产要素和资源的市场化改革,深化垄断性行业和国有企业改革,增强企业创新发展的动力。实施知识产权战略,加强知识产权保护 and 执行力度。第四,强化科技创新的教育和人才基础。推动经济增长向创新驱动转变,对深化我国教育和人才培养制度改革提出了更加紧迫的要求。要深化教育体制改革,积极探索创新人才的培养和激励机制,造就高素质人才队伍。第五,深化科技体制改革。推动科技和经济紧密结合,加快建设国家创新体系,构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。建立有利于创新潜能充分发挥的体制环境,促进创新资源高效配置和系统集成,使全社会创新潜能充分迸发出来。

第一,建立企业主导产业技术研发创新的体制机制,强化企业在技术创新中的主体地位。鼓励科技要素向企业流动,引导资金、人才、技术等创新资源向企业集聚,支持有条件的企业加强研发平台建设,加大对中小企业、微型企业技术创新的扶持力度,加快建立高校、科研院所技术成果向企业转移机制,推进传统制造向以研发为基础的制造转型。

第二,把科技创新与发展现代产业体系结合起来。我国正在培育和发展战略性新兴产业,特别是新一代信息技术、生物技术和新能源,市场潜力非常大。要把培育发展战略性新兴产业与增强科技创新能力结合起来,力求掌握核心技术。加快新技术新产

品新

品新

品新

品新

品新

品新

品新

品新

品新

品新

品新

品新