



统筹城乡发展 推进“四化同步”

王 建

党的十八大报告提出，坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。这为在更高层次上统筹城乡区域发展指明了方向。江苏省泰州市高港区把统筹城乡发展、推进“四化同步”作为推动经济社会全面转型升级的战略方向和目标，全面建立以工促农、以城带乡的良性机制，加快走出一条具有特色的“四化同步”之路，努力让广大城乡居民共享现代化建设成果。

(一)

新型工业化是“四化同步”的动力和引擎。突出新型工业化的重要作用，以产业基础明晰产业方向，以产业特色构建产业体系，以产业优势形成产业集聚，为统筹城乡发展增添强劲动力。一是强化企业服务。强化资金、土地、用电等要素协调保障，保障企业平稳运行。加强对结构性减税等政策的研究，加大财政对实体经济的支持力度，进一步优化支持实体经济发展的环境。建立规模以上企业生产经营运行数据库，跟踪监测重点产业、重点产品运行态势，及时制定应对措施和调度预案。二是加快项目建设。紧紧围绕新医药、粮油食品、装备制造、新材料产业，深入推进产业招商。全面加快核心港区、高新区、临港经济园三大园区板块建设，年内确保一大批项目正式投产或尽快启动建设。进一步完善省级服务业集聚区功能，加快联江物流、安德物流等重点项目建设，打造以医药、粮油、钢材、木材、煤炭为重点的区域物流枢纽。三是推进转型升级。发挥企业主体作用，在“品牌化、标准化、信息化、高端化”等方面提升层次，进一步深化与中科院、知名高校等的合作。加快建设人才创新创业高地、产业人才集聚高地和人才服务高地，使人才培养的规模、速度跟上产业转型升级的需要。

(二)

新型城镇化是“四化同步”的载体和支撑。发挥新型城镇化的重要作用，致力打造布局合理、功能完善、精致优美的现代化滨江港城，为统筹城乡发展构筑坚实平台。一是推动空间布局一体化。按照城市组团的要求，加快把白马、大泗、胡庄三个中心镇建成功能现代、优势互补、均衡发展的三大城市副中心。引导农民向集中居住规划点集聚，促进土地集约利用、农业规模经营、农民多元就业。牢固树立产城一体的发展理念，在培育企业发展产业的同时，不断完善园区生活配套功能，提升综合承载能力，加快建设基础设施完善、产业特色鲜明、产城融合发展的复合型园区。二是推动中心城区现代化。加快重点城建项目建设，启动建设文化商业街区、生活配套区等，完成规划范围内道路框架和基础设施建设。建立覆盖城乡的管理体系，推动城市管理向农村基层社区延伸。建成数字化城管平台，构建全方位、一体化的城管新格局。三是推动农民居住社区化。坚持土地利用、产业布局、城乡建设“三规合一”，高起点编制城乡集中居住区规划。城区、园区板块按照“好地段、高标准、全配套”的要求，建设好集中居住新社区。中心镇板块按照城市组团标准，整合利用闲置土地资源，规划建设集中居住点。东部农村板块保留原生态、原风貌的田园风光，尊重农民的居住习惯，统一规划设计住宅。健全民主决策、用地管理、多元投入、利益平衡等机制，保障农民权益。四是推动城乡环境生态化。在各村居组建集保安、保洁、绿化养护、河道管护、公共设施维护于一体的本土化物业管理队伍，建立“村居月考核、镇街季考核、全区年考评”的长效管理机制。五是按照功能适用、规模适度、建设节约的原则，统筹推进城乡道路交通、垃圾处理、生活污水及区域供水等基础设施建设，促进公共资源均衡配置。高标准建设社区便民服务中心，推进村居社会事业工作站星级化管理，让城乡居民享有更多的公共产品和更优的公共服务。加快建立广覆盖、多层次、高标准、城乡一体的社保体系。

(三)

农业现代化是“四化同步”的依托和保障。强化农业现代化的基础作用，坚持创新理念和标准提升农业，不断加快农业现代化进程，为统筹城乡发展提供有力保障。一是促进土地规模经营。以优势产业为基础、以农业园区为平台、以经营大户为骨干，实现农村土地承包经营权有序流转，划定基本农田保护区，确保粮食安全。实施农业机械化推进工程，扶持多形式的农业机械化服务组织。二是推进农业园区建设。依托国家现代农业示范区，整合农业园区资源，组建高港农业开发区，形成“一区多园”、错位发展的良好局面。鼓励龙头企业加大商标注册、品牌创建力度，加强农产品质量标准体系建设。加强农业科技自主创新平台建设，组织开展“农业企业院校行”、“农业专家高港行”等活动。加强农村综合信息服务平台建设，推动农业信息服务网络化、资源管理数字化、销售交易便捷化。三是培育现代农业新型农民。鼓励农业园区、龙头企业和生产基地吸纳农民参与种植、生产、销售、管理等环节。加强农民科技应用、经营管理等能力的培训和提升，加快培育一支有文化、懂技术、会经营的职业农民队伍。加快建立城乡统一、规范的人力资源市场，鼓励农民自主创业。进一步推进户籍制度改革，完善城乡一体、优质均衡的公共服务体系，扎实开展文明创建系列活动，推动农民“转身身份”、“转观念”。

(作者系江苏省泰州市人大常委会副主任)

本版编辑 赵登华

邮箱:jjrbll@163.com



以科技创新支撑引领产业发展

加快产业转型升级事关经济可持续发展和全面建成小康社会目标的顺利实现。目前，很多地方都把产业转型升级作为加快经济发展方式转变的根本出路、重要途径和主要着力点，更加注重提升发展质量和效益，在继续保持较快增长速度的同时，加快推进产业转型升级。但也有个别地方在推进产业转型升级的过程中出现了一些不好的苗头。如，一厢情愿地靠外资促转型，一哄而上地追逐新兴产业，靠政绩驱动快速转型升级等。这些认识和行动误区值得警惕，同时，如何加快产业转型升级升

级、什么才是产业变革的重要动力等问题也亟待求解。

从世界经济发展历史来看，产业结构转型升级绝非朝夕之功。国际金融危机加快催生了新一轮科技革命和产业变革，科技创新与产业变革的深度融合已成为当代世界最突出的特征之一。全球知识创造和技术创新的速度明显加快，新科技革命的巨大能量正在不断蓄积，国际创新要素流动空前活跃，以新技术突破为基础的产业变革呈现加速态势，新能源、信息与互联网、智能制造、新材料等技术的重大创新和

融合发展正在重塑未来全球发展的产业体系。在这样的大背景下，创新驱动成为适应全球新一轮科技革命和产业变革的必然要求。我们必须更加主动地落实创新驱动发展战略，把科技创新作为产业变革的重要动力，以科技创新的新成果为加快产业转型升级开辟新的空间。

为加快形成新的经济发展方式，当前的一个重要任务，就是要通过产业结构优化和转型升级，提高产业创新能力和技术水平，改变产品附加值低、产能过剩、高端产品供给不足的状况，提升产业整体素质

和在全球产业分工中的地位，增强我国产业的核心竞争力和国际竞争力。这就要求我们必须把科技创新摆在优化产业结构的核心位置，抓住新一轮世界科技革命带来的战略机遇，进一步完善科技有效支撑引领产业发展的机制，加快完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，发挥创新在优化产业结构中的关键作用，在加强关键核心技术共性技术攻关、推进科技与产业紧密结合、加强知识产权保护等方面加大工作力度，提高产业自主研发能力和国际影响力。（华 音）

在创新驱动中加快产业转型升级

国家发改委宏观经济研究院 王一鸣

党的十八大报告提出要实施创新驱动发展战略，强调科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置。实施创新驱动发展战略，要充分认识新一轮产业变革带来的机遇和挑战，充分认识我国产业转型升级面临的新形势和新要求，采取切实有效的措施，在创新驱动中推进产业转型升级。

国际金融危机后，为摆脱危机影响，西方主要国家加大了研发投入，着力发展信息、生物、数字制造、绿色能源等高端技术，科技创新出现新形势，技术融合呈现新特征，制造方式发生新变化，产业发展孕育新形态。谁能在科技创新方面占据优势，谁就能够掌握发展的主动权。

目前，有两个成果受到广泛关注。一个

新一轮产业变革带来新机遇和新挑战

《经济学人》2012年4月发表的保罗·麦基里《第三次工业革命：制造业与创新》的专题报道，阐释了正在发生的由智能制造技术引领的制造业变革。另一个是美国未来学者杰里米·里夫金《第三次工业革命》一书，讨论了由互联网与可再生能源融合引发的新一轮工业革命。

对未来产业革命的方向，现在仍是仁者见仁，智者见智。事实上，产业革命是很难预测的，但新一轮产业变革已经呈现出诸多新特征。

第一，制造服务化。信息网络技术正在改变服务贸易特征，服务贸易和服务外包迅

猛发展，国际大型跨国公司，正在从制造商向提供最终解决方案和相关服务转型。这表明，制造服务化态势日趋明朗，前台主要是服务，后台虽然还是制造，但服务环节越来越成为制造业价值链增值的主体。

第二，生产智能化。云计算、大数据、3D打印、智能机器人技术的发展，形成智慧灵巧的高效生产方式。生产智能化改变了原来的标准化、规模化生产方式，转向多样化、分散化的生产方式，大规模个性化定制将成为可能，标志着个性化消费时代的到来。

第三，组织网络化。与以往的国际分工

形态不同，跨国公司利用全球生产网络和不同国家的比较优势，把每个工序和增值环节配置到成本相对最低的区域，再用生产控制网络和物流网络进行系统整合，构建全球产业链、营销网络和服务体系，实现全球范围内的资源优化配置。

新一轮产业变革有利于我国加快发展现代产业体系，培育战略性新兴产业，加快传统产业转型升级。同时也要看到，随着劳动成本和加工组装环节利润占比下降，我国传统的低成本比较优势将明显减弱，而且个性化定制和“分散生产、就地销售”新兴业态的兴起，对我国规模庞大的制造业将形成新的冲击。要在外部发展环境复杂变化和更加激烈的国际竞争中把握主动权，必须推进我国产业发展由要素驱动向创新驱动转换。

我国产业转型升级面临新形势和新要求

力，压缩淘汰落后过剩产能势在必行，主要依靠产能规模扩张支撑经济增长的方式已难以为继。

与此同时，随着我国增长阶段的变化，支撑我国30多年经济高速增长的劳动力、土地、矿产资源等生产要素的低成本优势开始减弱。近年来，企业面临人工成本上升的巨大压力，土地、矿产等资源和生态环境瓶颈约束日益强化，要素价格持续上升，依靠

大规模增加要素投入、透支资源环境支撑经济增长已经越来越困难。

面对全球经济制造业数字化、智能化为核心的产业变革新形势，我国企业研发能力不足的问题更加突出地暴露出来，大多数规模以上工业企业没有研发活动，即便是有研发活动的企业，研发规模和研发水平也偏低，科技成果转化为现实生产力仍存在诸多体制机制障碍，高度依赖低端加

近年来，我国科技投入大幅增长，创新能力有所提升，科技进步对经济增长的支撑作用开始显现。但总体上看，经济增长仍主要依靠要素驱动，创新对经济增长的驱动力不强，推进经济增长向创新驱动转变还存在一些深层次制约因素。

一是企业创新能力薄弱。据统计，规模以上工业企业设计研发机构仅约占全部规模以上企业的7.8%，长期以来形成的代工和加工贸易模式在一定程度上制约了研发能力的提升；规模以上工业企业研发投入占销售收入的比重平均仅约为0.71%，远低于发达国家的水平；研发机构平均仅有50多人，而跨国公司一般都拥有规模庞大的研发中心，人员少则几百人，多则几千人。

二是科技成果转化率低。我国技术研发活动仍主要集中在科研院所和高等院校，许多技术成果的研发没有以市场为导向，作为技术创新主体的企业没有成为科技研发和

实施创新驱动发展战略推进产业转型升级

科技成果产业化的主体，而大量承担国家重大科技计划的科研院所和高等院校缺乏科技成果转化的条件和动力。

三是科技创新的体制机制尚不完善。长期以来，能源资源和生产要素价格扭曲，资源要素供给压力没有转化为企业加快转型升级和技术创新的动力。科技体制、教育体制不完善，与经济发展结合不紧密，不适应经济增长向创新驱动转变的要求。

我国总体上已进入由工业化中期向后期迈进的阶段。从国际经验看，这一时期已经具备由要素驱动向创新驱动转变的客观条件可能性。今后一个时期，必须采取切实有效的措施，推进经济增长由要素驱动向创新驱动转变。

第一，建立企业主导产业技术研发创新的体制机制，强化企业在技术创新中的主体地位。鼓励科技要素向企业流动，引导资金、人才、技术等创新资源向企业集聚，支持有条件的企业加强研发平台建设，加大对中小企业、微型企业技术创新的扶持力度，加快建立高校、科研院所技术成果向企业转移机制，推进传统制造向以研发为基础的制造转型。

第二，把科技创新与发展现代产业体系结合起来。我国正在培育和发展战略性新兴产业，特别是新一代信息技术、生物技术和新能源，市场潜力非常大。要把培育发展战略性新兴产业与增强科技创新能力结合起来，力求掌握核心技术。加快新技术新产

品新工艺研发应用，加强技术集成和商业模式创新。

第三，构建科技创新的动力机制。加快生产要素和资源的市场化改革，深化垄断性行业和国有企业改革，增强企业创新发展的动力。实施知识产权战略，加强知识产权保护和执行力度。

第四，强化科技创新的教育和人才基础。推动经济增长向创新驱动转变，对深化我国教育和人才培养制度改革提出了更加紧迫的要求。要深化教育体制改革，积极探索创新人才的培养和激励机制，造就高素质人才队伍。

第五，深化科技体制改革。推动科技和经济紧密结合，加快建设国家创新体系，构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。建立有利于创新潜能充分发挥的体制环境，促进创新资源高效配置和综合集成，使全社会创新潜能充分迸发出来。

让普通劳动者“腰包”鼓起来

赵 玉

据悉，天津市日前出台多项措施，确保实现居民收入增长，其中包括上调最低工资标准；从5月1日起，广州环卫工人工资上涨近40%。这些都是近年来各地纷纷出台措施提高劳动报酬、深化收入分配制度改革的缩影。

毋庸置疑，目前我国收入差距拉大的一个突出表现，就在于作为社会主体的广大普通劳动者收入偏低，不仅影响了普通劳动者生活水平的提高，也不利于拉动消费需求。党的十八大报告提出，努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。今年的政府工作报告也明确提出，我们已经制定了深化收入分配制度改革若干意见，要抓紧研究制定具体政策，确保制度建设到位、政策落实到位，有效解决收入分配领域存在的问题，缩小收入分配差距。这些都表明了党和政府努力缩小收入差距、促

进分配公平的决心，同时也都体现出提高普

通劳动者收入的导向和思路。

当前和今后一段时期，就要按照这样的思路，在做大“蛋糕”的同时分好“蛋糕”，逐步形成“两头小、中间大”的“橄榄形”分配结构。特别是要提

高一线职工工资水平和最低工资标准，将分

配的“天平”向普通劳动者倾斜。

让普通劳动者的“腰包”鼓起来，让全体人民共享改革发展成果。

值得注意的是，最低工

资标准的调整需要考虑经济

发展水平、物价变动等多方

面因素，必须适时适度。而且，提高最低工

资和一线工资光有标准不行，关键还在于

如何落实，防止只是出台的标准“看上去很美”，却得不到执行。因此，标准向全社会公

布之后，还需加大监督检查力度，把好政策

落到实处，真正让广大普通劳动者得到实

惠。

迎接第三产业的战略机遇期

刘光霆

今年第一季度，我国服务业在服务类消费需求刺激和投资拉动下，增速达到8.3%，快于第二产业7.8%的增速，服务业占整体经济规模的比重超过了制造业的占比，服务业对经济增长的贡献率也超过制造业。

从数据看，我国已处于第三产业大发展的战略机遇期。深入分析我国经济发展的时代背景，也可以发现这样的趋势：从发展阶段来看，我国的工业化总体上已经步入中后期，局部地方开始迈向后工业

社会，打造中国经济升级版必须注重改善

和优化产业结构，推动第三产业的发展。

近年来，我国坚持以科学发展为主题，以

加快转变经济发展方式为主线，在改善经

济结构上持续发力，在推动服务业发展上

做了大量基础工作。一季度服务业发展所

呈现出的亮点，从一定意义上讲，也是前

期持续努力的正能量正在发酵和积聚的结果。今后，为进一步促进经济结构优化，推动经济发展升级，有关部门必然还将进一步给力服务业。还要看到，需求是经济发展的动力。我国人均GDP超过6000美元，社会消费需求正从传统需求向中高端制成品和服务类需求转变。

因此可以肯定，尽管第一季度服务业增速和占比有所提升因节日效应带有一定的偶然性，以后还可能出现周期性波动和反复，但总体上第三产业的占比和贡献度将出现趋势性的上扬，第三产业必然迎来黄金发展期。

当然，与发达国家相比，我国的服务业差距还很大，问题还很多。但差距就是潜在的增长点，问题就是发展的突破口。要着眼这些差距和问题，深化服务领域改革开放，推动服务业健康稳定发展，不断满足人民群众更多更高的消费需求。同时，还要切实提高居民收入，提高消费者购买力，带动服务业大发展。