

# 西方制造业回流的警示

经济日报  
中央电视台  
联席评论

在本月中旬开幕的第113届广交会上，西方制造业回流成为出口商热议话题之一，不少国内制造业企业都表示，目前美国制造业复兴成效已初步显现，中国制造的盈利模式和地位岌岌可危。

作为中国制造业集中展示的平台，广交会传递出的这一信息绝非空穴来风。当前，全球制造业流向渐显两大新动向。一是部分企业的制造环节正向劳动力成本更低廉的发展中国家和地区转移。例如，2000年全球耐克鞋有四成产自中国，越南不足一成半，但2010年以后越南已取代中国成为该鞋最大生产国。二是在美国为首

的西方发达工业国家“再工业化”政策下，一些制造业向西方本土回流。美国商务部数据显示，过去两年制造业开始出现积极发展势头，制造业就业岗位增加40万左右，这是20世纪90年代以来美国制造业部门首次出现持续性就业增长。

在全球价值链中所处的位置是决定产业竞争力的关键。与个别低端制造环节转移相比，后一种动向更值得我们重视，因为发达工业国家所主导的“再工业化”战略并不是将海外低端产能转回国内恢复传统制造业那么简单，而是瞄准以高效能运算、数字制造、工业机器人、3D打印等为主要内容的第三次产业革命，在国内发展效率更高的先进制造业，以争夺未来产业竞争制高点。

为了保证该目标的实现，这些国家均制定了完备的政策框架，并在投入上不惜重金。美国是其中的典型代表。2011年、

2012年美国分别出台“先进制造业伙伴计划”和“总统美国制造业复兴计划”，旨在举全国之力，将产业、大学和联邦政府联合起来，加强对先进制造业的研发和成果转化。与财政捉襟见肘相比，政府研发预算更可谓是大手笔，2011年美国研发投入甚至占到了全球份额的33%左右，2013财年预算中用于先进制造业研发支出较上年大增19%。同时，为保障其在未来全球制造业分工体系中的核心利益，美国正在千方百计推进以TPP为核心的新一轮国际贸易、投资秩序。欧洲亦有大动作，2012年欧盟委员会发表了“强大的欧盟工业有利于经济增长和复苏”的工业政策通报，提出了“增强型工业革命”。有分析指出，欧盟此举将有助于欧盟在新工业革命中占据领先地位。

形势相当严峻。目前，高效能运算、虚拟设计与制造已在美国和欧洲一些国家加

速推进。例如，美国最大的50家制造业企业已经全部应用了高效能运算技术，卡特彼勒利用计算机辅助设计技术将重型推土机的设计周期从原来的6个月至9个月缩短到不到1个月。面对西方高端制造业回流的咄咄攻势，中国制造业走到了决定未来发展方向的关键十字路口，是继续固守仍存的传统优势，担心短期利益得失，还是努力在未来全球制造业格局重组中塑造新的竞争优势，并借此缩小与发达国家的差距？答案已不言自明，那就是我们必须从国家战略高度积极采取措施迎接第三次工业革命，突出发展战略性新兴产业，加快打造中国经济升级版。各地区、各部门出台的每一项政策，开出的每一剂药方，都应着眼升级，着眼能够形成长期有效的、对增强发展后劲管用的制度安排，为推动中国造长期持续健康发展“垫底子”。

（本文执笔：马志刚）

## 食品安全“黑名单”需强化惩戒力

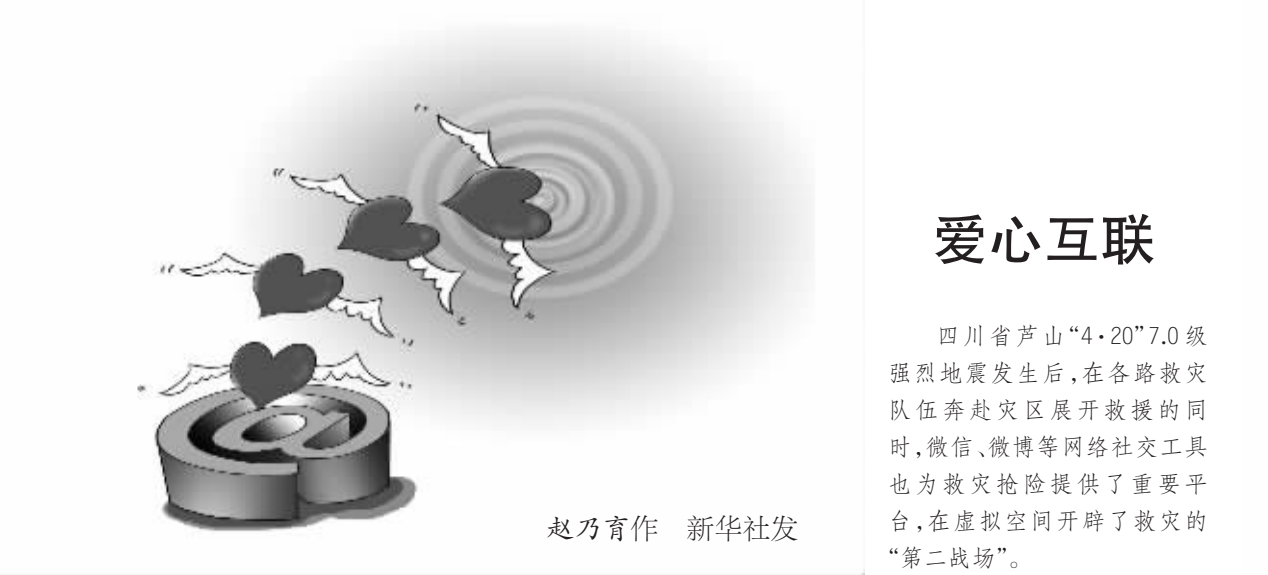
廖海金

国务院办公厅日前印发关于2013年食品安全重点工作安排的通知。通知指出，加强诚信建设，落实主体责任，建立实施“黑名单”制度，公布失信食品企业名单，促进行业自律。

“黑名单”是一种具有杀伤力和威慑力的惩罚方式。在社会形象方面，如果上了“黑名单”，无异于被钉上了“耻辱柱”，企业的市场活动机会和空间将大为缩减甚至被淘汰出局。这无疑给不法食品企业敲响了一记警钟，也给了消费者一颗“定心丸”。它不仅能引导食品企业增强责任感，强化质量安全意识，也能促使它们严格守法、诚实守信。同时，将失信企业置于公众的广泛监督之下，体现了市场经济就是信用经济的基本法则，有助于让市场发挥优胜劣汰的功能。

然而，建立食品安全“黑名单”制度只是第一步，“黑名单”不是一“黑”就灵，其效果好坏取决于制裁力度的强弱。因此，有必要给“黑名单”的惩戒项目上填充内容，如还应从国家层面建立面向食品监管体系公职人员的“黑名单”制度，及时“拉黑”监管环节履职不力甚至胡乱作为的公职人员，加强地方政府及监管部门的责任连带处罚，督促职能部门扮演好“看门人”的角色等，让“黑名单”真正产生应有的威慑力量。

更为重要的是，必须建立健全法律惩罚机制，让失信成本远远大于失信收益。实施食品安全“黑名单”制度，关键是要抓紧架构一套严厉的惩罚机制，将重点放在法律惩戒机制的构建上。



## 献爱心无关善款多少

孙曙峦

近日，一些中小学校组织学生为芦山地震灾区捐款。这原本是件好事，却出现盲目攀比捐款额的现象，甚至有幼儿园老师告诉小朋友，“应该向捐的多的小朋友学习，捐红色的钱。”这就让募捐变了味儿。

一方有难，八方支援。四川芦山“4·20”7.0级强烈地震发生后，许多机构和单位都开展了募捐活动。这样的活动能激发人们的爱心，支持灾区迅速救灾，应该充分肯定。但若硬性要求捐款数额，就会使捐款行为偏离了初衷。特别是对

那些尚未成年的孩子来说，无论捐1元还是100元，只要是孩子的爱心，都理应得到尊重与呵护。不能因为钱多少而伤害孩子的心灵，更不能因此向孩子传达金钱与爱心之间存在比例关系的错误理念。

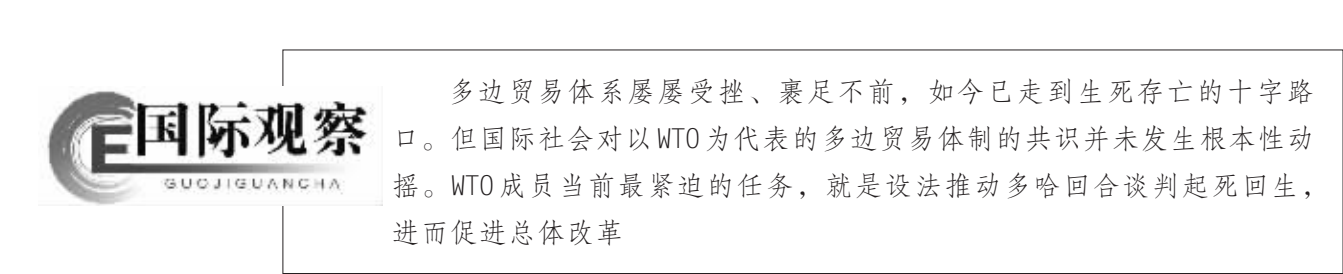
爱心与金钱无关。在爱的天平上，一位乞丐捐出的一元钱，含金量并不低于一位富翁捐出的一百万元。在募捐之时，绝不可用善款多少来衡量爱心，否则募捐就极易变质为“索捐”。笔者以为，由于学生基本都是没有收入的未成年人，在学校开展募捐必须考虑形式，

如可以在固定位置统一设置募捐箱，请学生随意捐款。如此一来，捐多捐少，只有学生本人知道，他们也就没了“捐少被人笑话”的思想负担。同时，也能让他们更加深刻地感受到什么是发自内心的慈善。

笔者十分赞同也呼唤各界积极响应募捐活动，这也是中华民族优良传统的体现。相信社会上的各种募捐活动还会持续，只是希望募捐者要以平等友善的方式募集善款，绝不能让募捐变成“索捐”。

## 多边贸易体制不进则退

李国章



刚刚在印尼泗水闭幕的2013年亚太经合组织（APEC）贸易部长会议发表了共同声明，重申支持反对贸易保护主义、支持发展世贸组织（WTO）框架下的多边贸易体制、推动绿色增长、解决影响实现茂物目标的障碍等主张和承诺。与会各方普遍认为，这次会议完成了所有程序和预期，并对推进多哈回合谈判发出了一个“令人鼓舞”的强烈信号。

毋庸置疑，成立于1995年的WTO，迄今依然是唯一有能力规范全球贸易的国际组织，同时在协调各国贸易政策、平衡国际贸易关系、减少贸易摩擦、帮助世界各相关经济体在经济和金融危机后复苏等领域发挥了重要的领导作用，因此其成员扩大到158个，组织原则和规则覆盖了96%以上的全球贸易，多边贸易体制的5项主要原则：非歧视性、自由贸易、可预

多边贸易体系屡屡受挫、裹足不前，如今已走到生死存亡的十字路口。但国际社会对以WTO为代表的多边贸易体制的共识并未发生根本性动摇。WTO成员当前最紧迫的任务，就是设法推动多哈回合谈判起死回生，进而促进总体改革

见性、公平竞争、鼓励发展和经济改革，迄今仍然对国际经济秩序具有十分普遍的指导意义。

但也应该看到，近20年来的世界政治经济环境发生了深刻且复杂的变化，以WTO为组织形式的多边贸易体系正面临着严重挑战，这主要表现在4个方面。

一是利益挑战权威。由于经济发展水平参差不齐、利益关系错综复杂，WTO成员间在不断的博弈争斗中重组形成新的力量格局，而诸如气候变化、粮食安全、能源危机、金融监管、自然资源和全球价值链等各种新问题层出不穷。在彼此利益面前，曾经被世界奉为经典的WTO组织原则和“游戏”规则、权威性日渐衰落。

二是后者挑战前者。中国、印度、巴西和俄罗斯等新兴经济体迅速崛起，使世界经贸秩序进入历史性的调整与变革时

代。一方面是这些新兴经济体在国际经济新格局中崭露头角，在应对国际金融危机、促进全球经济复苏等方面发挥了重要作用，因此需要义务与权利相一致的话语权；另一方面则是自诩为世界经济“游戏”规则制定者的老成员不愿与后来者平等对话，分享权利。

三是多哈回合陷入僵局。在WTO的日程表中，多哈回合谈判始终是一项重要工作。但原定3年的谈判期限一拖再拖，如今已进入第12个年头，而且由于各方不愿妥协退让，多哈回合几乎成为“鸡肋”，谈判前景不被看好，客观上已经对WTO的权威产生了严重的威胁。

四是区域经济合作蓬勃发展，双边谈判取代多边。当前，全球区域经济一体化八仙过海，蓬勃发展。据WTO统计数据，目前向WTO通报的区域和双边贸易

协定总数达到410个，已生效实施的有231个。其中，亚太经合组织（APEC）、中国—东盟自贸区（ACFTA）等相对成熟的区域经济一体化组织形式，已经在整合区域经济发展动力、促进区域经贸活动等方面发挥了积极作用。另外，区域全面经济伙伴关系（RCEP）、泛太平洋战略经济伙伴关系协定（TPP）、跨大西洋贸易与投资伙伴关系协议（TTIP）等也有后来居上之势。

虽然屡屡受挫、裹足不前，多边贸易体制已走到生死存亡的十字路口，但国际社会对以WTO为代表的多边贸易体制的共识并未发生根本性动摇。我们要大力促成多哈回合谈判，目的就是要建立一个更加公正、合理、稳定的多边贸易体制，提振全球经济发展信心，加快世界经济复苏，更加从容有效地应对国际金融危机，同时确保发展中国家和发达国家在全球产业链中相互倚重，共同受益。

挑战严峻、不进则退，多边贸易体系重树权威需要实际行动。WTO成员当前最紧迫的任务，就是要摒弃前嫌、同舟共济，设法推动多哈回合谈判起死回生，进而促进多边贸易体制的总体改革。建立更加公正公平的国际经济新秩序，是大趋势，不可阻挡。



## 油价“到点就调”很给力

国家发改委24日宣布，国内汽柴油价格自25日起每吨分别下调395元、400元，平均每升降低0.29元、0.34元。这是完善后的成品油定价机制实施以来首次调整，“到点就调”承诺及时兑现。

【微评】和此前调价周期长、有4%限制，有时并未在制度轨道内调整的旧机制相比，此次油价下调相当给力，不但及时而且幅度较大，既符合市场预期，也显示出以后“到点调价”将呈常态化，油价开始严格按照新的制度机制运行，而这种可预见的价格调整正是公众所期待的。“该降就降，该涨就涨”使新机制更灵活地反映了国际市场油价的变化，不但有利于经营者安排生产，保证自己的经营能力和水平，也有利于抑制投机。

## 消法修订不能缩手缩脚

已实行19年的《消费者权益保护法》近日首次提请修订。其中，非现场购物将被赋予“后悔权”，冲动网购后不满意可在7天内退货；买汽车、电脑、冰箱等耐用商品出现问题，拟由经营者举证“自证清白”；欺诈消费的惩罚性赔偿额度，拟由原来的双倍提升到3倍。

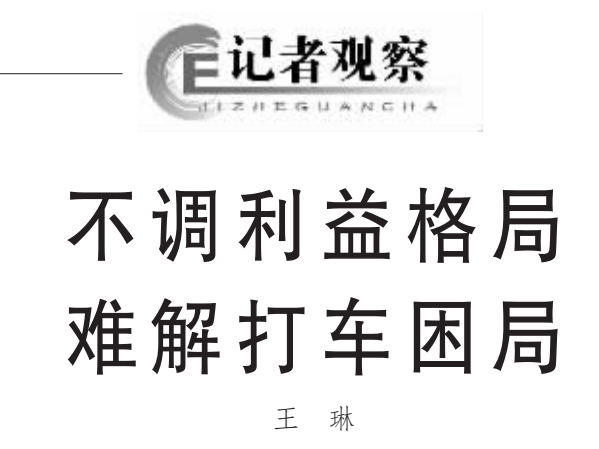
【微评】现行消法中，举证责任规定缺失、网络时代退货权没有保护、商家欺诈赔偿额度较小……造成消费者往往处于被动和弱势地位。消法修订，应该为消费者“扩权”，不能缩手缩脚，照顾企业和商家的利益。“让消费者满意”并不是小事，成熟市场经济国家的经验告诉我们，只有严格管理生产者，才能真正提高产品质量，促进各行业发展进步。

## 红会自纠努力应予肯定

四川芦山地震后，红十字会再次处于舆论漩涡中。为此，红十字会社会监督委员会拟于5月中下旬，重新启动针对郭美美事件的调查，并邀请社会公众同步参与。

【微评】红十字会在这个时间节点重启对郭美美事件的调查，难免不会让人猜想是此次芦山地震公众“用脚投票”，让红十字会感受到了压力。红十字会这一自我纠错的努力应该给予肯定，毕竟这在一定程度上表明红十字会加强自我管理、严查内部腐败的决心。不过，自纠自律绝不能仅止步于此，红十字会还应更进一步公开透明，如公布经专业审计机构审计过的详细账目，并主动要求加强社会监督和政府监督等。通过透明公开等方式提升自己的公信力，才是红十字会获得公众信任的根本所在。

（更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 <http://e.t.qq.com/jingjiribao>）



《北京市出租汽车电召服务管理试行办法》将于6月1日开始实施。办法规定，北京市出租汽车每天要确保两单电话叫车，以提高出租车运行效率，更好地破解打车难问题。此前，北京市拟推出一揽子出租车改革措施，如出租车经营权由无期改为6年；将出租车公司的利润控制在微利范围，建立份子钱动态调整机制等，受到社会广泛关注。

打车难是国内不少城市的顽疾，社会各界为此颇费脑筋。长期以来，打车难未能得到有效治理，一定程度上源于垄断经营体制下，出租车企业和司机的利益分配格局不合理。在现有利益分配格局中，出租车公司占了大头，几乎是一个坐收稳定收益的机构，而出租车司机所占比例则很低。据了解，在北京的出租车行业里，司机每个月上缴给公司的份子钱约占到其收入的将近一半，此外还要承担油钱、修车费用和其他风险。居高不下的份子钱不仅挤占了司机的利润，更影响了他们出车积极性，导致早晚高峰不愿意拉活甚至拒载。

令人欣慰的是，此次改革触及到出租车行业的利益分配问题，打破固有的利益分配格局，将出租车公司的利润控制在合理范围，把过去出租车公司的部分利益转给出租车司机，或许能够以此撬动打车难僵局，值得公众期待。然而纸面上的措施落实到具体工作中，需要更大的智慧，拿出更大的治理决心和力度，并防止出租车公司变相增长份子钱，让出租车司机真正获益。如果出租车司机的收入增加了，他们出车积极性会相应得到提高，能够增加有效供给，从而缓解打车难。

打车难事关民生。破解打车难不可能一蹴而就，从破解出租车行业不合理的利益分配格局入手，寻求公平的利益分配机制只是改革的起点。今后，还应改变出租车管理体制，逐步引入市场竞争，让更多的出租车企业进入这个市场，通过竞争实现优胜劣汰，打车难才能得到真正缓解。