



要进一步认清面临的风险与挑战，尽早放弃期待外需复苏缓解传统产能过剩这种不切实际的幻想，紧紧抓住当前世界经济复苏缓慢的危中之机，把转变职能的任务作为自觉的行动，不断激发中国

经济的创新潜力和市场活力，加快经济转型升级步伐——

# 转型升级时不我待

金 言

国际货币基金组织最新一期《世界经济展望报告》将今年全球经济增长预期降至3.3%，比其之前的预测下降了0.2个百分点。此前，国家统计局发布今年一季度经济增长数据显示，国内生产总值(GDP)为按可比价格计算同比增长7.7%，增速比上季度回落0.2个百分点。两个0.2的巧合不仅表明经济增速的强弱快慢，而且提出了一个隐藏在增速背后的新问题：怎样的经济结构有助于主要经济体摆脱目前增速趋缓的困扰呢？

从国际看，美国经济受国际金融危机影响跌入谷底之后已开始逐渐升温，量化宽松货币政策的应急刺激有望逐渐淡化，转而采取一些中长期的策略安排，以改善其过度负债、透支消费畸形增长模式造成的不良后果，可以预见的一点就是奥巴马政府强调的“再工业化战略”，吸引被大量外包到发展中国家的制造业回归本土。尽管美国的劳动力成本问题是其制造业

回归本土的现实障碍，但眼下国内外热议的第三次工业革命所孕育新的制造模式和生产方式，将可能成为弥补其“短板”的重要契机。同样，备受欧债危机困扰的欧盟经济，也许还要继续下滑一个时期，但未来复苏的根本希望也将孕育在新的结构转型的机遇之中。

从这个意义上说，国际货币基金组织下调经济增长预测，只是基于目前主要经济体经济运行状况的一个近期预测。那么，欧美发达经济体一旦摆脱目前仍然危机四伏的境地之后，又会呈现出怎样的逼人态势呢？仅以被未来学者广泛描述的新型数字制造技术为例，应用3D打印可以在一定约束下随意生产制作个性化产品，实现定制制造模式的大规模化。这种制造模式一旦出现，目前盛行的“集中生产、全球分销”的产销组织方式将随之演化为“分散生产、就地销售”新兴方式。据此，有专家预测，相比工业经济时代的生

产模式，数字化制造模式的原材料使用，仅为传统生产方式的十分之一，能源消耗、生产成本等将大大降低；通过网络平台直接定制则使交易费用几乎为零；分散生产、就地销售，大量节约流通成本。传统的劳动力成本和资源能源消耗的比较优势，在技术创新和智慧创意等新的核心竞争力冲击下将会丧失殆尽。由此，眼下备受危机困扰的发达经济体在经历了“工业化”和“去工业化”两个历史阶段之后，将完全可以通过“再工业化”战略实现重构制造业产业链和再造高附加值环节的双重目的，进而完成其后危机时代的经济转型。其实现上述意图的重要基础，就是目前所拥有、未来也仍将具有领先优势的科技创新能力和市场竞争力。

对未来经济结构转型升级的预测与判断，给予中国企业乃至热衷主导经济发展的各级地方政府和有关部门的重要提醒，就是中国经济转型升级已经到了时不

我待的关键时刻，必须尽快放下传统思维和狭隘的既得利益，真正搞懂李克强总理在新一届国务院第一次全体会议上对做好政府工作提出的六点要求，彻底想明白为什么“如果被部门和局部利益牵着走，不仅损害全局，从长远看对部门也是不利”这句话真正的含义。在今年一季度国民经济运行平稳的基础上，要进一步认清我们面临的风险与挑战，尽早放弃期待外需复苏缓解传统产能过剩这种不切实际的幻想，紧紧抓住当前世界经济复苏缓慢的危中之机，把转变职能的任务作为自觉的行动，把不该管的微观事项坚决放给市场、交给社会，在促进民间投资、扩大就业、提高企业竞争力、激发经济社会活力等方面多做符合市场规律和民心的事实好事，通过调动广大企业家创造性、释放亿万群众的积极性，不断激发中国经济的创新潜力和市场活力，加快经济转型升级步伐，切实打造出中国经济的升级版。

## 救灾审计有必要事前介入

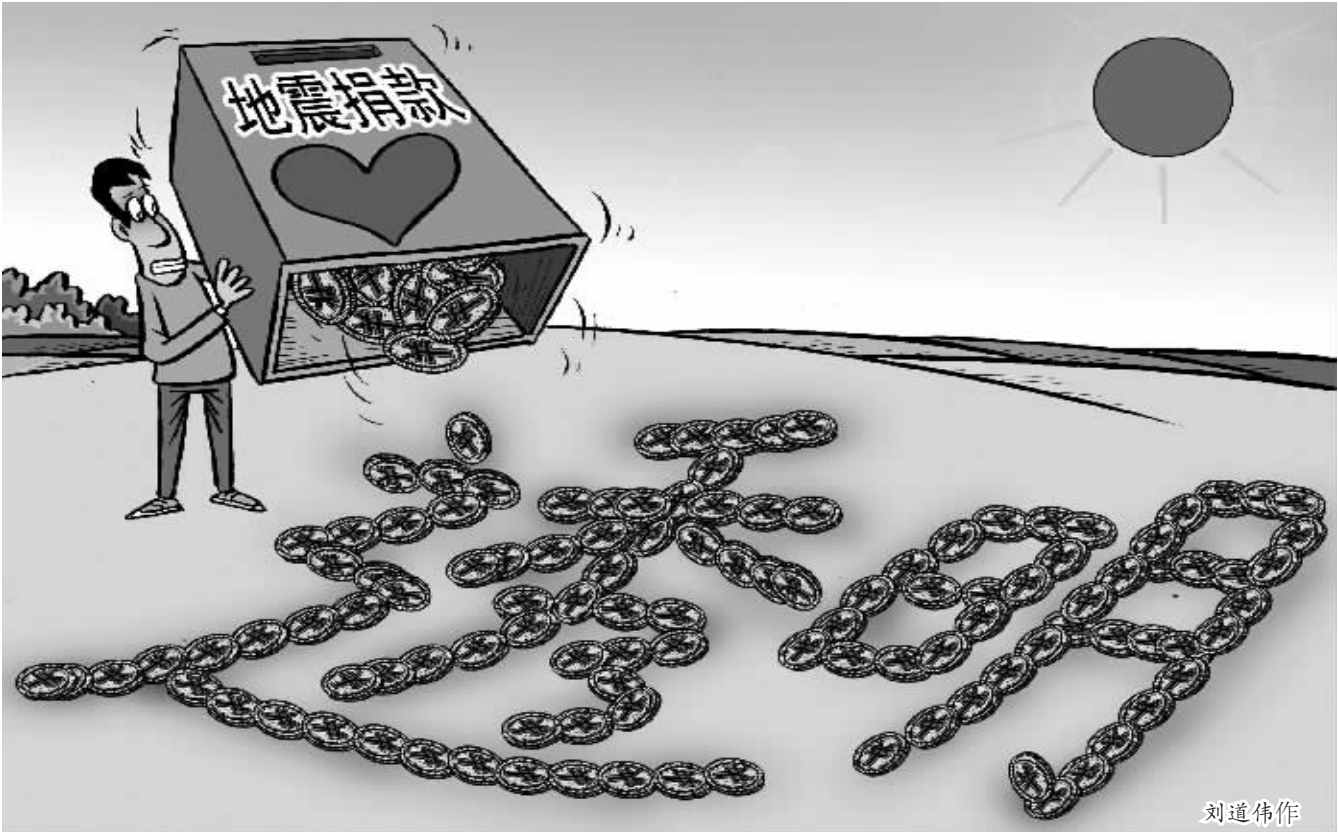
蔡红东

审计署日前作出部署，要求及时组织对四川省芦山“4·20”7.0级强烈地震救灾资金、物资的管理使用等情况进行全过程跟踪审计，确保救灾资金物资按要求及时到位、严格管理和合理使用，切实用于受灾群众。

一方有难，八方支援。芦山地震发生后，中央和地方各级政府拨付了大量救灾资金，社会各界捐赠的款物数量也在不断增大。人们对这些救灾资金和物资的管理使用情况非常关注。在这个节骨眼上，审计署及时作出全过程跟踪审计的部署，顺应了群众期待，体现了民心所向。

事实上，审计机关在地震救灾资金、物资的审计中已经发挥了巨大作用。2008年“5·12”汶川特大地震发生后，从2008年9月起，审计署组织各级审计机关派出7000多个审计组，2万多人次，对规划总投资6900多亿元的22500多个汶川地震灾后重建项目进行了跟踪审计。截至2010年底，促进2900多个项目加快了建设进度，节约重建资金或挽回损失59.17亿元，向有关司法和纪检监察部门移送案件线索31起。

实践证明，事前审计可以更好地起到预防作用，减少失误，防止弊端。特别是对地震救灾资金、物资的审计，在一些具体的做法上要打破常规。震灾的突发性决定了审计的时效性，更应该做到事前介入。只有做到真正意义上的“全程跟踪”，促进建立健全针对救灾款物的内部管理和控制制度，才能保障救灾款物的快速调拨，保障救灾款物及时、合理、合规地用于受灾地区和受灾群众，让外界放心。



刘道伟作

## 慈善“晒账本” 赈灾更有力

陈 郁

四川省芦山“4·20”7.0级强烈地震发生后，很多慈善组织和个人或忘我地在抗震救灾一线参加救援、或忙碌在生命通道上运送伤员物资、或身在后方无私地捐款捐物，对抗震救灾工作的顺利开展发挥了重要作用。

改革开放以来，我国慈善事业从无到有、发展迅速。数据显示，我国的社会捐赠总额从2006年的127亿元增长到2012年的约700亿元；其中2008年和2010年，由于发生四川汶川地震和青海玉树地震，捐赠总额均超过千亿元。截至2012年底，全国社会组织数量已经超

过49万个，其中有近三分之二开展了公益慈善活动。

同时还应看到，我国的现代慈善事业仍处于初步发展阶段，还面临着法规政策体系不完善、公益慈善组织发展数量和进度不理想、社会公益慈善组织依法监管不配套、慈善行为不够透明、行业交流合作匮乏、社会公众参与的广度和程度还有待发展等问题，需要在今后得到有效解决。

在类似赈灾捐助等活动中，确保公众的爱心款项能阳光透明地安全运行，是公益慈善机构义不容辞的责任。毕竟，慈善事业是人们自愿参与、奉献爱心的高尚活

动，需要人们呵护其健康发展。从这个意义上讲，有关方面需要通过及时公开慈善信息、“晒晒”有关账本等方式，提高行业的公信力和透明度。

我国的公益慈善事业今后还将进一步发展。有关方面应进一步鼓励社会成员积极捐赠，规范慈善组织资源募集和使用活动，引导捐赠受益人行为；应大力培育各类慈善组织，增强慈善组织自主发展能力；要继续完善税收优惠、政府购买服务等扶持激励政策，为慈善事业发展提供良好的制度保障；应着力强化慈善事业监管，完善慈善信息公开制度等。

## 解决养老市场错位需发挥民间力量

裴珍珍

解决我国养老市场面临的结构性失衡和供需错位的现状，应进一步激发民营养老机构的活力，让养老机构回归市场，同竞争，共发展

近日有媒体对北京养老市场进行调研，发现既存在着一些养老院一床难求的“火”场面，又存在着总体40%床位空置的“冷”尴尬。这一热一冷反映了我国养老市场面临的结构性失衡和供需错位的现状。

目前的养老机构主要分两种：公办养老机构和民营养老机构。公办养老机构因享受财政全方位补贴且享有区位优势，性价比比较高，成为老人们的首选养老地，然而却因为门槛高，存在着“僧多粥少”的尴尬。更有甚者，一些养老院将那些不能生活自理的老人拒之门外。

民办养老机构近年来虽然得到政府的优惠政策扶持，却面临着高不成低不就的两难境地：考虑到经营成本高而选择低端市场，微薄的收入难以为继；若走高端路线，又

背离了市场供需，民营养老机构最终陷入“微利”甚至“零利润”的恶性循环。

我国的人口基数大，人口老龄化加快，预计到2050年每3个人中将有1个老人。随着“421”甚至“8421”家庭的大量出现，解决养老难问题正成为影响社会发展可持续发展的当务之急。

国际经验表明，激发养老市场的活力，民营养老机构应唱主角。如在美国，社会组织在养老服务方面发挥着巨大作用，法律简化了非营利性组织的注册手续，还建立了其进入公共领域的渠道和税收优惠、融资等激励机制。在英国，政府则把养老服务外包给社会机构，在向后者支付费用的同时并对其进行严格的监督。服务类型也根据老年人的生活自理能力和实际需求进行了细化。

解决我国养老市场面临的结构性失衡和供需错位的现状，应进一步激发民营养老机构的活力，让养老机构回归市场，同竞争，共发展，这才是改革的方向。

由此可见，享受夕阳红的美好，离不开全社会的力量。一方面，政府应从具体项目中抽身，成立面向全社会的专项养老基金，也可考虑直接向社会购买养老服务。同时，还应通过简化审批程序、提高税收优惠等方式，完善社会捐赠激励机制，鼓励社会资金流向公共福利领域。另一方面，民办养老机构应抓住机遇谋发展，不断建立和提高品牌意识，做好细工作，找到发展主题，通过独特的主题，吸引老年人入住。惟有如此，我们才能迎来一个“老有所居，老有所养，老有所乐”的养老新时代。



## 图书也要反对过度包装

李 丹

真皮烫金封面、丝绸包装、繁复的礼盒、附带手表和玩具……近年来在图书市场上不断出现的高档图书的确吸引眼球，动辄成百上千元的售价也让消费者望而却步。购买此类图书的除了少量有经济实力的收藏者外，大部分是买来作为礼品馈赠他人。虽然此类图书并非市场销售的主体，这种过度包装的浪费行为却不容小觑。

图书真正的价值体现在它的内容上。缺乏过硬的内容，即使包装再华美，也不能给读者带来美好的阅读体验。对于读者来说，繁复的包装反而成为影响舒适阅读的障碍。拿到一本包装繁复的书，先要把华丽精美的腰封摘掉，再把封套褪下，还未进入“书境”，这些通常由层层溢美之词构成的“复杂”工作就已经让读书的心情大打折扣了。

书的主要功能是为了阅读，而不是纯粹为了观赏。当一本书被反复阅读甚至翻烂时，它的价值也就得到了充分体现。那些昂贵的精品书、礼品书往往在礼尚往来之后就束之高阁，很难发挥应有的价值。浪费在豪华包装上的宝贵资源，在消费者手中则全部变成垃圾，不仅造成浪费，还加重了固体废弃物对环境的污染。

豪华包装的高档书之所以还有市场，主要在于部分人的面子消费心理和虚荣心。以往隐藏在豪华月饼、天价茶叶背后的奢侈，由于中央的严令禁止和法规的强制性规定有所收敛。而图书作为一种文化产品，在大力提倡文化强国的今天，更不应成为奢侈风气的隐蔽出口。因此，应严堵这部分疏漏，防止借文化名义大行不正之风。

在出版市场上，恰当的封面设计、包装可以提升图书附加值，进而增加销量。但凡事皆有度，过度的豪华包装会妨碍出版市场的良性运行。说到底，出版毕竟是以内容为核心竞争力，孰主孰次，应当分清。当高档食品、化妆品纷纷简化包装时，图书是否也应尽快启动“瘦身”程序呢？

## 河水治污“变魔术”只能换来“一夜清”

郭文斌

近日，有市民反映河南省漯河市河水颜色发黑、味道腥臭，他们怀疑河水受到了污染，随后他们向当地环保部门反映。漯河市环保局负责人回应说，经检测，没有发现工业污染源。就在市民讨说法的第二天，漯河水一夜之间突然变清了。对此，漯河市环保局解释说，漯河市政府紧急购买上游燕山水库500万立方米优质水引入市，因此漯河水质一夜变清。

河水颜色发黑，估计是受到污染，市民向环保部门反映，环保部门马上作出反应，这是值得赞赏的。可是，当地环保局一边说没有发现污染源，一边却紧急购买优质水，使河水一夜变清。如此矛盾的行为，究竟应当作何解释？

市民向环保局举报，既是出于对环保局的信任，更是期待环保局有所作为。面对市民举报，环保部门应该给予负责的解释，并尽快公开检测数据。像这样现在“自说自话”，然后又突然换水，显然有掩耳盗铃的嫌疑。

治本重于治标。河水治污不能靠变魔术，需要脚踏实地地找原因、想办法。购水引流换来的不过是“一夜清”，只有找到污染源并从严治理，才是保护城市水环境的长久之计。

### 新闻漫谈



商海泰作(新华社发)

### 谨防“医套”

为期3个月的整治虚假违法医药广告专项行动即将展开。医药安全与否关系到人民群众的健康，需要严格监管。当前，一些医药广告却利用消费者缺乏医药知识以及治病心切等心理，以夸大产品功效、假冒“名医专家”等方式，欺骗和误导消费者，不仅给群众的就医用药带来安全隐患，还扰乱了医药市场秩序，损害了媒体公信力，影响着社会和谐稳定。

对虚假违法医药广告，有关部门必须严厉整治，使群众能放心看病，以便早日康复。（宗文）