



关注老工业基地调整改造 老城区改造篇

安居工程力促城市功能提升

作为一项重要的民心工程,老城区改造关乎人民的生活品质与幸福指数。近年来,国家和地方政府纷纷出台政策措施,加大包括棚户区、城中村等在内的老城区改造力度,在刚刚批复的《全国老工业基地调整改造规划(2013—2022年)》中,再一次将其定位为未来一段时间内的工作重点。那么,各地是如何因地制宜地开展老城区改造工作的?老城区改造工作又该如何与新城镇化有效结合?且看记者从东北老工业基地发来的报道——

吉林: 棚改圆了“安居梦”

本报记者 李己平

在破旧低矮的小平房中生活的城市居民,无不有“上楼”的梦想。自2006年起,吉林省乘着老工业基地改造的东风,开始全面推行以棚户区改造为代表的老城区改造工作。而今,吉林的城市变美了,当地人民的生活也越来越幸福了。

266万居民住上新房

统计显示,截至去年底,吉林省城市棚户区累计拆迁改造6734.2万平方米,98.7万户、266万城市棚户区居民住上新房,实现住房梦。

4月初,家住吉林省通化市弘康丽城小区A区9号楼301室的李敏将记者迎进自己温暖的新家,79.38平方米,两室一厅。“我原来就在这山上住,每天回家都要走过前面那个大斜坡。这个斜坡很难走,尤其是遇到雪天滑得要命,我摔过好几次跟头。回到家里更糟糕,因为没有暖气,屋子里滴水成冰,洗过的饭碗要是不擦干都会冻在一起。如今,政府给我们建设的新楼房里,煤水电气一应俱全。我们终于圆了‘安居梦’。”

当年,老工业区居民居住在“风天一身土、雨天两脚泥、夜里一片黑”的环境里,人均住房面积比全国平均水平还要低3平方米,特别是相当一部分低收入和特殊困难群众居住条件较差,靠自身力量根本无法摆脱居住困难。住上一处好房子,甚至是他们一辈子最大的愿望。

完善筹资机制推进建设

棚改不仅改善人居环境,有效增加棚户区家庭的财产性收入,增加劳动就业,平抑房地产价格,保持房地产市场平稳健康发展,还带动建筑建材、装饰装修、劳动就业等几十个相关行业发展,推进了城镇化进程,促进了社会和谐稳定。

据了解,吉林省政府相继出台《吉林省人民政府关于城市棚户区改造的实施意见》、《吉林省人民政府关于县(市)城市棚户区改造指导意见》等30余项政策文件,攻坚克难筹措改造资金,建立了“政策减一点、财政补一点、市场筹一点、银行贷一点、企业让一点、个人拿一点”的筹资机制,2006年至2012年争取国家资金36.7亿元,省财政共安排专项补助资金13.5亿元,落实各项金融贷款83亿元,各地方政府大力开展了招商引资。

统计显示,几年来,各级地方政府通过直接投入、政策性减免等方式,投入资金330余亿元;切实保护人民群众利益,实行“征一还一,不找差价,合理扩大面积部分收取成本价,对低保家庭免费赠送”的补偿安置政策;坚持先建回迁安置房,后建商品房等。

此外,吉林省今年计划改造城市棚户区9.2万套,特别是重点解决“夹馅”棚户区问题,让小地块真正成为政府的公共设施、存放汽车和绿地建设用地。

辽宁: 高标准搞好县城建设

本报记者 张允强

国家发展和改革委员会日前公布了经国务院批复的《全国老工业基地调整改造规划(2013—2022年)》,这是今后一个时期指导全国老工业基地调整改造的行动纲领。经过多年的调整改造,辽宁再次迸发出惊人活力。如今,有了国家政策支持,辽宁获得更大的发展空间,未来一段时间内将继续保持高速发展态势。

《规划》强调,完善城市功能是推进新型城镇化与区域协调发展的需要。据此,辽宁省政府研究室农村经济处处长李洪彪认为,现阶段对辽宁来讲,重点在于高标准、高质量地搞好县城建设。目前,辽宁省的县城总体规划已全部完成,县城建设框架已全面

拉开。下一步应在用地规模、人口聚集、城市功能和城镇化率等方面有所突破。“具体而言,一要扩大县城的占地规模;二要扩大县城的人口数量;三要完善县城的城市功能;四要提高县城的城镇化率。”

辽宁省城镇人口大部分集中在14个地级市,城镇化率较低。而根据国外经验看,城镇化率在30%以下的时候,处于缓慢发展阶段;在30%至70%之间时,处于快速发展阶段。“今后,辽宁各县的城镇化率如果每年能增长2个百分点,那么,县城的经济发展就会有突破性进展。”李洪彪说。

辽宁省社科院经济研究所副所长张万

强认为,《规划》中提出的老工业基地各项调整改造任务,辽宁省实际都已完成或正在进行,开始进入快速发展轨道。辽宁的优势在于雄厚的工业实力,今后辽宁也将进一步发挥装备制造业的领先优势,依托传统产业工业化和信息化融合的新兴产业。同时,东北唯一沿海省份的经济地理优势也将让辽宁在发展物流业等生产性服务业和临港产业上加大力度。

辽宁的工业发展还面临科技创新不足的问题,如自主创新能力不强;产品技术含量和附加值低,一些重大产品的核心技术和关键部件依靠进口;科技成果产业化水平低;缺乏高层次领军人才,科技人员创新创业的积极性还没充分发挥;投入不足,科技金融和中介服务不活跃;技术市场发展缓慢等。

就此,辽宁省委书记王珉表示,下一步,辽宁要坚定不移地通过改革解决制约创新、制约发展的体制机制问题,进一步提升辽宁的科技创新能力。



哈尔滨香坊区: 城中村变身城市“绿肺”

本报记者 倪伟峰 通讯员 张文羽

日前,国务院正式批复《全国老工业基地调整改造规划(2013—2022年)》,黑龙江省哈尔滨市香坊区作为老工业区调整改造典型位列其中。

哈尔滨市香坊区是典型的老工业区,该区处在城乡接合部边缘,城市与农村界限不清,城中村现象严重,“脏乱差”一度成为它的代名词。此外,该区三产薄弱,国有大中型企业集中,产业结构不合理;城镇化水平低,配套公共基础设施薄弱等情况没有得到根本解决。为此,香坊区计划用5年时间实现“南拓、东扩、中兴”的目标。

据悉,“南拓”是在现有香坊工业园区16.9万平方公里基础上,再加上34.89万平

方公里面积,使新区面积达到51.79万平方公里。“东扩”则指重点建设对俄出口加工区、铁路集装箱物流中心、北大荒产业园、农垦新城、成高子旅游名镇和伏尔加庄园,令香坊区的东部成为集民俗旅游、绿色农业、现代物流、现代工业、生态居住于一体的城区。“中兴”是指重点加快老城区改造步伐,进一步拓展城市发展空间,提升城市载体功能,突出抓好棚户区改造、城中村改造、大型企业搬迁、路网结构升级改造、庭院广场改造等工作,将香坊区建设成为生态环境优美、人居条件优良、综合服务优质的现代化精品城区。

记者在香坊区著名的棚户区三合路

高压走廊发现,如今这里已焕然一新,过去的棚户区和垃圾山不见了,种起了香、水曲柳等树木。记者询问后得知,这里的拆迁并非简单地一拆了之,也没有将之规划为工业用地,而是建设景观林,建成后将三合路以南地区的公园和绿地连成一片,形成228.49公顷的城市绿地,成为哈尔滨城区内面积最大的一片“绿肺”。

香坊区委书记孙洪庆表示,香坊区是老工业区,历史欠账多、包袱重,要发展,就必须按照《规划》的要求,找准问题抓紧改造。尽管国家将在未来一段时期给予政策和资金上的支持,但香坊区要找到自身的优势和发展潜力,不能等靠要,必须自力更生,否则将错失发展良机。

目前,哈尔滨市正在抓紧落实对接《规划》,今年将突出抓好城乡接合部改造、旅游名镇建设、保障房建设、社区环境治理等民生工程,使《规划》更好地落到实处。



海南以项目拉动岛屿经济体建设

去年重点项目完成投资1370亿元

本报讯 记者何伟报道:统计显示,海南省去年实施重点项目265个,完成投资1370亿元,比上年增长78%。在重点项目投资带动下,全年固定资产投资2145.38亿元,同比增长33.1%。

海南省委常委、常务副省长谭力表示,“项目建设年”一年来的成功实践证明,海南省委、省政府决定实施“项目建设年”,把项目建设作为经济工作的抓手和突破口的决策是完全正确的,符合中央精神和海南实际,抓住了海南发展中的要害和关键,对处于发展上升期和岛屿经济体的海南来说,在相当长一段时间内继续实施“项目建设年”是完全必要的。

加快向自由贸易港区转型

天津打造北方航运中心核心功能区

本报讯 记者武自然报道:我国面积最大的保税港区——天津东疆保税港区正加快向自由贸易港区转型,打造中国北方国际航运中心核心功能区。目前,东疆二岛已开始建设,防波堤工程将在年底完工。

天津东疆保税港区规划面积10平方公里,一期封关4平方公里,是目前我国4个保税港区中面积最大的。未来10年内,天津东疆保税港区将建成中国北方国际航运中心核心区、中国特色自由贸易港区的海上新组团、东北亚国际航运服务枢纽、中国北方新型贸易与金融创新基地、外向型海洋研发与交流展示平台和国际化滨海休闲宜居新城。

两年内再打井1750口

广西将解决百万群众饮水难题

本报讯 记者周晓骏 董政报道:今明两年,广西将筹资5.62亿元,为49个县(市、区)缺水村屯打成水井1750口,从根本上解决水源性缺水地区100万以上群众的安全饮用水问题。

到2010年底,广西尚有1779.64万人存在不同程度的饮水安全问题。除了2011年至2012年按规划解决662.54万人外,全区仍有饮水不安全人口1171.1万人。为贯彻落实自治区党委、政府《关于实施我区新一轮扶贫开发攻坚战的决定》和《广西农村饮水安全工程“十二五”规划》,自治区国土资源厅根据国土资源系统在找水打井技术条件与力量等方面的优势,提出开展全区“十二五”找水打井工作。自治区地矿局具体承担此项工作。

35亿元惠及万余家庭

南京发行首批保障房私募债

本报讯 记者陈莹莹报道:南京市首批35亿元保障房私募债日前成功发行。该笔保障房私募债由南京河西国资集团发行,国开行江苏分行牵头承销,期限3年,发行利率5.55%,将专项用于中和村经济适用房等3个保障房项目,累计支持建设保障性住房82.57万平方米,惠及低收入家庭10892户。

与传统融资渠道相比,私募债作为一种创新型融资工具,审批程序简单、融资成本较低,因而备受市场青睐。

另悉,作为支持江苏保障房建设的主力银行,到2012年底,国开行已经累计发放江苏保障房贷款291.36亿元,累计有40多万户、100万低收入群众受益。

构建大中小微企业梯度发展格局

广东顺德实施企业“脊梁计划”

本报讯 记者张建军报道:为改变大型骨干企业数量偏少的现状,广东顺德积极探索扶持骨干企业工作机制,力争通过实施企业“脊梁计划”,通过推动一批骨干企业迅速发展成为全区经济社会发展的“脊梁”,开创“大企业顶天立地,中小微企业铺天盖地”的企业发展新局面。

据介绍,作为我国民营经济发展的重镇,2012年,顺德推出“星光工程”,对全区1000家小微企业予以发展扶持。如今,顺德出台了《加强对重点培育企业服务的实施方案》、《关于选派区直部门干部到骨干企业挂职锻炼的实施方案》,还将于近期出台《关于推动骨干企业做大做强扶持办法》。

电能保障充沛

山东商河小农水年内覆盖8万亩农田

本报讯 山东省商河县小型农田水利建设项目今年迎来关键节点。从日前召开的小农水建设项目电力先行会上透露,目前,商河县小农水项目已覆盖灌溉农田4.1万亩,建设完成提水泵站10座,可节水738万立方米。今年,商河县计划投资3.59亿元建设7大惠民水利工程,覆盖区域达8.18万亩。

据了解,为配合小农水项目的加速推进,商河供电公司部门联动,提供报装、施工、验收、送电“一体化短时限”服务。同时,先后安装100千伏安变压器126台,10千伏线路4.2千米,低压配电线路12.2千米,为输水管道提供充沛的电能保障。(王志龙)



河南铝工业: 集群式发展求突围

本报记者 党涤寰

“中国铝及铝合金交易市场建成后,必将促进铝工业企业的集聚,带动铝加工产业由中间产品向市场终端产品的战略性转变。”河南省巩义市回郭镇党委书记张会录充满信心地告诉记者。

回郭镇已成为以铝加工产业为主导的河南省级产业集聚区,被业界公认为全国乃至亚洲最大的铝板带箔加工基地。近期,这里正计划投资8.2亿元,建成国内最大、最专业的集铝及铝合金材料贸易集散、产品加工、技术服务、机械设备供应、产品检测服务、仓储管理、物流配送为一体的现代化大型铝产品交易市场,以此带动区域内铝工业的转型升级。这是河南铝工业在严峻的形势下加快结构调整、提高产品竞

争力、积极寻求产业突围整体努力的一个缩影。

铝工业是河南传统的优势产业。从2002年到2011年,河南省电解铝和铝材产量呈现大幅增长,对全省经济发展发挥着巨大的拉动作用。

2008年以来,受国际金融危机和能源价格不断上涨的影响,河南铝工业遇到了前所未有的困难,比较优势下降,企业连年亏损,可持续发展受到严重挑战。

为帮助电解铝企业摆脱困境,河南省早在2010年5月就规定,“未来3年不再核准新建、扩建电解铝项目,不再布局新的氧化铝项目”,淘汰了铝电解自焙槽和80千伏安以下预焙槽。去年6月,河南省

财政拿出2亿元支持龙头企业转型升级。10月,省政府进一步出台措施,组织骨干电解铝企业与骨干煤炭企业签订长期战略合作协议。近日,由河南省工业和信息化厅提出的一系列建议也被提上议事日程,内容涵盖严格控制产能扩张,加快自备电厂建设,尽快建立上下游双赢的煤铝价格联动机制等。

与此同时,河南各地铝工业企业纷纷通过技术创新,在产业链条中找准自身定位,并通过产业集群式发展形成发展合力。统计显示,目前,回郭镇的铝板带箔产量占河南省的63%左右,占全国铝板带箔产量的21.9%左右;主导产品中电子箔占国内市场的80%以上,PS版基占45%以

上,空调箔占30%以上,基本主导了全国价格定位。

同样以铝工业为优势产业的三门峡市,也选择了集群式发展的转型道路。市委书记杨树平告诉记者,该市围绕铝工业精深加工,实现了传统产业的转型升级,拉长和壮大了铝工业产业链条。

就此,河南省科学院副院长张占仓表示,铝工业产业链条长,带动的产业多,沿产业链向下游发展,正在成为行业发展的趋势,也是提高附加值和产业转型升级的方向。中原经济区建设、城镇化的推进给铝工业市场带来了巨大的发展空间,通过调整升级,河南铝工业产业一定能够走出阴霾。