



四川省芦山“4·20”7.0级强烈地震发生后,我国政府对灾情评估快速准确,信息发布及时透明,同时迅速调集解放军和武警官兵,以及各种救援力量投入救灾,形成了协同应急的巨大合力,充分体现了我国集中力量办大事的体制优势,也表明我国应急管理事业近年来取得了实实在在的进展——

强震考验应急管理体系建设

王宏伟

四川省芦山“4·20”7.0级强烈地震是一次典型的重大突发事件。它不仅震级高,而且震源深度浅,属于破坏性很强的浅源型地震。地震造成房屋大面积垮塌,公众伤亡过万人,电力、通信、道路交通、供水等关键基础设施严重损毁。

的自救意识与能力相对薄弱。这决定了此次应急救援不能搞人海战术,而必须科学施救、精准救援。

对此,在灾后第一时间,党和国家领导人就强调要抓紧时间查清灾情,科学施救。

一是应急响应更加迅速。尽管地震发生在周六,但军队、武警、消防、矿山救援、医疗救援等队伍能够在短时间内向灾区集结,迅速开展救援,与死神展开赛跑。在黄金72小时救援期内,大量遇险人员得到营救、伤者得到救治,供电、通信、供水等基础设施大部分恢复,道路交通基本恢复。救灾的速度令国际社会广为称赞。

二是应急指挥更加放权。4月20日晚,李克强总理在抗震救灾工作会议上明确,下一步工作由四川省委省政府全面负责,国务院有关部门和各有关方面根据灾区需要提供支持和帮助。作为属地的四川省更了解灾区情况和救灾需求。在面临不能单独解决的问题时,四川省可向国务院和有关部门请求支持与帮助。芦山地震震

急指挥更加放权,一改中央一统到底的做法,有利于应急救援效率的提升,体现了科学、务实与灵活的原则。

三是应急救援更加强调有序。由于震区道路狭窄、崎岖,保障救援队伍顺利通行至关重要。交通管理部门要求社会车辆避让救援车辆,并在一些路段实施交通管制。四川省要求所有救援物资都由第三方转运,呼吁志愿者不要自行赶往灾区。这些措施都说明,中国的救灾更加注重秩序和实效,生命高于一切的理念得到全面彰显。

四是社会动员更加理性。由于灾区作业面狭窄、道路交通不畅,政府在进行社会动员的过程中更加理性。许多地方与部门动员了大批救援力量作为储备,根据灾区实际需要先派出了先锋队;民政部门要求救灾捐赠以现金为主;媒体更加客观、平实,不炒作、不煽情;公众心态更加平和、成熟,积极响应政府号召,提出“守望也是相助”。

五是救灾信息更加透明。在芦山地震

救援的过程中,四川省及时召开新闻发布会,以持续的信息发布,全面、真实、准确地向媒体及社会公众发布灾情及救灾信息。全国各主要媒体以权威发布占领信息高地,不给谣言以可乘之机。值得关注的是,经过多年筹备的国家应急广播也在雅安开播。特别需要指出的是,新媒体正在传播救灾信息、释放正能量方面发挥着不可替代的作用。

自2003年非典以来,我国各级政府大力推动应急管理体系建设,取得了显著成就。特别是汶川地震发生后,我国政府认真总结经验和教训,不断完善应急管理体制、机制,防灾减灾能力大幅度提升。芦山地震应急救援上述进步的取得,与这一事实是分不开的。我们相信,经过此次雅安地震的洗礼,我国应急管理体系将更趋完善,在未来应对各类重大突发事件时发挥更重要作用!

(作者单位:中国人民大学公共管理学院)



改进志愿服务组织协调

四川省芦山“4·20”7.0级强烈地震发生后,大批救援组织和志愿者前往灾区,彰显了国人的大爱,也见证了汶川地震以后我国公共志愿服务事业的发展进步。然而,因为大批人员涌入造成交通拥堵,救援物资和医疗用品不能及时运抵。22日,一名女志愿者不幸遇难,再次引发救援的专业性和民间志愿者安全问题的讨论。

【微评】灾区内外,许多志愿者以自己的爱心和行动帮助抗震救灾,成为抗震救灾的重要力量。从汶川到芦山,全社会对志愿者有了更深刻的理解:这项工作不仅需要热心,更需要专业的技能。问题不在于志愿者太多,而在于如何把志愿者力量拧成一股绳。我们在组织和协调方面,还需不断改进。

网上谣言须及时制止

芦山地震发生以来,网络新媒体成为传递信息的重要平台,灾情跟踪、求助寻人、祈福募捐等信息在网络上绵延不息。与此同时,部分人却在网上大肆传播谣言,制造恐慌和愤怒。

【微评】没有户口本就不给发物资?直升机不救援?央企没捐款?都是谣言!造谣者、恶意传谣者应受严惩;信谣的人应当反思:信源可靠吗?实际求证了吗?现在最关键的是救人、安置受灾群众,这就要求信息通畅和正确。可见,利用各种信息渠道散布不实信息的行为,可耻又可恨,必须及时予以制止。

要重视次生灾害预防

芦山地震发生后至4月23日中午12时,共记录到余震3457次,这给救援带来了困难,也提醒人们要注意地震之后的次生灾害以及卫生防疫方面的问题。

【微评】和汶川地震类似,芦山地震要注意防范坍塌、滑坡、泥石流和堰塞湖等山地灾害,需设立专人观察,防止阻碍通行和抢修人员受伤;灾区连降阴雨,又是春季,传染病感染要预防;受灾群众安置区人口集中,整体卫生情况压力较大,环境污染造成的腹泻等疾病也需医生做好应对。此外,密集搭建的帐篷边上生火做饭非常危险,在安置点进行卫生和防火知识宣传迫在眉睫。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 <http://e.t.qq.com/jingjiribao>)

让社交网络成为救灾正能量通道

陈静

四川省芦山“4·20”7.0级强烈地震发生时,新浪微博网友“meaningless_批话多”正在芦山县,他于地震后20分钟发出的微博被转发达15720次。在4月20日地震当天,当电话与短信通信不畅时,灾区的人们已经用微信向外地亲友报平安。在此之后,灾情跟踪、理性救灾、为救援人员加油、为灾区祈福等种种信息都通过社交网络大网传播开去,面对所有人都始料未及的天灾,这张无形的网展现出了巨大的能量。

2008年汶川地震发生时,在互联网上人们尚且用博客和论坛传递消息,即时通信软件QQ成为了重灾区视频传出的“第一通道”;2010年4月青海玉树地震发生时,新浪微博用户尚且不到5000万人。当前,新浪微博和腾讯微博的用户分别突破5亿,腾讯微博用户也超过3亿,手机超过个人电脑成为第一大上网终端。从此次各大媒体的表现来看,社交网络已成为它们抢时效的一条重要发言通道。

不过,在关于芦山地震的微博和微信传播中,一些不实信息也通过媒体账号进行了传播和扩散。这就提醒相关媒体在传播相关信息时要擦亮眼睛,通过多种手段对信息进行核实,不能一味追求发布时间和转发量。

对社交网络运营平台来说,一方面,需要它们通过技术手段更好地为信息把关,并对已经扩散的不实信息进行批量删除,避免虚假信息在网上传播;另一方面,对于已认证过的可信账号发布的相关信息,则应大力推广,无论是救灾进展还是目前交通情况、志愿者需求等消息,确保实现最大化的传播效果。

笔者认为,在“72小时黄金救援期”后,政务账号应继续对灾情进行追踪,并向社会通报,形成政府与公众间通畅快捷、良好互动的机制。随着灾后重建的进行,捐款捐物将在未来一段时间内成为热点,各级政府部门和慈善组织的相关账号,则应及时对募捐物资、资金的收到情况和捐助去向予以及时公布,而这也是广大网友最期待看到的信息。



赵乃育作(新华社发)

尽快形成应急演练常态机制

赵华

据报道,在四川省芦山“4·20”7.0级强烈地震中,此前进行过地震应急演练的乡镇人员伤亡损失相对较低,这体现了日常的主动防御与减灾教育的重要性。

在一些地震多发国家,对学生进行防震抗灾方面的知识教育相当普及。如日本,防震教育不仅进入到学校、幼儿保育园,而且还设立法定“防灾日”;在美国,逃生演习经常在学校等场所举行,使孩子从小就懂得在人

为灾害、地震自然灾害发生时逃生自救的知识。我国这方面的教育、训练就显得有些不足。

我国同样是地震等灾害的多发国家,需加强地震等天灾危机防御知识的教育。平时就要做好洪水、台风、地震等天灾造成的危害宣传,将应急防御措施充实完善到预案中。特别是地震频发区、沿海等天灾易发地区,要制订详细的防御措施,做好物质、人员准备,定期进行预案演练。所有企业和

商场、学校、医院等人员密集场所,每年至少应开展一次紧急情况下的人员撤离和逃生演习,检验预案的实用性和操作性,检验逃生知识的掌握程度,检验在重大灾情、重大险情面前各部门的应急指挥、配合和协作能力。

凡事预则立,不预则废。我们应当尽快把灾害教训转变成社会常规防御机制。社会具备灾害防御对策能力与事后反应能力一样重要,而且更加体现出社会管治的前瞻性。



低速增长下的风险与机遇

顾金俊

连日来,以黄金和石油为代表的国际大宗商品价格大幅下跌。此番突如其来,价格震荡再一次提醒我们,要更加冷静地看待世界经济现状,更加谨慎地应对世界经济的前景。

此次大宗商品价格变动固然有国际资本移动和过高价位回调等背景因素,但从基本面来看,刚需不足应该是最主要的原因。近来国际大宗商品价格大跌,虽不能排除国际资本炒作的因素,但实体经济仍是最重要支撑。今年一季度刚刚过去,从全球各大经济体的一季度统计数据看,虽然无意外“跳水”的案例,但整体经济增速均不变。国际货币基金组织不仅下调了今年全球经济增长预期,而且把今后的世界经济描述成“三速增长”的局面。所谓“三速增长”,即新兴经济体属于领跑的第一军团,美国居中,最落后的是欧元区。虽然各经济体之间存在着增速差异,但总体速度与之前相比都有所回落。这意味着整个世

在防范资本涌入扰乱金融市场的同时,新兴市场国家也必须警惕发达经济体调整量化宽松甚至采取退出措施时可能引发的金融动荡。还应看到,大宗商品价格下降,将使新兴经济体的通胀压力减小,为进行经济结构调整、提高经济发展质量提供了机会

界经济不可避免地陷入一个比较沉闷的低速增长期,而这期间还不排除欧洲有再次爆发危机的可能。全球实体经济的低迷,必然造成大宗商品需求的下降,因此,其价格回落应该是迟早的事。

人们对于此次黄金和石油价格的突然下跌之所以感到诧异,主要是因为此事发生在以美、日、欧为代表的世界发达经济体正在采取宽松措施进行资金放量的时候。一方面国际流动性在增加,一方面大宗商品价格在下降,这种“悖反”现象只能说明世界经济出现了更加复杂的局面。

在这种局面下,感觉痛苦的莫过于日本。日本政府为实现2%的通胀目标不断升级量化宽松措施,但从当前局面看,日本离其政策目标不是更近而是更远了。

新兴市场国家虽然仍保持着较快增速,但也必须正视风险与挑战。首先要防备国际资本的大举涌入。在国际流动性日益泛滥的情况下,有相当部分国际资本却突然离开了大宗商品这个某种意义上“热钱仓库”,那么,他们将流向何方?新兴市场国家必须警惕这类投机资本的大量涌入。世界银行在最近的报告中再次肯定

了新兴市场国家进行适当资本管制的必要性,这种看法是有预见性的。

在防范资本涌入扰乱金融市场的同时,新兴市场国家也必须警惕发达经济体调整量化宽松甚至采取退出措施时可能引发的金融动荡。美联储主席伯南克已在公开谈论未来退出时可能采取的方式,其他美联储官员也透露了未来加息的可能性。此次黄金价格大跌,与美国可能收紧货币发行的市场信号不无关系。如果资本流向突然发生逆转,新兴市场企业承受的压力可想而知。

事情总有两面性。在全球低速增长的局面下,新兴经济体也面临着不少的机遇。当前大宗商品价格下降对于新兴经济体未必不是好事。通胀压力减小为各国进行经济结构调整、增强可持续发展能力、提高经济发展质量提供了机会。

谁能抓住时机,谁能锐意改革,谁就能打造出“升级版”的经济。度过沉闷期,将出现新格局。



马仁海

前不久,上线仅一个月的P2P网贷平台众贷网突然宣布破产,这是继淘金贷和优易贷之后,第三家较大的引起广泛关注的倒闭平台。而只相隔一周,一家叫城乡贷的公司也歇业了,此外还有一些诸如蚂蚁贷等不为人注意的较小的P2P平台也悄无声息地消失。网贷平台的无序和风险日益暴露,使得在争议中前行的P2P网贷充满了不确定性。

P2P网贷作为传统金融模式的补充,为银行所不能覆盖的小微企业发展提供了宝贵的资金服务,也为农村城镇化进程中勤劳创业的农户解决了“融资难”问题。一项来自网贷之家的不完全统计数据显示,目前网络借贷平台有近300家,网络信贷交易总量增加逐年迅猛,2010年成交额仅为2400万元,2011年增长到5.45亿元,到2012年成交额增长到91.81亿元。

作为一种新生的互联网金融模式,P2P网贷频繁出现风险,不禁令人对其前景担忧。P2P网贷乱象丛生,基本处于一个无人监管的状态,就连目前必须遵守的“民间借贷利率不得超过银行同期贷款基准利率4倍的限制”规定也被无视了,很多P2P网站的投资标的利率已经超过同期银行利率4倍。一些不法分子也利用P2P行业准入门槛低、监管缺位混水摸鱼,打着网贷的幌子进行诈骗。

P2P网贷平台的风险控制一直饱受诟病。原本有较高门槛的P2P网贷,涌入了大量的淘金者,甚至许多经营者对P2P的理解和风险控制一无所知。据了解,开办网络借贷平台的手续非常简单,办理者只需购买一套软件,然后再到工商局和网络管理部门注册就可以营业了。为此,银监会于2011年9月曾下发《关于人人贷有关风险提示的通知》,警示银行金融机构要与P2P网络借贷平台之间建立防火墙,防止民间借贷风险向银行体系蔓延。

P2P网贷利用互联网技术、智能手机和个人电脑的普及所带来的便利性和跨地域性等优势,大大提高了资金的运营效率和资源利用率,降低了借贷交易成本,对我国金融体制改革和深化无疑具有积极意义的。P2P平台的存在有其合理性,要对其进行规范,首先应对P2P平台制定准入门槛,适时出台明确的法律规定和行业标准,这样才能保证这个行业更加健康地发展。在P2P机构短期内无法接入央行征信系统的情况下,监管部门应以高度关注,既要保持民间金融在阳光下的活力,又要有充分的监测手段和监管能力,通过加强监管和行业整顿等举措,肃清影响市场健康发展的负面因素。

(《农村金融时报》供稿)

本版编辑 张伟 马洪超

本版邮箱 mzzjgc@163.com