

世界银行和国际货币基金组织春季会议开幕

发达国家改革

亟待提速

本报驻纽约记者 张伟



为期3天的世界银行和国际货币基金组织2013年春季会议4月21日在华盛顿落下帷幕。会议期间,来自180多个国家和地区的财政部长、央行行长和经济学家全面评估了世界经济和金融形势,对今年及未来经济增长前景进行展望,探讨进一步推动全球经济复苏、可持续增长、国际货币基金组织(IMF)治理机制改革等重大问题,并就世界不同地区和国家的经济前景、经济政策以及促进就业、减少贫困等问题召开了多个研讨会。



全球经济:

短期风险渐退

长远挑战仍存

世界银行和IMF联合发展委员会会议历来是春季会议的重头戏。20日,世行和IMF联合发展委员会会议就当前全球经济形势、社会安全网、私营部门发展等议题进行讨论。与会者认为,全球经济仍存在巨大挑战,虽然发展中国家发展前景比较乐观,短期内下行风险有所减退,但全球经济稳定尚未恢复,失业率仍然较高,粮食价格继续剧烈波动并对最贫困人口产生不利影响;冲突和治理不善阻碍很多地区的发展,气候变化和自然灾害威胁经济社会发展成果。与会者认为,应对这些挑战需要成功的国内政策、国际合作以及有效的国际机构;此外,要实现到2030年将全球绝对贫困率(即日均生活费在1.25美元以下的世界人口的比例)降至3%以下这一全球目标,需要发展中国家普遍实施强劲的经济增长,并以前所未有的程度有效地将经济增长转化为减贫成果,同时克服严重的体制和治理挑战,对高贫困率国家、脆弱和受冲突影响的国家以及小国面临的特殊挑战给予特别关注。

世行行长金墉特别提出,全球减贫事业已取得重要成就,但要实现在2030年基本消除全球极端贫困的目标,还需各国政策制定者加大努力,私营部门可以在减贫事业中发挥巨大作用,社会和谐与减少贫富差距也极其重要。联合国秘书长潘基文表示,减贫需要从减少饥饿等最基础的目标做起,这离不开各国的政策制定者调动有限的资金来投入减贫事业,“最关键的是决策者的政治意愿”。

治理改革:

发达国家改革滞后

增长需要组合政策

同一天举行的国际货币与金融委员会(IMFC)第二十七届部长级会议讨论了全球经济和金融市场的近况和风险、全球经济议程和基金组织改革等问题。会议指出,近期全球经济增长尾部风险降低,全球经济呈现出不均衡的复苏格局,新兴市场

和发展中国家经济增长强劲,美国经济出现积极迹象,但欧洲经济复苏势头较弱;主要发达国家应继续推进相关改革,美国应尽快制定清晰、可信的中期财政整顿计划,欧元区国家应加快推进银行业改革和结构改革,以降低失业率,提高竞争力;日本需要制定切实可行的计划降低债务和促进增长;新兴市场和发展中国家应妥善应对信贷增长过快和资产价格上涨的风险,维护金融稳定。

与会者还敦促相关国家尽快完成国内审批程序,落实2010年基金组织份额和治理结构改革方案。中方代表特别提出,为增强基金组织的合法性和有效性,有关国家尽快批准2010年基金组织份额和治理结构改革方案,进一步提高新兴市场和发展中国家的发言权;IMF应继续解决当前监督实践中的有关操作问题,切实发挥新监督决定应有的作用;国际社会应继续加大对低收入国家的支持。

这次会议还着重讨论了就业和增长问题。

IMF总裁拉加德在会后的新闻发布会上表示,创造就业须以经济增长为基础,需要合理的政策组合。实现增长不能仅依靠某一政策,而需要根据实际情况把财政政策、货币政策和结构性改革结合起来。

2014年1月前完成份额总检查。中方表示,当前全球经济复苏乏力,下行风险仍然显著,发达国家在宏观政策取向上应兼顾短期与中长期需要,不能因为短期压力而放弃中长期结构改革,同时也要关注非常规货币政策的负面溢出效应。

其间分析人士指出,在欧元区等发达经济体增长面临不确定性风险、美国经济复苏势头尚不牢固的背景下,IMF作为防范全球经济、金融风险防火墙的意义日渐凸显,其有效性需进一步加强而非削弱。作为跟上全球经济版图演进节拍的重要举措,IMF在2010年提出了广受关注的份额与治理改革方案,以给予新兴市场和发展中国家更多发言权,但美国的阻挠成为落实此轮改革的最大绊脚石,由于美国国会尚未批准,此轮改革已拖延了两年多。落实改革对提高IMF的有效性至关重要,阻挠此轮改革将影响美国在IMF重大决策和未来改革中的影响力。IMF总裁拉加德呼吁尚未批准改革方案的成员国尽快兑现承诺。奥巴马政府在本月提出的2014财年联邦政府预算报告中敦促国会尽快批准改革方案,美国财长雅各布·卢近日也公开敦促国会尽快行动。由于部分议员阻挠,改革方案能否在美国国会顺利过关依然存疑。

多方呼吁:

关注宽松政策负面效应

敦促IMF改革加快速度

二十国集团(G20)财长和央行行长会议此前也在美国华盛顿举行。会议发表联合公报呼吁各国推动经济增长和创造就业,并敦促发达国家加强财政整顿,关注宽松货币政策的负面效应。公告呼吁,发达国家应加强财政整顿,确保中期财政可持续性,同时关注持续的宽松货币政策带来的负面效应;欧元区应进一步夯实经济和货币联盟的基础,包括尽快建立银行业联盟,减少金融分割,继续强化银行的资产负债表;各国都应加快推进结构改革,提振经济增长前景并创造就业机会;尽快落实2010年IMF份额和治理改革方案,确保在

和发展中国家经济增长强劲,美国经济出现积极迹象,但欧洲经济复苏势头较弱;主要发达国家应继续推进相关改革,美国应尽快制定清晰、可信的中期财政整顿计划,欧元区国家应加快推进银行业改革和结构改革,以降低失业率,提高竞争力;日本需要制定切实可行的计划降低债务和促进增长;新兴市场和发展中国家应妥善应对信贷增长过快和资产价格上涨的风险,维护金融稳定。

与会者还敦促相关国家尽快完成国内审批程序,落实2010年基金组织份额和治理结构改革方案。中方代表特别提出,为增强基金组织的合法性和有效性,有关国家尽快批准2010年基金组织份额和治理结构改革方案,进一步提高新兴市场和发展中国家的发言权;IMF应继续解决当前监督实践中的有关操作问题,切实发挥新监督决定应有的作用;国际社会应继续加大对低收入国家的支持。

这次会议还着重讨论了就业和增长问题。

IMF总裁拉加德在会后的新闻发布会上表示,创造就业须以经济增长为基础,需要合理的政策组合。实现增长不能仅依靠某一政策,而需要根据实际情况把财政政策、货币政策和结构性改革结合起

左图 记者采访
IMF货币与资本市场部
主任何塞·比尼阿尔
(中)。新华社发



右图 4月19日,
周小川与伯南克
在G20财长和央行
行长会议合影前交
谈。新华社发



□ 陈 建

美国不作为拖累IMF改革

面对当前世界经济格局的重塑,国际货币基金组织(IMF)若要保持其在国际金融秩序中的影响力,就必须切实调整自身架构,增加新兴经济体和发展中国家的发言权和代表性。正因如此,从二十国集团财长和央行行长会议到国际货币与金融委员会部长级会议,此次的IMF和世界银行春季会议在不同场合一次次呼吁,尽快落实IMF份额和治理结构改革方案,以加固全球金融危机防火墙,提高IMF的有效性。然而,由于IMF的第一大股东美国的不作为,此轮改革承诺却仍有难以如期落实之虞。

肇始于美国进而肆虐全球的国际金融危机可谓世界经济格局演变的重要分水岭。危机前,IMF乃是主要由发达国家出

国的国际贷款人。而危机后,IMF资金流向发生深刻变化。诸多发达国家受债务危机困扰,经济增长缓慢,融资缺口巨大,开始越来越依赖于IMF的资金支持;而新兴经济体和发展中国家却成为了全球经济增长的重要引擎,经济实力乃至综合国力持续提升,势将成为IMF等国际金融机构寻求资金来源越来越倚重的对象。

在2010年秋季年会上,IMF顺应潮流,推出其成立60多年来最重要的治理改革方案,也是针对新兴经济体最大的份额转移方案:IMF总份额将增加一倍,从约2384亿特别提款权(SDR)增加到约4768亿SDR,其中约6%的份额向有活力的新兴市场和代表性不足的发展中国家转移;改革执董会,以促成一个更具代表性的执董会,由选举产生的执董会,欧洲国家将让出

两个席位,以提高新兴市场和发展中国家在执董会的代表性。毫无疑问,这一改革方案可以更好地反映出IMF成员国在全球经济中相对权重的变化。

然而,时至今日,尽管IMF多次表示此轮备受期待的改革正接近“终点线”,但在美国迟迟未予批准的情况下,这一改革方案依然停留在纸面上,未有真正的实质性进展。鉴于改革方案涉及修正IMF协定,因此需要占总投票权85%的五分之三的成员国接受(也就是188个成员国中的113个)。根据IMF发表的声明,截至4月10日,占总投票权71.3%的136个成员国已经接受了IMF治理改革方案。这意味着改革生效只有13.7%的差距。可事实上,由于美国凭借其当前16.75%的投票权而拥有对重大决策“一

票独大”的否决权,只要美国不同意,此项改革根本就无法实施。

过去一段时间,美国囿于本国大选、党争频仍,自身财政面临困境、经济复苏脆弱,以及对IMF的控制权受到削弱等顾虑,推进IMF改革的动力明显不足,IMF改革的问题一度被其束之高阁。今年3月,美国政府请求增加向IMF提供的永久性资金的提议遭国会否决后,这项改革再度搁浅。

落实份额和治理结构改革方案对于提高IMF的有效性至关重要,阻挠此轮改革必将影响美国在IMF重大决策和未来改革中的影响力。作为IMF的最大股东国,也是2010年改革方案酝酿阶段的主推者,美国亟须承担起与其在IMF和全球经济中的地位相匹配的责任。

各方聚焦春季会议

欧盟:政策分歧大于共识

本报驻布鲁塞尔记者 严恒元

国际货币基金组织和世行春季会议虽然已经落下帷幕,但困扰全球经济复苏的重大障碍仍未得到消除,世界主要经济体在导致经济复苏缓慢的原因、刺激经济复苏的政策措施等问题上依然是分歧严重,难以达成共识。

欧洲媒体认为,世界主要经济体虽提出了刺激经济增长和增加就业机会两大政策目标,但却在如何实现两大目标的具体政策措施方面存在着较大分歧。国际货币与金融委员会主席尚达曼先生指出,世界仍没有完全渡过危机,但同一年前的春季会议相比,本次会议更关注增长和就业。美国在会上抱怨欧盟需求减弱是导致欧盟及世界经济持续低迷的重要原因。美国前财政部长萨默斯认为,欧元区实施的紧缩财政政策导致欧元区经济陷入衰退和全球经济复苏缓慢。美国财政部长卢表示,欧洲需求旺盛是世界经济复苏的关键。然而,美国的这种看法却遭到德国等国的驳斥。

据报道,美国在春季会议期间坚持要将稳定债务的硬性承诺条款从二十国集团公报中删除。美国财政部高级官员称这是美国的胜利。但是,欧盟代表团却放出风声称,美国和德国在稳定债务问题上出现严重分歧,以致这一问题难以在20国集团的会议上得到解决。瑞典财政大臣柏格指出,美国和日本不能处理好财政预算是问题的根本所在。美国和日本不可持续的财政状况引起人们担忧和加大不确定性,美国和日本应该制定可信的中期财政计划。

欧洲媒体指出,欧盟经济是本次春季会议关注的焦点之一。欧盟的困境在于是继续实施财政紧缩还是推行财政刺激。德国财政部长朔伊布勒在春季会议期间表示,欧盟不会成为世界经济增长的最大驱动力。欧盟今后几年的经济增长年率可能最高只有1.5%。国际货币基金总裁拉加德指出,发达经济体的经济复苏之路坎坷,主要挑战仍然在欧洲。

德国:批评量化宽松政策

本报驻维也纳记者 谢 飞

国际货币基金组织和世界银行年会上,各国的货币政策成为核心议题。德国央行行长魏德曼和德国财长朔伊布勒对一些国家近期采取的超宽松货币政策提出了批评。魏德曼在接受德国《商报》采访时表示,各国采取的货币政策不应成为操纵汇率的手段,大规模的“贬值竞赛”最终将会使所有国家受害。

德国财长朔伊布勒也在会间呼吁二十国集团成员国继续加大削减财政赤字的力度。针对外界对欧元区当前经济形势和债务危机发展形势的批评,朔伊布勒回应称,毫无疑问欧洲已经在解决危机方面取得了重大进展。他坚持当前的改革路线是正确的,但仍需要更多时间。

针对美国财政预算之争,朔伊布勒表示,美国需要着眼于中期制定财政预算战略。他同时表示,发达国家应当认真对待新兴国家对当前宽松货币政策可能引发流动性风险的忧虑。

尽管如此,德国政府的立场在当前的形势下仍显得十分孤立。西班牙、葡萄牙和意大利等南欧重债国则更希望欧洲央行能够执行更为宽松的货币政策。但另一方面,德国在货币政策上的立场得到了新兴国家的支持。西方发达国家当前所执行的货币政策引发了大部分新兴国家的普遍担忧,来自新兴国家的代表认为,宽松的货币政策将会严重阻碍世界经济复苏的进程,增加复苏过程当中的不确定性。

英国:脱贫目标广受关注

本报驻伦敦记者 王传宝

英国主要媒体对这次春季会议给予详细报道,不过,受到本国经济形势的影响,英国媒体对此次年会的关注更多集中在两大方面:一是年会对英国经济形势的看法,二是国际货币基金组织和世界银行在此次年会上制订的全球减贫目标。

在有关英国经济形势问题上,英国主要媒体采访了国际货币基金总裁拉加德以及即将上任的英国央行行长马克·卡尼。拉加德认为,英国经济增长数据并不十分好,虽然她本人没有对英国的财政紧缩政策发表意见,但对英国经济的健康状况表示了担忧。马克·卡尼在接受采访时认为英国经济发展状况不如美国。他说,处于复苏之中的美国经济已经把包括英国、欧洲、日本抛在了身后。报道还称,今年5月国际货币基金组织将根据年度评估项目的规定,对英国经济展开全面实地考察,并提出相应的政策建议。

同时,英国主要媒体对世界银行提出的两大脱贫目标给予了广泛关注。在本届年会上,世界银行提出了到2030年基本消除极度贫困和通过增加各国处于底层40%人口的收入来促进共享繁荣的两大脱贫目标。

日本:惟恐货币政策挨批

本报驻东京记者 闫海防

国际上对日本大型量化宽松政策的非议一直令日本金融政策当局惴惴不安,惟恐在多边会议上遭受批评,因此日本财长和央行行长出席会议前就做了充分的准备和说辞,向与会各国解释日本金融政策的目标是解决长期困扰日本经济的通缩问题,日本无意推动日元贬值。日本的解释有所奏效,世界银行和国际货币基金组织的领导人都对日本的做法“表示理解”,会议发表的共同声明未出现指责日本的言辞。

但是,据日本媒体报道,与会的发展中国家和新兴市场国家对日本诱导日元贬值的政策仍颇有微词,部分国家提议讨论日本等发达国家量化宽松政策的影响,然而共同声明并没有反映他们的声音。共同声明发表后,日本国内大松了一口气,同时日元出现暴跌,19日兑美元比价跌至99.50日元,比前一个交易日下跌了1.5日元。市场人士分析,由于G20会议没有批评日元,今后几天日元贬值的速度将加快,跌破100日元兑1美元的大关只是时间问题。