一线观察 YIXIANGUANCHA

□ 本报驻布鲁塞尔记者 严恒元

欧盟碳排放交易体系再度受挫

欧盟成员国环境部长4月22日在爱尔兰开会，重点讨论如何维持欧盟碳排放交易体系（以下简称为ETS）正常运行。

欧盟成员国环境部长这次召开紧急会议完全是形势所迫。不久前，欧洲议会以334票对315票否决了欧盟委员会为抬高碳排放交易价格而提出的有关推迟碳排放配额拍卖的提议草案。消息传出，欧盟碳排放交易价格应声暴跌40%至每吨2.63欧元的历史新低，远远低于2008年每吨30欧元的水平。

作为欧盟气候政策的重要组成部分，欧盟于2005年推出ETS。欧盟ETS覆盖了27个成员国和3个与欧盟有密切联系的欧洲国家的约1.1万家主要能源消费企业（如电力、冶金和水泥等行业）。欧盟成员国及相关3国每年免费向本国的冶金、化工和能源生产企业发放20亿吨碳排放配额。企业如果碳排放低于配额，就可将富余部分在碳排放交易体系中拍卖出售；企业如果碳排放量超过配额，则必须在交易体系中购买配额。ETS通过对碳排放定价的方式来提高碳排放的成本，迫使超出限定碳排放配额的企业为自己的污染量买单，使企业转向使用清洁能源和提高能源利用效率，从而达到减少碳排放的目的。欧盟希望，ETS到2020年能将欧盟的工业二氧化碳排放量在2005年的基础上减少21%。

不过，自2008年以来，ETS似乎没有像欧盟所预期的那样发挥作用，欧盟成员国的碳排放总量并未因ETS而明显减少。究其原因，碳排放配额分配过多，碳排放配额交易价格过低，不足以弥补新能源领域的投资，企业也就没有减少碳排放的动力。市场分析人士认为，要想促使ETS正常运转，碳排放交易价格就必须维持在每吨50欧元的水平。然而，欧债危机导致欧盟经济持续不景气，制造业始终在低谷徘徊，工厂开工率严重不足，大量碳排放配额积存在ETS中，导致欧盟碳排放交易价格持续下跌。欧盟委员会最新预测称，欧盟钢铁企业坐拥大量多余碳排放配额，其中大部分为免费获得，所以这些企业可能在今后8年内无需购买碳排放配额。最近几个月，欧盟碳排放交易价格持续低于每吨5欧元，威胁到ETS的正常运行。为挽救ETS，欧盟委员会提出了“限量保价”的策略，建议欧洲理事会推迟碳排放配额拍卖，以冻结在2013年至2015年期间欧盟境内可供交易的9亿吨碳排放配额，避免碳排放交易市场供大于求，从而维持和提高碳排放交易价格，达到鼓励投资绿色能源和减少碳排放的目的。

但是，欧盟这一方案却遭到了欧洲议会的反对。的确，ETS自推出以来一直备受各方争议。反对者认为，政府不应该对碳排放交易市场进行干预，人为干预将挫伤市场对ETS的信心。此外，碳排放价格上升必然会削弱欧盟企业的国际竞争力。支持者认为，碳排放配额过多和碳排放交易价格太低将使ETS失去功效，高价格可促使欧盟企业减少排放，并把钱投到清洁能源和效率更高的能源技术，从而使欧盟经济整体转型为绿色经济。欧盟电力行业协会秘书长伯杰表示，碳排放交易价格在欧洲议会投票否决后大幅下跌的情况表明ETS的可信度是非常低的。欧盟委员会如不迅速提出ETS改革建议方案，欧盟成员国就会提出27种不同的碳排放交易价格、煤炭税和碳税。有关人士指出，欧盟委员会如不采取紧急措施提高碳排放交易价格，欧盟碳排放交易体系就会严重受挫，欧盟应对气候变化政策也将难以发挥应有的作用。

碳排放交易分析人士认为，从技术层面讲，欧盟议会的否决实际上是对欧盟委员会有关推迟碳排放配额拍卖的提议草案“判了死刑”。不过，欧盟轮值主席国爱尔兰政府呼吁各成员国继续支持ETS，并希望欧盟理事会暂停向市场提供碳排放配额和欧盟委员会继续坚持有关推迟碳排放配额拍卖的提议草案。总的看来，欧盟大多数成员国虽都支持ETS，但德国迄今仍未表明立场，因为德国的环境部和经济部在ETS问题上存在着严重分歧。

近日，德国财长朔伊布勒在同美国财长雅各布·卢会晤后称，两国将加强针对“避税天堂”的打击力度，并把跨境逃税漏税问题提交国际货币基金组织春季会议讨论。瑞士联邦主席于利·毛雷尔随后针锋相对地表示，瑞士没有任何理由改变现行银行保密制度，要做的只是堵上境外资金利用其银行制度逃税的漏洞。一时间，这场以美国以及德法英等欧盟国家为一方，以瑞士、奥地利、卢森堡、列支敦士登等“避税天堂”国家为另一方的较量，大有不分高下绝不罢休之势。

瑞士是世界著名的离岸金融中心之一，管理着全球近三分之一的私人财富，而这所依赖的正是其严格保护客户隐私的制度。1934年瑞士议会通过《联邦银行法》，规定银行应防止客户信息被第三方获知，无论第三方是私人还是官方。但这一法规在为其吸引大量境外存款的同时，也为逃税和洗钱等犯罪活动提供了便利。瑞士因此和同样恪守银行保密传统的奥地利、卢森堡、列支敦士登等国一起饱受外界诟病，被称为欧洲的“避税天堂”。

避税不再有“天堂”？

□ 陈 建

虽然美国和德法英等欧盟国家因“避税天堂”吸纳本国避税客户而与瑞士等国家积怨已久，可却迟迟难以找到应对之策。直到国际金融危机和欧洲主权债务危机接踵而至，越来越多的国家陷入财政吃紧的窘境后，这些国家似乎才下定决心，不达目的不罢休，而其中又以美国对瑞士采取的行动最为立竿见影。美国先是以“协助逃税”为由，迫使瑞士最大的银行瑞银集团支付了高达7.8亿美元的巨额罚金，后又迫使瑞士最古老的私人银行韦格林银行关门停业。去年底，瑞士与美国签署协议，同意其金融机构执行美国海外账户纳税法案，向美国税务部门通报美国公民在瑞士境内金融机构账户的有关情况。

反观欧盟，尽管德国、法国、意大利的相关部门也曾因银行客户逃税问题与瑞士发生摩擦，但在共同打击跨境逃税漏税问题上，却一直陷于内部纷争中。德国、法国、英国、西班牙和意大利5国目前提出的方案是，在欧盟范围内自动交换银行信息，以确保所有欧盟公民对其全部收入公平付税，但这却遭到奥地利和卢森堡两国的反对。不过，随着近日卢森堡被迫决定提高银行透明度，放松银行保密规定，预计奥地利也将难以单独承受欧盟大国的压力，不得不作出让步。

这样一来，在与欧美的“避税之争”中，瑞士恐将陷入孤军奋战的境地，最终结局难以乐观。正如路透社所说，瑞士可以平和地解决与美国之间的查税争执吗？任何这样的残余幻想，都应该像夏天的阿尔卑斯山上的雪一样消融了。可一旦瑞士决定修改银行保密法，无疑会对其“避税天堂”地位造成冲击，并对其整个银行业构成严峻挑战。

面对竞争和压力，瑞士银行业并没有故步自封。事实上，很多瑞士银行都已意识到，不转型难有出路。因此，一些瑞士私人银行未雨绸缪，开始针对位于德国、法国、英国、意大利等的“在岸”分行网点加大投资力度，有的还把业务重心转向了东亚和中东地区的新兴市场。尽管此类“在岸”服务要提高透明度，并遵守所在国的法律，但是有着百年底蕴的瑞士银行业相信，将能够以其世界一流的服务与技能，很快吸引到有价值的客户群，以确立新的强大竞争优势。

世经述评 SHIJINGSHUPING

空客公务机亮相亚洲商务航空展

本报讯 记者梁图强报道：空中客车公司近日在上海举行的2013年亚洲商务航空会议暨展览会上展出一架ACJ318型公务机，向观众展示当今世界上拥有最宽敞客舱的公务机。

此次展出的ACJ318公务机由瑞士Comlux公司运营，主要用于提供贵宾包机服务。这架ACJ318公务机采用了宽敞舒适的客舱布局，共设有19个座席，设有休闲区、可用作办公室和卧室的独立房间和洗手间。

空中客车公司客户事务首席运营官雷义表示，“拥有同级别最宽敞客舱的空中客车公务机非常适合中国市场。”

亚太经社会报告显示：

2013年亚太经济增长乏力

本报纽约电 记者张伟报道：联合国亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）在日前发表的《2013年亚洲及太平洋经济社会概览：前瞻性宏观经济政策促进包容性可持续发展》报告中指出，同国际金融危机前相比，亚太经济的增长继续处于疲弱状态，部分原因是发达国家经济持续疲弱和不确定性，以及本地区许多经济体自身的结构性问题。联合国经济和社会事务部全球经济监测中心负责人洪平凡在纽约举行的报告发布仪式上指出，实体经济并未出现强劲复苏。

亚太经社会的这份研究报告指出，亚太地区正处于一个关口，全球经济的持续衰退将不可持续发展模式的弱点暴露无遗，即在经济快速发展的同时，不平等和自然资源的枯竭与日俱增。该报告认为“先增长、再分配、后治理”的模式不能令人接受，呼吁政策的制定应把重点放在可持续发展方面。

洪平凡表示，一些欧洲国家仍处于衰退之中，2013年预计不会出现实际增长。日本采取了一些大胆的政策性行动，试图使经济摆脱持续通缩，但这些政策的结果如何还不确定。财政政策的不确定性使得美国的增长前景也处于阴云笼罩之下。与此同时，2012年增长出现放缓的几个大的发展中国家还未完全摆脱减速趋势。

该报告强调，主要发达国家所实施的大规模非常规货币宽松政策已使一些人担心可能会对发展中国家的金融和宏观经济稳定造成负面影响。自从国际金融危机爆发以来，欧元区和美国的经济政策不确定性已经使本区域的国内生产总值减少了3%，即产出损失8700亿美元。该报告预测，今年中国的增长率将略有上升，从2012年的7.8%上升到8%，而印度则预计会从去年的5%上升到2013年的6.4%。阿富汗、孟加拉国、不丹和斯里兰卡等经济体预计在2013年将增长6%或以上。印度尼西亚将获得6.6%的强劲增长。菲律宾和泰国的增长将分别达到6.2%和5.3%，而越南的经济预计将在2013年下半年回升到5.5%。

本版编辑 徐惠喜 李春霞 宋 群

Economic & Financial Forum
两岸及香港《经济日报》财经高峰论坛

首届两岸及香港《经济日报》财经高峰论坛2011年10月28日在北京人民大会堂成功举办，受到社会各界的高度关注，取得了多项共识，在海峡两岸及香港产生了积极效果和广泛影响。

第二届两岸及香港《经济日报》财经高峰论坛2012年6月29日在台北国际会议中心举行，以“掌握大中华圈投资贸易的开放契机”为主题，聚焦金融贸易、信息通讯等领域，近300人与会。

第三届两岸及香港《经济日报》财经高峰论坛汇集大陆、香港、台湾政经学界领袖，前瞻大中华区未来的经贸发展，增进企业的交流与合作。

第三届两岸及香港《经济日报》财经高峰论坛

主题：大中华经济新机遇

2013年4月25日·香港会展中心

主办单位：《经济日报》、台湾《经济日报》、《香港经济日报》

承办单位：《香港经济日报》