

# 浦东再绘改革创新路线图

## 将在5大领域推出配套改革 部署24项主要任务

本报上海4月18日电 记者沈则瑾报道：改革和创新是浦东新区腾飞的双翼，今天是浦东开发开放23周年纪念日，浦东新区以部署综合配套改革五大领域24项主要任务，吹响加大重点领域改革突破力度、建设遍及全区创新生态系统的集结号。

率先试点建立自由贸易园区，提升航运、贸易服务功能，是浦东新区今年综合配套改革试点最令关注的一项工作。上海政协副主席、浦东新区区长姜樑说，这是一项国家战略，也是浦东新区今年工作的重中之重，自由贸易园区的建设将促进浦东投资贸易便利化，提升开放型经济水平，推动上海国际航运中心、国际金融中心和国际贸易中心功能拓展，形成浦东新区新的核心竞争力。

据了解，今年浦东新区将在国家有关部委和上海市有关部门牵头指导下，参与制定自由贸易园区建设总体方案，明确外汇管理创新、服务贸易开放、区域监管便利化等方面的行动计划和政策措施，进一步发挥浦东新区服务贸

易桥头堡和枢纽平台作用。

加快陆家嘴金融城管理体制和功能创新，促进总部经济、平台经济发展，是浦东新区今年综合配套改革又一重头戏。陆家嘴金融城如今已是高楼林立，每一幢高楼都是一条“站着的金融街”，当年为建设和招商而设的开发区管委会体制显然不能满足如今服务95幢高楼、每天都在增加的中外金融机构和16万金融人的需求。

今年，浦东新区将在陆家嘴金融城探索建立法定机构，一个既不是政府也不是事业单位，而是吸收金融从业人员、倡导业界共治的公共服务机构。浦东新区将争取上海市层面的立法和授权，创新公共服务提供方式，有效承接和整合事权，提高内部管理的灵活性，探索构建业界共治的法人治理机制，发挥金融机构在金融治理中的协商参与作用，推动监管机构“一线”发现需求，促进金融创新。

姜樑说，浦东有两个“制度创新池”，一个是正在努力推动自由贸易园区建设的综合

保税区，另一个就是国家自主创新示范区张江高科技园区。今年，浦东新区将在张江加快区域创新体系建设，营造适宜创新创业的良好环境。

在完善科技金融服务链，强化创新创业服务功能方面，张江今年将试点建立企业信用自律组织及信用数据平台，促进中小创新企业增加信用积累，提升融资能力；在推进国际人才创新试验区建设，加快创新资源集聚方面，张江将深化代持股试点，强化股权激励在推动创新成果产业化中的作用；在深化监管模式创新，破解高新技术产业化瓶颈方面，张江将争取突破新药委托加工瓶颈制约，推动生物制药合同生产试点。

站在改革创新的新起点上，上海市委常委、浦东新区区委书记徐麟今天要求浦东的干部始终昂扬“二次创业”的精神，最大限度凝聚起改革创新的力量，大力弘扬真抓实干的作风，不断增强攻坚克难的智慧——改革奋力向前，创新永不言败。

## 24省份出台教育督导评估办法

### 课业负担过重将一票否决

本报北京4月18日讯 记者韩秉志报道：在今天召开的新闻发布会上，教育部相关负责人表示，县域义务教育均衡发展督导体系要促进义务教育热点难点问题的解决，在学生课业负担、择校、乱收费等方面存在问题的，视问题严重程度，在审核认定中，采取限期整改、暂缓认定、一票否决等方式予以处理；对一年内发生重大安全责任事故的县一票否决。

该负责人表示，教育部于2012年印发了《县域义务教育均衡发展督导评估暂行办法》，在全国建立义务教育均衡发展督导评估制度，目前共有24个省份出台了本地区均衡督导评估实施办法。该负责人指出，国家层面要针对义务教育均衡发展建立相应奖惩制度，督导评估认定中发现弄虚作假的，立即停止对该申请认定义务教育发展基本均衡县(市、区)的督导评估认定工作，在全国范围内通报。

## 5省公安机关集中破获特大制售假发票案

本报北京4月18日讯 记者许跃芝从公安部获悉：近期，在公安部统一指挥部署下，福建、浙江、湖南、贵州、四川5省公安机关集中收网，成功摧毁一个以黄某某、陈某某为首的特大制售假发票犯罪团伙，缴获假发票255.8万份和大型印刷机、假印章等制假设备和原材料一批。

据了解，近年来，公安机关会同税务部门不断加大制售假发票违法犯罪活动的打击力度。2008年以来，全国公安机关持续开展严厉打击行动，共破案2.9万起，缴获假发票13亿份，收缴假发票量已呈明显下降态势，假发票违法犯罪活动得到一定遏制。但受“买方市场”需求和“卖方市场”利益驱使等因素影响，当前假发票犯罪仍呈多发势头，一些地区制售假发票和部分行业使用假发票问题仍较为突出。公安机关将始终保持对制售假发票犯罪的严打高压态势，深挖源头，坚决遏制此类犯罪。公安机关同时提醒广大群众和商户，依法使用发票，发现假发票犯罪及时向公安机关举报。

## 转作风 求实效

沈阳：

## 机关紧巴点 百姓宽松点

本报讯 记者孙潜彬报道：近日，记者在沈阳几个县区采访时，对机关干部转作风的一些细节深有体会。

“就餐到食堂”，沈阳市法库县的机关干部减少外出吃喝，党政一把手端盘子和大家坐在一起吃自助餐，连客人也不例外。该县新成立了机关事务管理中心，干部用车、就餐、领取办公用品等都归它管。法库县委书记冯守权说：“宁可机关紧巴点，也要让百姓宽松点。集中办公、集中就餐等方式既能提高效率，又能节约资金，减少了不必要的行政开支。”

在沈阳市皇姑区，一个房产出售公示信息引起记者的注意。这些“房源”挺特别：区委办公楼、区城建局、区房产局等8处房

产均是皇姑区委、区政府直属单位的。机关出售办公楼，却对自己的办公楼进行“瘦身”：城建局将并进区政府，房产局和执法局合并在一个院内，卫生局办公区域合并办公……

沈阳市皇姑区政府有关领导表示，有多大办公楼，并不能代表政府的脸面，能让市民满意才是真正的“有面子”。据悉，沈阳出售办公楼的所得将上交财政，专项列为民生支出。粗略估算，这8处房产市价达数亿元。出售所得将用于解决多年来城市建设和管理方面的欠账，用于解决道路坑洼不平，环境脏乱差，墙皮掉落没人管，楼道玻璃掉了没人换等大大小小的民生问题。下一步，沈阳市皇姑区还要进行旧城改造，内外兼修实现发展。

武汉：

## 文件网络传 用纸省一半

本报讯 记者郑明桥报道：为节约办公用纸，武汉市日前实施《市人民政府文件与会议活动材料印刷管理办法》，规定从4月起，政府办公厅内部文件均通过内部办公网络传递，不再出具纸质版；从5月起，凡可公开的政府文件，除印制必要的纸质文件存档外，一律网络传递；从7月起，各区、各部门和单位报送市政府的文件，除请示件暂实行电子版和纸质版“双轨”传递外，其他文件、简报、材料一律通过办公网络系统传递。武汉市政府办公厅人员介绍，经计算，新办法执行后政府系统可减少50%用纸量。

4月9日记者发现，武汉市政府常务会议所发文件用纸与以往布纹纸封面、厚实白纸内

里不同，纸张明显变薄，色泽稍暗，但可以清晰阅读。市政府办公厅秘书处工作人员告诉记者，现在政府会议材料开始用再生纸，每吨4800元左右，比原浆纸便宜1600元；加上再生纸较薄，印制同等页数材料所需纸量小，总成本节省约三成。

办公厅秘书处的同志还告诉记者，以往常务会的汇报材料动辄5000字到6000字，甚至上万字，“现在每个议题的文字材料不超过3500字，开门见山，看不到‘穿靴戴帽’的字句”；以往会议材料习惯“多备无患”，现在自行配置的风机功率过大，耗电太高，电费就是这么高出来的。经郑景文建议，高炉更换了风机，耗电立即降下来了，企业一年的电费节省了200多万元。

如今，郑景文已经到南南区地税局唐坊分局担任分局长。唐坊分局管理的区域更大，涉及行业更多，郑景文正在把他管理钢铁行业的经验拓展到其他行业，这位“钢铁专家”正在努力成为税源专业化能手。

# 国务院确定地方食品药品监督管理机构改革时间表

## 省、市、县三级分别于上半年、9月底和年底前完成

据新华社北京4月18日电 (记者朱立毅) 据中国政府网消息，根据国务院关于地方改革完善食品药品监督管理体制的指导意见，省、市、县三级食品药品监督管理机构改革工作原则上分别于2013年上半年、9月底和年底前完成。

根据这份指导意见，省、市、县级政府原则上参照国务院整合食品药品监督管理职能和机构的模式，结合本地实际，将原食品药品安全办、原食品药品监管部门、工商行政管理部门、质量技术监督部门的食品安全监管和药品管理职能进行整合，组建食品药品监督管理机构，对食品药品实行集中统一监管，同时承担本级政府食品安全委员会的具体工作。

地方各级食品药品监督管理机构领导班子由同级地方党委管理，主要负责人的任免须事先征求上级业务主管部门的意见，业务上接受上级主管部门的指导。

同时，省、市、县各级工商部门、质监部门及其基层派出机构将划转相应的监管执法人员、编制和涉及食品安全的检验检测机构、人员、装备及相关经费，具体数量由地方政府确定，确保新机构有足够力量和资源有效履行职责。

根据指导意见，县级食品药品监督管理机构可在乡镇或区域设立派出机构；在农村行政村和城镇社区要设立食品药品监管协管员，承担协助执法、隐患排查、信息报告、宣传引导等职责。

# 中宣部、中央文明办召开创建星级文明户工作座谈会 推动农村精神文明建设

新华社武汉4月18日电 中宣部、中央文明办17日至18日在湖北省十堰市召开全国创建星级文明户工作座谈会，深入贯彻党的十八大精神，学习推广湖北省竹山县“十星级文明户”创建经验，部署农村精神文明建设工作。

会议提出，要充分认识到农村精神文明建设的重大意义，着力在提高农民思想道德素质上下功夫，着力在促进农民增收致富上下功夫，着力在改善农村人居环境面貌上下功夫，着力在增强农村文化创造活力上下功夫，推动解决农民关注的民生问题，丰富农民的精神文化生活，让广大农民平等参与现代化进程，

共享改革发展成果。要完善长效工作机制，在更高层次、更广领域深化城乡共建，推动农村精神文明建设迈上新台阶。

会议强调，要紧密结合农村农业农民实际，开展“中国梦”宣传教育，深刻阐释中国梦的本质是国家富强、民族振兴、人民幸福，实现中国梦必须走中国道路，弘扬中国精神，凝聚中国力量，引导广大农民通过自己的辛勤劳动过上幸福生活，为实现“中国梦”而奋斗。

中央文明委部分成员单位有关负责同志、各地文明办和部分县、乡镇、村负责人出席会议。

# 记协召开提升主流媒体对重大问题舆论引导能力研讨会

本报北京4月18日讯 记者陈学慧报道：随着国情、国情等变化，主流媒体引导舆论的传播环境、表达语境、阐释情景和接受心境都发生了变化，未来如何提高主流媒体对重大问题的舆论引导能力？中国记协今天在京召开“提升主流媒体对重大问题的舆论引导能力研讨会”，结合央视“3·15”晚会曝光的“苹果公司售后服务实行双重标准 歧视中国消费者”具体案例，专题研讨主流媒体提升舆论引导能力的途径和方法。

与会人士认为，在这一案例中，央视及时调控舆论报道的重点、节奏和力度，各主流媒体积极配合，形成舆论引导合力，最终使苹果公司正式致歉并提出整改措施，维护了中国消费者权益。从本次案例的报道来看，媒体监督类报道首先要立足事实清楚、证据充分；面对杂音和噪

音，要客观看待，理性分析；主流媒体之间要互相配合，互相借力，形成合力，有效引导舆论。

中国记协党组书记翟惠生对研讨会进行了总结。他指出，“苹果”报道案例是为实现中国梦传递正能量的有益尝试。在人人都能发声的信息时代，人们享受信息时代带来的幸福的同时，避免不了它所带来的困惑和烦恼。这对媒体而言，既是挑战，更是机遇。传递正能量，主流媒体要首先担当，要使正能量得到最大化。

中央电视台副台长魏地春，中国消费者协会副会长兼秘书长姜天波，中国传媒大学教授丁俊杰，人民日报、光明日报、经济日报等主流媒体参会代表也在研讨会上发表了意见。会议由中国记协党组书记高善善主持。



4月16日，解放军第252医院专家医疗队的医务人员正在河北保定为群众义诊。该院自1954年成立以来，坚持59年为革命老区群众及优抚对象送医送药不间断。李 谦摄

# 税务局里的“钢铁专家”

本报记者 崔文苑

多少，全靠企业自己报数。当时税务机关已经发现有些企业存在出货不开票、销售不入账、虚增成本等问题，但基层税收管理员无法掌握企业真实的生产经营数据，也就难以实现税源管理到位。

郑景文暗下决心，一定要弄清楚这些情况。他从了解钢铁企业的组织架构、生产流程入手，查资料，学业务。他还每天坚持上钢铁信息网，了解各种钢材产品的交易行情、行业动态。此外，郑景文还走进炼钢车间，一个炉一个炉地实地查看，渐渐地郑景文对钢铁生产的每个环节都不陌生了。

郑景文从掌握企业真实的生产、销售情况入手，规范财务管理，杜绝账外账，实现税源管理到位。他带领分局税务人员到辖区主要的钢铁企业深入调查，与财务人员反复沟通，取得真实数据，汇总成行业管理的基础数据，各企业钢铁产品的产销情况变得清晰起来。2006年，郑景文主持设计了唐山市钢铁行业纳税评估模型，被国家税务总局评为全国“百佳”行

业纳税评估模型。

“钢铁专家”名号越来越响亮，还在于郑景文对纳税人热情的态度、专业的服务。2009年上半年，郑景文通过纳税评估软件发现，顺兴钢铁公司连续3个月的吨钢耗电量达到170千瓦时至180千瓦时，而评估软件设定的预警值才130千瓦时。企业对高耗电的情况也很着急，郑景文带领评估人员守在生产现场，每一项设备、每一个环节地仔细勘查发现，这家企业的设备不是配套购买的，炼铁炉是自己改造的200立方米高炉，而自行配置的风机功率过大，耗电太高，电费就是这么高出来的。经郑景文建议，高炉更换了风机，耗电立即降下来了，企业一年的电费节省了200多万元。

如今，郑景文已经到南南区地税局唐坊分局担任分局长。唐坊分局管理的区域更大，涉及行业更多，郑景文正在把他管理钢铁行业的经验拓展到其他行业，这位“钢铁专家”正在努力成为税源专业化能手。

## 我身边的“好税官”

“他是税务专家，也是个钢铁专家，丰南干钢铁这一行的都认可他。”河北省唐山市国丰钢铁公司副总经理么占坤说的是郑景文，唐山市南南区地税局唐坊分局局长。

一个税务人员怎么变身成了“钢铁专家”？这得从10年前说起。这里面不仅有税源管理的客观需要，更有郑景文的主观努力。

唐山市是钢铁产业集聚区，而南南区的钢铁产业在唐山市举足轻重，全区GDP的75%由钢铁业创造，财政收入的70%来自钢铁税收。管好钢铁行业，抓住大型企业，丰南地税这盘棋就下活了。

2002年，26岁的郑景文在城区分局走马上任，他这个副分局长主抓钢铁税收管理。那几年，钢铁产销两旺，企业一个月的产销量是