经济日报

第三届中国自主创新年会 特刊

开启迈向科技强国

一年来重大自主创新政策回顾

本报记者 刘杨

（一）

2012年是科技事业发展具有里程碑意义的一年。党的十八大胜利召开，全国科技创新大会召开，中共中央、国务院《关于深化科技体制改革加快国家创新体系建设的意见》（简称中央6号文件）发布。全国先后有21个省（区、市）召开科技创新大会，出台了一批针对性操作性强、改革力度大的政策措施。

2012年2月14日，国家科学技术奖励大会提出，要克服国际金融危机的深层次影响，缓解发展不平衡、不协调、不可持续的体制性、结构性矛盾，实现经济社会发展的新跨越，最根本的要靠改革开放、体制创新和科技进步。

2012年6月12日，两院院士大会强调，要坚定不移走中国特色自主创新道路，[illegible]科学技术摆在优先发展的战略地位，提增强自主创新能力作为战略基[illegible]把握发展主动权。

2012年6月6日，在[illegible]国科[illegible]会，[illegible]台了[illegible]央6号文[illegible]提出以提高自主创新能[illegible]为核心，以促进科技与经济紧密结合[illegible]点，进一步深化科技体制改革，着力解决制约科技创新的突出问题。

2012年11月8日召开的党的十八大提出实施创新驱动发展战略，强调科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置。

2013年1月28日，国务院又发布了《关于强化企业技术创新主体地位全面提升企业创新能力的意见》（简称《意见》），提出以深入实施国家技术创新工程为重要抓手，建立健全企业主导产业技术研发创新的体制机制，促进创新要素向企业集聚，增强企业创新能力，加快科技成果转化和产业化。

今年的政府工作报告指出，要深化科技体制改革，推动科技与经济紧密结合着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系；健全科技资源开放共享机制，创造公平开放的创新环境，激发全社会的创新活力。

（二）

一年来，党中央、国务院对科技改革发展作出的一系列重大决策部署，不断提升科技工作的战略地位，切实解决了经济社会发展的一些重大科技问题，科技支撑引领作用得到有效发挥，科技持续发展能力大幅提升，市场导向的科技资源配置格局逐步形成，国家创新体系建设取得新的进展。

回顾过去，我们深刻体会到：必须坚持走中国特色自主创新道路；必须坚持围绕产业链部署创新链，促进科技经济紧密结合；必须坚持把促进民生改善作为科技工作的本质要求；必须坚持把深化科技改革和开放作为强大动力。

面向未来，我们要充分认识实施创新驱动发展战略的重大意义，切实增强实施创新驱动发展战略的责任感和紧迫感，准确把握实施创新驱动发展战略的核心要求。

实现创新驱动发展，是迎接新的科技革命和产业变革的必然要求。当前，世界范围内新一轮科技革命正在深化，科技创新已成为经济结构调整和持续健康发展的决定性力量，世界主要国家纷纷加大科技投入，抢占科技制高点。我们应在全球新一轮科技革命和产业变革的大背景下来理解创新驱动发展，更加自觉地把握机遇、应对挑战，以科技创新的新成果开辟社会生产力持续提高的广阔空间。

实现创新驱动发展，是破解我国转型发展深层次矛盾、解决制约科技创新突出问题的迫切需要。当前，我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，创新能力还不够强，产业结构不合理，资源环境约束强化，转方式、调结构的要求十分迫切。我们应在全面建成小康社会、推动转型发展的大背景下来理解创新驱动发展，充分释放创新驱动发展的活力，进一步发挥好科技创新在全面建成小康社会中的重要作用。

实现创新驱动发展，也是实现创新型国家目标的内在需要。新时期我国科技改革创新的一个基本要求，就是要为2020年进入创新型国家行列、进而到2050年前后成为世界科技强国提供强有力的保障。目前，我国距进入创新型国家行列还剩下不到10年，时间紧迫、任务艰巨，我们必须在科技改革创新上切实加大攻坚克难的力度，切实加快创新驱动发展的步伐。

（三）

不容忽视的是，目前我国自主创新能力还不够强，企业技术创新主体地位没有真正确立，科技与经济结合问题没有从根本上解决；科技体制还有不尽合理的地方。围绕这些制约自主创新的重要因素，党中央、国务院的一系列重要部署抓住了我国自主创新中的关键点和着力点，在提升自主创新能力、强化企业创新主体地位、促进科技与经济紧密结合三个方面做出了重点谋划。

一是着力提升自主创新能力。着眼于提升国家创新体系的效能，提出统筹加强技术创新、知识创新、国防科技创新、区域创新和科技中介服务体系的建设，加强创新各主体和各环节的协同。着眼于提高科技资源的配置效率，提出明确国家各类科技计划的定位和支持重点，避免科技项目和经费过度集中于少数科研人员。着眼于激发全社会的创新活力，提出要根据不同类型科技活动特点，制定评价标准和方法。

二是着力强化企业创新的主体地位。要加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研用紧密结合的技术创新体系，充分发挥企业在技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化中的主体作用。《意见》针对企业成为“主体”存在的问题，提出了12项重点任务及相应的政策措施，提出要由企业主导产学研合作深入发展，提出支持企业建立研发机构，大幅提高大中型企业建立研发机构的比例。

三是着力促进科技与经济紧密结合。要完善和落实促进科技成果转化应用的政策措施，创新金融服务科技的方式和途径。《意见》提出要面向行业技术创新需求，形成一批资源整合、开放共享的技术创新服务平台，在研发费用税前加计扣除、设备加速折旧等方面，完善支持企业技术创新的财税金融等政策。

从根本上说，实施创新驱动发展战略，关键在于推动科技体制改革，从体制、机制上破除不利于技术创新的障碍。而改革的核心是推进科技与经济结合，关键是要将科技成果尽快转化为现实生产力，最迫切需要解决的问题是能否真正强化企业技术创新的主体地位。这不仅是经济社会发展的内在要求，更是新起点上推动科学发展的必由之路。

我们有理由相信，深入贯彻落实十八大精神，按照中央6号文件和《意见》的安排部署，企业的创新能力将不断增强，科技与经济将结合得更加紧密，将为在2020年实现创新型国家的目标，提供更加坚实有力的支撑。

本刊责任编辑：陈建辉 鲍晓倩 余惠敏 来洁 殷立春 郭冰

美编：夏一 高妍