经济日报

中国经济网 网址:http://www.ce.cn 手机:http://wap.ce.cn

ECONOMIC DAILY

国内统一刊号CN11-0014代号1-68 第10867号(总11440号)

今日16版 2013年4月18日 星期四 农历癸巳年三月初九 经济日报社出版

习近平十分关心在美波士顿爆炸案中不幸遇难和身受重伤的中国留学生

新华社北京4月17日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对4月15日美国波士顿马拉松爆炸案造成我国一名留学生不幸遇难、一名留学生身负重伤十分关心，特意委托有关部门转达了对遇难学生的悼念、对受伤学生及两位学生家属的慰问。习近平指示外交部和中国驻美国使馆、驻纽约总领馆全力做好遇难学生善后事宜和受伤学生救治工作，同美方继续保持密切联系，及时处理好相关事宜。

据新华社美国波士顿4月16日电 （记者王丰丰） 在美国波士顿马拉松爆炸案中受伤的中国留学生周丹龄16日在接受了两次手术后已能开口说话，神志也较此前更为清楚。

另据中国驻纽约总领事馆官员当天证实，一名中国公民在15日的波士顿马拉松爆炸案中不幸遇难，遇难者家属不愿公开死者姓名。总领事馆方面眼下正在为受害者家属赴美处理相关事宜提供协助。

“营改增”试点：

从“雁阵排列”到“一字推开”

本报记者 钱箐旎

经济聚焦

新一轮“营改增”改革呈现四个方面的特点：

一是从去年的地区试点，到今年的行业推开，体现出改革路径的优化；二是从去年的“雁阵排列”，到今年是“一字推开”，体现出改革方法的改善；三是从去年的“1+6”改革推进，变成今年“1+6升级版”的改革推进，这是新一届政府全力推进中国经济“升级版”的重要内涵；四是从“探索试点”到“力推稳进”试点，更体现出改革力度的加强。

4月16日下午，针对“营改增”扩围，财政部部长楼继伟与国家税务总局局长王军首次联合接受记者采访。

“从增值税的特点来看，最好是采取一次在全国铺开、一次做到全部行业，这样抵扣链条就完整了，漏洞也会很少。但这样做的风险也会较大。”采访会上，楼继伟对本报记者提出“今年将交通运输业和部分现代服务业‘营改增’试点一次扩大到全国范围原因何在”问题时回答说。

国务院日前决定，自今年8月1日起，交通运输业和部分现代服务业“营改增”试点将在全国范围内推开，广播影视作品的制作、播映、发行等将同步推开，铁路运输和邮电通信等行业也将择机纳入“营改增”试点。

楼继伟表示，通过一年的试点，将潜在的问题暴露出来并解决后，再逐步推开的方式能较好地规避风险。“抵扣不足”是试点时暴露的问题之一。“由于一些商品服务是全国流通的，只在一个地区试点，在其他地方就无法获得抵扣，所以要全面推开。”楼继伟说，目前“营改增”试点的“面”还太小，一旦全行业全地区推开，“面”大了之后，很多问题都会解决。

相比去年的“营改增”试点，对于新一轮改革，王军认为有四个方面的特点，一是从去年的地区试点，到今年的行业推开，体现出改革路径的优化；二是从去年的“雁阵排列”，到今年是“一字推开”，体现出改革方法的改善；三是从去年的“1+6”改革推进，变成今年“1+6升级版”的改革推进，这是新一届政府全力推进中国经济“升级版”的重要内涵，其意义是不言而喻的；四是从“探索试点”到“力推稳进”试点，更体现出改革力度的加强。

实际上，先试先行取得的成果，不仅让试点的行业和企业尝到了甜头，更让没有纳入试点的行业和企业看得“心痒痒”。

“企业的呼声很高，对各地政府也有一定的压力。”楼继伟说，一个地区的企业进行了“营改增”试点，成为一般纳税人，相比较其他地区企业而言，这家企业就更有优势，也能更好地开拓市场，一年的时间下来已经让多数地区的企业和政府都感觉很有必要开展这项改革，所以说条件成熟的时候就应该在全国范围内试点。

“新一轮改革的铺开是建立在良好的改革试点成效和具备试点条件的基础上的，没有这个基础，不可能这么一下子大面积的推开。”王军说。

“铁路是重要的运输方式，如果其他运输方式纳入营改增试点，可以进入抵扣链条，而铁路没纳入不能抵扣，对铁路不公平。”楼继伟表示，改革不能去干扰市场的选择，而应该是优化，铁路运输影响较大，制造业依赖铁路，通信行业用户也很多，把两个行业及时纳入改革，抵扣链条会更加完整。财政部和国家税务总局正在为尽快出台方案做准备，能多快就多快，力争今年年底或明年初出台方案。

但值得关注的是，按照国务院部署，新一轮“营改增”扩围要在三个半月以后才正式启动，留出这么长的准备时间的原因何在？“这是稳妥推进‘营改增’试点的表现之一。”王军解释，“由于即将纳入行业试点的22个省区市主要是中西部地区，包括边疆和山区，为其留出充分的准备时间是必要且稳妥的。”

（相关报道见五版）

“牢牢掌握经济工作的主动权”

李克强主持召开国务院常务会议，分析一季度经济形势研究部署下一阶段工作

会议强调：

要保持宏观经济政策连续性和稳定性，继续实施和用好积极的财政政策和稳健的货币政策，增强政策针对性，统筹考虑稳增长、控通胀、防风险。同时，用更大气力释放改革红利。

下一阶段的重点工作：

（一）积极扩大国内有效需求；（二）夯实农业基础；（三）着力保障和改善民生；（四）深化改革开放；（五）有效防范地方政府性债务、信贷等方面存在的风险。

新华社北京4月17日电 国务院总理李克强17日主持召开国务院常务会议，分析一季度经济形势，研究部署下一阶段工作。

会议认为，一季度国民经济运行平稳，总体良好，经济增长速度、城镇新增就业等主要指标稳定在合理区间。当前我国正处于工业化、城镇化的重要阶段，经济转型升级处于关键时期，发展有巨大潜力和空间。但面临的国内外环境十分复杂，平稳运行与隐忧风险并存，制约发展的矛盾不断显现。要进一步加强分析研判，把握规律性，增强预见性，求真务实，真抓实干，牢牢掌握经济工作的主动权。

会议强调，要保持宏观经济政策连续性和稳定性，继续实施和用好积极的财政政策和稳健的货币政策，增强政策针对性，统筹考虑稳增长、控通胀、防风险。同时，用更大气力释放改革红利，加大结构调整力度，激发企业和市场活力，稳中求进，增加就业和收入，提高质量与效益，加强节能环保，努力打造中国经济升级版。

会议部署了下一阶段重点工作。（一）积极扩大国内有效需求。完善消费政策，提高居民消费能力，大力发展服务业，开发和培育信息消费、医疗、养老、文化等新的消费热点，增强消费的拉动作用。保持合理投资规模，加强城市道路、轨道交通、环保基础设施等方面建设。发展环保产业。推进科技创新，加快淘汰落后产能，扩大先进产能市场空间。（二）夯实农业基础。增加有效供给。确保支农资金尽快拨付、足额兑现到位。切实应对自然灾害影响，抓好夏季粮油生产和春播备耕工作，通过适度规模经营促进农业转型发展。加大扶贫攻坚力度，提高集中连片特困地区发展能力。采取更加有效措施，因地制宜，减轻动物疫情对养殖业的冲击。硬化细化“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制，保持市场供求和物价总水平基本稳定。（三）着力保障和改善民生。做好高校毕业生等重点群体就业工作，多渠道扩大就业、支持创业，增加居民收入。完善社会保障体系，逐步消除群众养老、医疗等方面后顾之忧。落实贫困家庭学生资助政策。加快落实保障性住房建设任务，确保质量和公平分配。继续做好人感染H7N9禽流感疫情防控，加强联防联控机制，提高针对性和实效性，确保救治费用到位，保证患者得到及时救治。（四）深化改革开放。抓紧清理取消和调整行政审批项目，并向社会公开，激发民间投资和社会创业热情。深化财税制度和资源性产品价格改革，积极稳妥推进利率市场化和人民币资本项下可兑换。进一步扩大开放特别是服务业开放，以开放促改革、促发展。（五）有效防范地方政府性债务、信贷等方面存在的风险。加强市场监管，提高产品和服务质量。

快论

稳中求进 着眼升级

陈学慧

面对复杂多变的国内外经济形势，下一阶段如何应对？17日举行的国务院常务会议对下一阶段工作进行了部署，传递出一个清晰的信号：稳中求进，着眼升级。

稳中求进的稳，体现在将继续保持宏观经济政策连续性和稳定性，继续实施和用好积极的财政政策和稳健的货币政策。一季度国民经济运行平稳，总体良好，经济增速、城镇新增就业等主要指标稳定在合理区间。同时，平稳运行与隐忧风险并存，制约发展的矛盾不断显现。比如产能过剩，比如地方政府性债务、信贷等方面或存风险，比如能源资源消耗、生态环境保护面临压力等。尽管经济复苏还不稳定，但基本面没有发生根本的改变。我国正处于工业化、城镇化的重要阶段，经济转型升级处于关键时期，发展有巨大潜力和空间。因此，未来必须统筹考虑稳增长、控通胀、防风险，在保持政策稳定的同时增强针对性，不可能推出大规模的刺激政策。

稳中求进的进，体现在将用更大气力释放改革红利，积极扩大国内有效需求，激发企业和市场活力，努力打造中国经济升级版。国务院常务会议提出的下一阶段重点工作，充分体现了中央经济工作会议“把经济持续健康发展建立在扩大内需的基础上”的精神。可以预见的是，改革力度明显加大。行政审批项目进一步清理取消和调整，“营改增”试点逐步向全国各地和全部行业扩围，资源性产品价格改革、预算改革都将有新进展；扩大内需将出实招。通过完善消费政策，开发和培育信息消费、医疗、养老、文化等新的消费热点。而多渠道扩大就业、支持创业，进一步完善社会保障体系，有望进一步提高居民消费能力和消费意愿；企业创新活力激发。“扩大先进产能市场空间”给了企业和市场很大的期许，表明了加快淘汰落后产能的决心和力度，也更加凸显推进科技创新的重要性。

形势明朗，任务明确。真抓实干，重在落实。正如英国《金融时报》社评《中国不应担心增长放缓》所说，只要运用高度智慧，中国高速经济增长时代的结束，就可能带来一个更加环保的地球和更加均衡的全球经济。那肯定是十分可喜的。

“特殊装备”应对内涝

旋转耙在内涝的田地里整地（4月16日摄）。

来自黑龙江省气象部门的数据显示，因春季降水偏多，并有阶段性低温，目前三江平原等地8000万亩耕地偏涝。农田积水积冰过多，严重影响了春耕整地工作。

针对严峻的春耕形势，黑龙江省绥滨县探索利用特殊农机具“旋转耙”备耕整地。旋转耙是一种可以在内涝的农田中旋转翻滚的犁地农机，前后旋转不易被破坏，受到不少农户和合作社的欢迎。

新华社记者 王 凯摄

导读

完善农险政策已成当务之急

此次H7N9禽流感疫情对我国家禽行业造成重创，许多养殖户损失惨重，却没有足够手段提前防范此类风险。这表明，作为世贸组织允许的支持农业发展的“绿箱”政策，我国农业保险的发展仍然难以满足市场需求。

2版

券商“堤”内损失“堤”外补

受市场行情持续低迷等因素的影响，去年多家券商的经纪、投行等传统业务明显下滑。在证券行业竞争加剧的市场环境下，券商加快了创新的步伐，融资融券、股指期货交易、直接投资业务等新业务稳步推进，尤其是融资融券业务成为2012年券商新的利润增长点。

7版

西方制造业初现“回流”

上世纪六七十年代开始，西方国家开始了大规模的制造业“外包”，在发展中国家生产，并将产品销往世界各地成为通用的运营模式。然而，国际金融危机的冲击使这种生产经营模式被重新审视，西方制造业“回流”初现端倪。

13版

用创新为经济升级注入不竭动力

——写在第三届中国自主创新年会召开之际

本报记者 钟云华

由经济日报社主办的第三届中国自主创新年会4月18日在北京人民大会堂举行。本届年会的主题是“全球视野 创新驱动”。年会将发布经济日报“创新型城市、创新型企业与创新人物评价体系”，并表彰中国十大创新型城市、十大创新型企业、十大创新人物，以及一批最具成长性和产业创新活力的创新型城市、城区和企业。

今年以来，我国国民经济运行开局平稳、稳中有进。然而也要看到，当前，要素价格持续上升，环境约束日趋强化，经济结构性矛盾突出，传统发展模式面临诸多调整；世界经济整体复苏艰难曲折，国际金融领域仍然存在较多风险，各种形式的保护主义上升，产业竞争异常激烈。在国内外经济环境错综复杂得这个历史节点，一方面我们要把握稳中求进的总基调，搞好宏观调控；另一方面，根本出路在于创新，关键要靠科技力量。一定要立足当前、着眼长远，通过创新驱动，提升产业层次，提高发展质量，用勇气和智慧推动转型发展，打造中国经济升级版。

党的十八大对实施创新驱动发展战略进一步作出了重要部署，强调要坚持走中国特色自主创新道路，以全球视野谋划和推动创新。今年初，国务院发布了《关于强化企业技术创新主体地位全面提升企业创新能力的意见》，提出要建立健全企业主导产业技术研发创新的体制机制，促进创新要素向企业集聚，增强企业创新能力，加快科技成果转化和产业化。

按照中央的决策部署，我们要坚定不移走中国特色自主创新道路，采取更加积极有效的应对措施，在涉及未来的重点科技领域超前部署、大胆探索，加快从要素驱动发展为主向创新驱动发展转变，发挥科技创新的支撑引领作用。要加强统筹协调，促进协同创新，优化创新环境，形成推进创新的强大合力。要增强创新自信，加快推进重大科技专项实施，建立健全优先使用自主创新成果的机制。要深化科技体制改革，进一步突出企业的技术创新主体地位，变“要我创新”为“我要创新”。要加强科技人才队伍建设，鼓励人才把自己的智慧和力量奉献给实现“中国梦”的伟大奋斗。

今年经济平稳的开局奠定了打造中国经济升级版的信心。让我们更加自觉地把工作着力点放到加大创新驱动力度上来，不断为创新发展注入新的动力和活力。

（九版至十二版 自主创新年会特刊）