

# 一头连着教室 一头连着家

——我国加快边远艰苦地区农村学校教师周转宿舍建设

本报记者 韩秉志

“有了周转房,再也不用每天骑摩托,跑几十公里路回家了。”甘肃省清水县山门镇中心小学教师黎斌说,“以前,我们好几个教师挤在一间不足20平方米的旧校舍里,条件非常艰苦。拥有一套住房,可以说是我们农村教师梦寐以求的愿望。”

我国农村中小学数量占到全国的85%,是义务教育均衡发展的关键领域。受自然地理、经济等条件制约,农村地区普遍缺乏教师宿舍,边远艰苦地区情况更为严重。住房条件的紧张,不仅影响到农村教师的生活,也影响了农村吸引人才、留住人才,影响到农村教师队伍的稳定。

“提高教师地位待遇,建设农村艰苦边远地区学校教师周转宿舍。”《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010-2020年)》明确提出的这项任务,无疑是缓解农村教师住房难的“给力举措”。国家发展改革委社会司司长王凤玲和教育部发展规划司副司长陈锋介绍说,《教育规划纲要》一颁布,国家发改委、教育部就把目光聚焦到加强农村教师队伍建设上,着手开展教师周转宿舍建设摸底工作,开展项目前期筹备,全面掌握

各地的需求。推进义务教育均衡发展,需要一支素质优良的教师队伍。而要留住教师,首先需要安顿好他们。住房条件的紧张,不仅影响到农村教师的生活,也影响了农村吸引人才、留住人才,影响到农村教师队伍的稳定。因此,解决农村教师住宿问题刻不容缓。

各地的需求。

“要从最边远、最艰苦、最困难、最急需的地方做起!”2010年,教育部与国家发展改革委共同启动实施的“边远艰苦地区农村学校教师周转宿舍建设”项目,从一开始就扮演起“雪中送炭”的角色。

实施涉及中西部25个省份、涵盖整个“十二五”时期的周转宿舍建设项目,并不是一件容易的事。完成相关任务不仅需要大局意识,更需要科学规划。

2010年,通过试点运行,各地在教师周转宿舍建设的规划布局、建设方式、运行保障、管理机制等多方面加以探索,积累了许

多宝贵经验。

更为可喜的是,随着项目建设范围的逐步扩大,中央财政投入也在不断提高,越来越多的教师享受到了周转房的实惠。2010年,开展边远艰苦地区农村学校教师周转宿舍建设摸底工作后,河北等8个省份的边远艰苦地区义务教育阶段学校启动实施农村教师周转宿舍试点。3年来,中央累计安排资金68亿元,项目涉及中西部地区20多个省份的6100余所农村学校,建设规模达440多万平方米,为16万名农村教师解决了住宿问题。如今,“十二五”边远艰苦地区农村学校教师周转宿舍建设规划已经印发,

项目库已经形成。

教师周转宿舍项目的实施,对稳定农村教师队伍、吸引优秀人才到农村任教起到了重要作用。云南省曲靖市罗平县鲁布革乡八大河完小教师田伟民说,“周转宿舍的建设,让我们告别了危旧住房,工作生活条件均有改善,以后我们就能安居乐业了”。

“我要告诉我的朋友们,我就要有一所房子了,面朝溪水,春有百花秋望月,夏有凉风冬听雪,教书育人心头挂,高高兴兴培英才!”云南省勐海县布朗山乡教师钟小辉说,“周转宿舍建设,能使我们吃住在学校,安心工作。解决了后顾之忧,我们可以把精力集中在钻研教材和改进教学方法上,有助于不断提高教育质量。”

“我们正在采取打组合拳的方式全面加强农村教师队伍建设,通过农村周转房建设、建立城乡教师流动机制、提高农村教师待遇等一系列措施,改善农村教师队伍现状,农村教师下得去、留得住、干得好的局面一定会形成!”教育部教师司司长许涛说。

## 视线

### 守护食品安全

## 给食品

## 装上“GPS”

本报记者 王金虎 通讯员 时永强

“俺在超市买了一箱牛奶,回家后才发觉过期了。再去找超市,他们说啥也不承认是他们卖的。后来,工商局通过‘一票通’查出这箱奶就是他们进的,铁证如山,超市业主哑口无言,不仅作了补偿,还给俺道了歉。”说起前段时间的购物经历,山东省临清市的孙女士仍然记忆犹新。

为了加强对食品流通环节的安全监管,从今年开始,临清市在全市推行食品经营“一票通”。“一票通”是把食品批发经营单位的销货凭证与食品购货经营单位的进货凭证规范为同一种多联票据,统一格式,统一内容,关联使用。销货和进货凭证同时作为食品批发销售台账和食品进货验收台账的资料,进行收集、使用和备查。

临清市大家庭食品有限公司的田经理告诉记者,“总有一些黑作坊的产品想打入超市,可他们没有经营许可证,也就没有了咱工商局提供的‘一票通’,所以,根本不可能进入咱的超市进行销售”。

据了解,目前,临清市食品总经销、总代理、批发(配送)、二级批发和批零兼营等具有批发业务的所有批发商,以及商场、超市、小食杂店等所有食品零售商,都已经使用了“一票通”。

在临清全民副食超市,经理马立华刚刚验收了一批货物,记者见到马立华手中拿着一本写着“流通环节食品经营进货凭证”的进货台账,首页左下角上清楚地写着“此台账保存期不少于2年”。打开进货台账,上面清楚地记录着进货验收日期、品牌名称、生产批号、保质期、送货人、验收人等信息。“这就是‘一票通’,有了它,一旦哪批货物出了问题,我们就可以凭它直接找到总批发商。这等于为食品装备上了‘GPS’,实现了全程可追溯监管,这让我们经营者的腰杆也硬起来了。”马立华说。



上图 4月13日,在枣庄市市中区新华南小区,一名民警在向居民讲解行人过马路时应注意的交通信号和交警手势。

右图 4月13日,民警带领枣庄市市中区新华南小区居民演练过斑马线,并讲解应注意的安全事项。

## 农业环境污染须引起重视

陈郁

黄浦江死猪事件和H7N9禽流感的爆发,让我们更加关注现代农业发展中的环境问题,即农业投入品对环境的污染和对农产品质量安全的威胁,以及畜禽养殖业带来的环境污染。

其中,规模化畜禽养殖污染是最主要的农业污染源。根据2010年我国发布的《第一次全国污染源普查公告》,全国畜禽养殖业的化学需氧量、氨氮排放量分别达到1184万吨和65万吨,分别占全国排放总量的45%和25%,占农业源排放量的95%和79%。

随着规模化畜禽养殖的快速发展,我国饲料工业发展迅猛,饲料的数量安全和质量安全成为我国养殖业健康、稳定发展的重要关联因素。近年来,由于饲料管理法律法规体系和行业准入规则的缺乏,以及饲料行业生产企业规模小、监管难度大等诸多因素,使得诸如非法添加“瘦肉

精”案件时有发生,加大了现代农业发展中的环境问题。

此外,农药的使用量及农药的质量安全也不容乐观。

鉴于此,2012年,畜禽养殖场污染防治纳入我国以“六厂(场)一车”(火电厂、钢铁厂、水泥厂、造纸厂、城市污水处理厂、畜禽养殖场和机动车)为重点的主要污染物减排工作,得到国家重点减排工程项目和保障措施的支持。与此同时,《全国畜禽养殖污染防治“十二五”规划》提出,到2015年,畜禽养殖污染防治法规标准体系基本健全,畜禽养殖环境监测和污染防治科技支撑能力明显提升,严重危害群众健康的突出畜禽养殖污染问题基本解决,全国畜禽养殖化学需氧量、氨氮排放量较2010年分别减少8%和10%以上,分别新增削减能力140万吨/年和10万吨/年。

与此同时,2012年《饲料和饲料添加

剂管理条例》和《饲料和饲料添加剂生产许可管理办法》的先后实施,也促使我国饲料质量安全有所改善。

这些政策措施的出台,将保障我国农村生态系统基本保持稳定,但是,农业环境污染压力仍然沉重,农村生态环境建设力度仍需持续加大。中国社科院农村发展研究所和国家统计局农村社会经济调查司日前共同发布的《中国农村经济形势分析与预测》指出,2013年,我国农业环境问题的最大挑战,是畜禽养殖污染防治和农产品质量安全管控。

畜禽养殖污染,化肥施用过量,农药、饲料非法添加,土壤污染严峻……这些现代农业发展中出现的环境问题,已成为我国环境保护的重点课题和全社会关注的热点,有效加以解决,不仅关系到农村生态环境及可持续发展,也关系到城乡一体化进程的推进,更关系到美丽中国的建设。

## 社区居民

### 上“过马路培训班”

山东省枣庄市公安局市中分局胜利路派出所辖区新华南小区举办“过马路培训班”,对小区居民进行交通安全知识教育培训。

吉 喆摄(新华社发)



## 快讯

### 最高检、民政部：

## 预防民政领域职务犯罪

本报讯 最高人民检察院与民政部近日联合印发《关于在民政系统预防职务犯罪工作中加强联系配合的意见》,要求各地检察机关与民政部门加强联系配合,扎实推进民政系统预防职务犯罪工作深入开展。

《意见》要求,民政部门要建立健全违纪违法案件的揭露、发现、移送机制,涉嫌犯罪的,要及时移送检察机关处理;检察机关应依法及时审查办理。各级检察机关要结合查办民政系统工作人员职务犯罪典型案件,分析存在的问题,提出预防职务犯罪检察建议;发案民政单位对检察建议提出的预防措施和对策要积极落实。此外,各级检察机关和民政部门要建立和完善配合工作机制,民政部门要及时向检察机关通报有关完善内部管理监督机制的做法,涉及职务行为的重大政策和重要改革措施等;检察机关要结合查办案件的情况,为民政部门开展廉政风险防控管理、加强内控机制建设提供参考。(陆 伊)

### 民政部：

## 鼓励民办非企业单位树品牌

本报讯 民政部日前决定开展民办非企业单位塑造品牌与服务社会活动,争取用3年到5年时间,初步建立与经济社会发展相适应,结构合理、功能完善、作用明显的民办非企业单位组织体系;形成有利于社会力量兴办社会事业的制度环境和管理服务体系;培育一批符合现代社会组织体制要求的组织完善、管理科学、诚信自律、品牌良好的民办非企业单位,使民办非企业单位服务社会能力显著增强。

据介绍,活动将注重优化政策环境,破解制约民办非企业单位发展的制度障碍;积极推动直接登记,鼓励社会力量开办有规模、有特色的民办非企业单位。同时,引导民办非企业单位树立品牌意识,完善组织发展规划和品牌塑造计划;鼓励民办非企业单位提高服务能力,创新服务模式,强化服务特色,增强服务的规范化、精细化、标准化;引导民办非企业单位积极回应民生热点问题,提供多样化、专业化、高品质的社会服务。(张 希)

### 浙江：

## 三年实现农村居家养老覆盖

本报讯 浙江省民政厅日前发布农村居家养老服务设施建设3年推进计划,计划到2015年,全省力争实现三分之一以上的农村社区建有居家养老服务照料中心,其他地方建有居家养老服务照料中心,全省范围内农村居家养老服务基本覆盖。

据了解,浙江省农村养老服务照料中心的建设工作将采取因地制宜的原则,结合当地的社区布局规划组织实施。选址时将考虑方便多数农村老人,并以现有的农村社区服务中心为基础,充分利用老年活动室、文化室,以及闲置办公服务设施、布局调整后的村校、卫生院等改造或新建成为农村社区居家养老服务照料中心。暂不具备建设照料中心的农村社区(行政村)也都将建立居家养老服务站,积极开展居家养老服务和“银龄互助”活动。此外,在社区建立一个照料中心的基础上,将在所覆盖的其他行政村建立服务点或居家养老服务站,打造“20分钟养老服务圈”。(卫 华)

### 安徽：

## 开展农村社区建设试点

本报讯 安徽省日前出台《关于进一步加强农村社区建设的意见》,明确自2013年开始,每年选择10个县(市、区)、120个乡镇、1500个村开展农村社区建设试点,到2016年,全省80%的乡镇建立社区综合服务中心,2020年,基本实现全覆盖。

意见指出,完善和发展基本公共服务、市场化服务、义务服务3大服务体系,推动农业生产、社会养老等10多项服务向社区延伸,并提倡政府部门通过购买服务,加强农村基本公共服务;鼓励支持农民专业合作社、专业技术协会等团队建设,构建农村社区服务平台;引导经营性服务机构进农村社区;培育社区公益性、互助性社会组织。(惠 民)

## 贵州贵阳：社区有了和谐促进会

本报记者 王新伟 吴秉泽

“真没想到社区和谐促进会能帮我化解这桩揪心4年的愁事!”拿到违约金和房产证的帝景传说小区业主李女士激动万分。

李女士所住的小区,有1000余户业主因房地产开发公司没按时办理房产证,要求对方赔付违约金。由于对赔付时限和金额有争议,业主们多次群体性聚集,怨气丛生。社区和谐促进会会员单位宇泰律师事务所律师特意为此举办了一场律师咨询会,为居民当场解答延期办理房产证赔付违约金等相关事宜,引导居民走司法程序,依法解决矛盾纠纷。与此同时,会员单位、事件当事

方欣泰房地产开发公司在促进会的协调下,站在业主角度进行考虑,作出让步。业主们拿到了房产证并获得赔付,一场不必要的群体性矛盾就这样成功化解。

2011年,贵州省贵阳市成立了“和谐贵阳促进会”,动员社会各界人士参与化解信访疑难案件和社会突出矛盾,成效显著。2012年12月,引入第三方力量,贵阳市首个社区和谐促进会在观山湖区逸景社区挂牌成立。社区内的物业公司、商家、医院等5个会员单位、45名热心公益事业的个人会员,以及民间组织等纷纷加入促进会。

除了化解矛盾,促进会在帮扶济困、公益服务等方面也发挥着重要作用。

社区居民赵应来患有肺结核,失去工作,妻子离家出走,生活困难。促进会积极为赵应来募集善款8000余元,会员单位金阳医院免费为他提供医疗帮助。社区廉租房安置居民、孤寡老人陈学林仅靠救济金生活,促进会通过特殊人群关爱档案,定期组织志愿者为其购买油、米、肉等生活物资,陈老逢人便说,“和谐促进会就是我的家,志愿者就是我的亲人!”

由于该社区是新建楼盘小区,配套建设的农贸市场还未交付使用,居民反映买菜

难、买菜贵。促进会引进创新公司在社区开设了社区农副产品直销店,所售生鲜产品低于市场平均价格15%至30%。

据介绍,促进会建有志愿者档案259份,成立以来,已提供“雷锋精神进家门”等服务200余次,帮扶困难群众金额达40000余元;组织居民、单位职工、学生等社会力量参加观山湖灯会、到客运站送姜汤、两会期间志愿服务等大型志愿活动20余次,参与人数达1200余人;开展有针对性的英语授课、书法讲座、电脑培训等活动70余次,受益者达6000余人。