城南行动计划第二阶段打造“两带一轴多园区”

北京“南弱北强”格局深度改变

本报记者 苏 民 牛 瑾

5月18日，第九届中国（北京）国际园林博览会将在永定河畔拉开大幕。专家表示，园博会的召开将带动一系列产业的发展，使北京丰台区园博板块成为市场的热点。得益于北京第一阶段“城南行动计划”，北京市区域发展版图上“南弱北强”的格局正在明显改变。

统计显示，过去3年间，城南地区新增重大产业项目200余项，累计落地投资1200亿元，主导、特色产业快速发展，产业结构调整取得突破。高端制造业优势扩大，中芯国际12英寸集成电路芯片生产线扩大产能；北京国家轨道交通高新技术产业化基地和技术创新战略联盟成立；航天煤化工基地、金风风电设备产业园相继投产；奔驰发动机、奔驰前驱车扩能、北汽李尔落户亦庄；京西重工减震器生产规模达400万只，长安汽车建成投产。同时，高端服务业加快发展，尤其是金融业发展水平明显提升，国家金融信息中心、中国证券金融公司、中华联合保险公司、长城资产等122家企业签约落户丽泽金融商务区。产业业态加快转型，低端资源型产业加快退出，休闲观光农业等替代产业快速发展。

在如今开启的北京城南计划第二阶段中则进一步提出，未来3年时间内，北京将向城南地区投资约3960亿元，实施公共服务、基础设施、生态环境、产业发展等四类232项重大项目，仅今年就计划投资1000亿元。

北京市发展改革委副主任赵磊表示，未来三年的“城南行动”将着眼于完善产业布局，推动构建南部高技术制造业和战略性新兴产业发展带，与永定河水岸经济带和南中轴商务文化发展轴，形成“两带一轴多园区”的产业空间格局，形成重大项目、高端项目多点支撑，主导产业均衡发展格局，将城南地区打造成为首都经济持续发展的新增长极。届时，北京“南弱北强”的格局将有望深度改变。

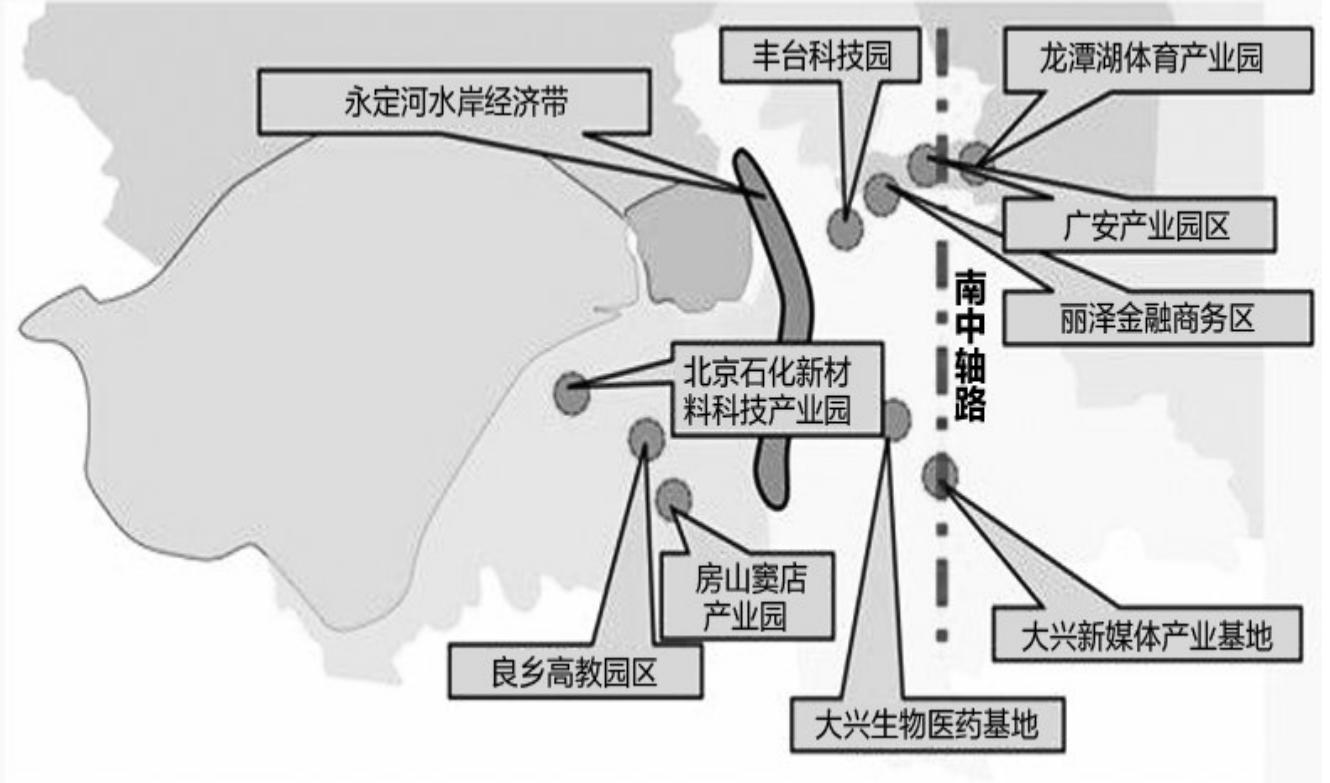
小贴士

北京城南计划

作为老北京文化的发源地，城南有着深厚的积淀，历史文化遗迹燦若明珠。但是，由于受地域等原因的限制，城南经济发展明显落后于北部地区。为此，2009年11月，北京34个部门和原城南5区共同参与制定的北京市《促进城市南部地区加快发展行动计划》正式发布，让城南地区相对滞后的发展面貌得到改善。

从2010年开始，城南地区连续3年获得高达500亿元的政府投资，加上带动的社会投资，总投资达2900亿元。

2013年，北京开启了城南计划的“升级”版本。相比第一阶段，第二阶段城南行动计划不仅产业要升级，城市功能更要完善，发展动力也由政府主导向更多依靠社会力量转变。



区域播报

规模以上工业总产值3620亿元

天津滨海新区首季“开门红”

本报天津4月15日电 记者武自然报道：最新统计显示，天津滨海新区一季度经济运行取得了良好开局。新区规模以上工业总产值达3620亿元，增长14.3%；固定资产投资902亿元，增长18.4%；财政一般预算收入213亿元，增长20.3%；实际利用外资33.1亿美元，增长15.2%；实际利用内资225亿元，增长30.5%，实现了今年经济发展“高起步”和“开门红”。

今年一季度，天津滨海新区工业生产增长明显，企业产值增长24.5%。食品、装备制造和生物制药等行业发展较快，航空航天、电子信息、石油化工等行业增长稳定。保税区、高新区分别增长25%和88.5%，开发区增长13%。

同时，节日消费拉动作用明显，商品销售总额、社会消费品零售总额分别增长18%和15%。民生金融租赁、渤海租赁营业额分别增长30%和50%，优扬动漫、游吉科技等文化创意类企业增长达50%以上。

给予双方企业对等优惠

陕西青海签订区域合作协议

本报西宁4月15日电 记者马玉宏报道：陕西、青海两省日前在西安举行区域经济技术合作框架协议暨企业项目合作签约仪式。双方约定，对陕企在青发展、青企在陕发展给予对等的优惠待遇。

陕青两省同处西北地区。在新一轮西部大开发进程中，两省借助西洽会这个优质平台，发挥经济互补优势，推进更多领域的深度合作，促进合作共赢、共同发展。

根据协议，两省鼓励引导各地区、各部门、各企业和各类经济实体在科技、新能源新材料、煤气油盐化工、资源勘探开发、有色金属精深加工、装备制造、特色生物资源加工、企业合作、经贸交流、创造发展环境等十大重点领域加强合作。签约仪式上，延长石油集团、煤业化工集团、有色金属集团等陕西企业分别同青海国有资产投资管理公司、有色地质矿产勘查局等签订项目合作协议14个，涉及油气勘探、资源开发、绿色物流、高端装备制造、清洁能源等诸多领域，项目总投资107亿元。

装机容量超230万千瓦

风电成山西省第二大电力板块

本报讯 记者刘存瑞 李哲、通讯员陈帅报道：随着山西省忻州市岢岚县燕家村风电场顺利投产并网，山西省风电装机容量达到230.05万千瓦，一跃而成为省内第二大电力板块。

山西煤炭资源丰富，长期以来以火电为主。为实现绿色能源快速发展，山西省电力公司积极开展优先调度、优先消纳等工作，为风力发电开辟了绿色通道，实现风电投产容量连续五年翻番，山西成为全国风电大省。

另一方面，山西省电力公司副总工程师陈佩琳表示，风电并网后操作难度相当大，因为风这种自然资源具有弱强度的分散性和不可控的间歇性、波动性。为此，山西省电力公司专门成立了新能源处，编制了《山西电网风电新能源并网调度服务指南》，已经实现了风电功率预测和监测的全覆盖。

目前，山西投产的风电场有31座，风机台数1546台。根据规划，到2015年，该省投产风电将达到800万千瓦，保持高速发展态势。

临空经济——

连接“地面”与“高空”

初步投资超700亿元、设计年吞吐量7000万人次……作为世界规模最大、现代化水平程度最高的项目，新机场在北京城南行动计划第二阶段中扮演着举足轻重的角色，其建设运营将给周边经济及产业发展带来重大影响。

据北京市大兴区常务副区长邵恒介绍，目前新机场建设准备工作正在进行。前期将对机场建设范围内可能涉及的村庄的人、地、房等基本情况进行摸底调查，现已初步确定了安置房的选址和设计方案，新机场力争明年实现全面开工建设。

除了前期准备工作，新机场未来配套设施建设也备受关注。北京市发改委副主任赵磊表示，未来将有轨道交通从市区通往新机场，方案目前仍在讨论中。

据了解，新机场快线将经过市区，还将配有高速公路。目前通往新机场的轨道交通和高速路都在论证过程中，进度和开工时间将视机场建设的整体规划时间而定。新机场和旧机场之间将由高速路连接起来，解决两个机场的运行协调问题，目前这条高速路如何建也正处在规划研究阶段。

北京新机场的规划建设，是城市南部地区发展的持久动力源，也是促进城市南部地区向承担首都对外交往高层次功能转变的历史性机遇。

围绕新机场建设，北京还将大力发展临空经济，打造新航城，培育促进北京地区特别是南城发展的新战略增长极。

文化产业——

打通“商脉”与“文脉”

在北京，有一条商业街众人皆知，那就是前门，而前门商业街正位于北京城南地区。据史料记载，前门商业街起源于明代，清朝前期形成了专门的街市。到了清末，大量洋货涌入北京，京奉铁路、京汉铁路开通，在前门设立东西两个火车站，前门商业盛极一时。用现在的话说，这里就是老北京的CBD。

在北京城南行动计划第一阶段中，以前门为代表的历史文化名城保护项目进展顺利。保护历史风貌的同时，在挖掘其商业价值上也取得不俗的成果。前门大街恢复了昔日的繁荣景象，台湾文化商务区和鲜鱼口美食街也建成开街。

北京市发改委副主任赵磊表示，第二阶段的城南行动计划提出将该地区打造成为历史文化商业区，发展为特色产业集聚区之一。其中，前门区域仍然被选作发展的重点。

按照计划，新3年的主要任务之一就是发展前门—大栅栏—琉璃厂历史文化商业区。坚持保护与发展有机统一，在严格保护遗产、认真传承文化的前提下，深入挖掘历史文化资源优势，以会馆、院落开放利用和历史特色胡同恢复为重点，打造城南地区文化名片和全国文化中心建设的重要区域。

另一方面，南中轴还将完成前门历史文化展示区修缮，实施前门—永定门景观改造和道路绿化，提升传统南中轴线文脉的活力，为中轴线申遗创造条件。

为城市提供首选交通制式

重庆跨座式单轨技术国际领先

本报重庆4月15日电 记者冉瑞成、通讯员宋芳玉报道：在近日举行的城博会国际单轨交通(重庆)高峰论坛上，与会专家认为，重庆的跨座式单轨核心技术已达到国际领先水平，为我国其他山地城市、景观城市、滨海城市等城市轨道交通领域提供了一个典型的示范性工程和首选交通制式。

所谓跨座式单轨，是指列车跨座在路轨之上，两旁盖过路轨的轨道交通系统。重庆轨道二号线是我国首次引进的第一条跨座式单轨交通，于2005年开通运营，因其具有爬坡能力强、转弯半径小、占地少、噪声低、运量适中、造价低等显著优点，取得了良好的运营成效。目前，重庆市对跨座式单轨交通PC轨道梁系统、道岔系统、车辆转向架系统三大关键技术开展了国产化研究攻关，研究成果填补了我国在该领域的技术空白，总体达到了国际先进水平。

产业需要转移 污染不能转移

艾 芳

区域观察

《中国海关》杂志推出的“2012年中国外贸进出口企业200强”报告显示，在全球经济复苏步伐放缓、国内经济自主减速的背景下，民企实力强势攀升，西部企业异军突起。

从内部结构看，随着对外贸易的快速发展，我国的外贸结构也发生诸多变化。由于产业梯度转移加速，地区结构演化特征开始逐渐显露。政策的鼓励和支持，再加上东部地区劳动力成本上升的内在压力，使得我国产业由东部向中西部地区的梯度转移越来越频繁，加工贸易向中西部转移呈现出抱团趋势。同时，虽然东部地区仍是吸引外资的主阵地，但中西部地区吸引外资的能力也在迅速增强。

然而，需要冷静面对的是，虽然中西部地区对外贸易有了较快发展，但也面临着诸多困难和问题。比如引进企业的层次和水平不高，承接的大多是服装、印染、农副产品、矿产品等劳动密集型企业，缺乏高附加值、高技术含量的技术密集型加工贸易项目。

换句话说，在中西部的一些地方，承接产业转移的结果是连同传统的经济增长方式也一块承接了，而科技创新能力不强，生态环境与资源严重透支等东部地区曾经面临的老问题也在中西部地区上演。特别是在GDP至上的思维驱使下，一批以资源消耗型、劳动密集型产业为主的中低端生产加工业向中西部地区转移，其中不少是污染严重的冶炼、化工等企业，产业梯度转移成了“污染转移”。

此外，中西部地区还应清醒地认识到，承接东部地区转移的产业固然重要，但更重要的还是如何消化吸收这些产业，特别是要注重培养具有核心竞争力和本地区特色的产业。

由此可见，产业转移的承接绝不只是几家企业搬迁的问题，背后涉及一整套系统的原则与服务体系，需要坚持因地制宜，坚持节能环保，坚持节约用地，深化重点领域的改革。在此基础上，技术层面也需要早规划、早布局、早准备，在产业转移的过程中实现经济发展方式的转变。

寓管理于服务之中

枣阳地税获信息化建设先进称号

本报讯 记者冯举高、通讯员付峥 肖强报道：湖北枣阳地税局日前接连获得国家税务总局颁发的“信息化建设先进单位”称号及“湖北省最佳文明单位”称号。

据了解，近年来枣阳地税局坚持创新职能化服务举措，做实志愿式服务活动，寓税收管理于纳税服务之中。枣阳市地税收入增幅连续两年进入湖北省前十位，税收执法管理多年实现“零投诉、零复议、零诉讼”。为提高纳税服务水平，该局通过信息化手段整合社会资源，在税务部门和纳税人之间搭建了畅通快捷的办税“高速路”。对个体纳税人，该局积极引导纳税人通过银行联网扣税，免去个体纳税人月月到办税厅交税的麻烦。同时，在企业纳税人中广泛推行网上认证、网上登记、网上申报的多元化办税格局，90%以上查账征收企业已实现网上办税，通过优化纳税服务，真正让足不出户轻松交税变成现实。

打通高速“断头路” 消除长江“肠梗阻”

湘鄂赣皖携手共筑中部“交通立交桥”

本报讯 记者魏劲松报道：《湖北省省道网规划（2011—2030）》日前获批。规划提出，构建总规模3.65万公里的“功能完善、覆盖广泛、能力充分、衔接顺畅、服务公平、运行可靠”的干线公路网。规划分两个阶段实施：到2020年，基本形成2.8万公里普通干线网，建成约7500公里高速公路；到2030年，全面建成2.82万公里普通干线网，所有有条件的路段均达到二级以上公路标准，形成约8260公里高速公路网。

届时，湖北干线公路将便捷连接相邻省市，湖北与周边每个省市至少有三个以上高速出口，武汉城市圈、长株潭城市群、环鄱阳湖生态经济区等区域间联系更加紧密。中部地区的“交通立交桥”将连接四面八方，阻隔化坦途。

湖北省交通厅厅长尤习贵告诉记者，“《湖北省省道网规划》的获批，大大加快了湘鄂赣皖共同打造国家长江中游综合交通运输示范区的步伐。”

去年2月4日，湘鄂赣皖四省交通运输部门在武汉签订《共同推进设立国家长江中游城市群综合交通运输示范区合作意向书》，约定共同打通高速公路“断头路”，消除长江“肠梗阻”，推进多种运输方式联运，建立便捷、经济、可靠、安全的综合交通运输体系，构建“交通立交桥”。随后，四省交通部门签订一揽子重点项目合作协议，在基础设施建设、重大关联项目、重点领域、信息技术等方面协调对接，对接范围包括通力合作打通18条省际高速通道“断头路”、省际路网规划衔接、省际间不停车收费系统、信息互通共享平台等，以提高交通运输效率。

目前，四省交通部门已在高速公路、港航、运输等重点项目建设中开展实质合作。杭瑞高速临湘至岳阳段已开工建设，计划于2015年通车；上海至武汉高速公路安徽岳西段计划于2015年底建成通车；银北高速公路恩施至来凤段、岳阳至宜昌高速公路中的石首至松滋段已开工；安康至北海、二连浩特至广州、武汉至深圳等高速公路建设节点也都排出了具体时间表。

尤习贵说，随着《湖北省省道网规划》的逐步实施，未来几年，以城市轨道、城际公交、高速公路、城际铁路为主通道形成的“一小时通勤圈”，将打通武汉到黄石、咸宁、孝感、黄冈等武汉城市圈内城市的融合之路；以国道、高速公路、铁路客运专线等通道为载体形成的“二小时都市圈”，将拉近武汉与长沙、南昌、合肥等省会城市的时空距离；以高速公路、干线铁路、高速铁路等为载体形成的“四小时经济圈”，将实现武汉与北京、上海、西安、广州、深圳等全国重要城市的紧密沟通。

本版编辑 韩 叙 梁剑箫