观察

我国经济进入较低增速后，应抓住转型升级这一重大契机，不断突破自身发展瓶颈，解决深层次矛盾和问题，推进信息化和工业化深度融合。同时，还要加快从要素驱动发展向创新驱动发展转变——

把握好转型升级“关键一跃”

齐东向

近日，我国科学家首次发现量子反常霍尔效应，为研制极低能耗电子器件提供了重大理论突破。这是一项被称为“诺贝尔奖级别”的科研成果，也使中国占据了信息技术革命的一个战略制高点，令人振奋。

联想到前不久国际权威机构发布的一个报告。该报告指出，无线充电汽车、3D打印、高效海水淡化、自动修复材料、纳米药物、第四代核反应堆等10项高新技术将在2013年取得决定性进展，这势必推动能源、医药、环保、制造业等领域取得不可低估的进步。全球范围内多点突破、交叉汇聚的科技浪潮，以及新技术的逐步成熟与加速应用，使得第三次工业革命正在从“初露端倪”到“轮廓清晰”，从“孕育兴起”而“其势渐成”，其中蕴含的一系列革命性变化，将对国家竞争力产生深远影响，世界各国都站在一条新的起跑线上。处于转型升级关键阶段的中国，应当如何把握这一重大契机、实现赶超发展的“关键一跃”，是一个紧迫而重大的战略问题。

我国经济已由较长时期的两位数增长进入个位数增长阶段。在这个阶段，要突破自身发展瓶颈，解决深层次矛盾和问题，根本出路在于创新，关键要靠科技力量，而第三次工业革命恰恰提供了契机。它的两大特点已经日益显现，一是绿色发展，着重解决资源能源枯竭和生态问题，这与我们加快转型升级、实现可持续发展的路径不谋而合；二是数字制造，着重以用户需求为核心提高生产效率、增强竞争力，也与我们推进信息化和工业化深度融合的方向不谋而合。同时我们面临的挑战也是严峻的：第三次工业革命催生新的制造模式和生产方式，将加速削弱我国制造业低成本、高消耗的传统比较优势，而能够提升产业竞争力的核心技术、设计、软件、品牌等又恰恰是我们的“短板”；第三次工业革命引发当地化、分散化的组织形式，部分外企将制造业回迁本国，对我国依赖大规模出口的产业体系形成挑战；第三次工业革命的影响还将突破技术层面延伸到制度和管理层面，对我们相对薄弱的制度创新和管理能力也提出了变革要求和现实挑战。

我们必须总结和汲取历史经验，正视现实、承认差距、密切跟踪、迎头赶上，走自主创新道路，在涉及未来的重点科技领域超前部署、大胆探索，加快从要素驱动发展为主向创新驱动发展转变，实现转型升级的“关键一跃”。

中央多次强调加快实施创新驱动发展战略，但在实际工作中仍面临很多制约。例如传统发展模式存在巨大惯性，产业发展过度依赖加工制造，高技术产业比重低、核心技术缺乏；合理的资源能源价格形成机制还不完善，粗放式发展付出的代价过低，缺乏激励创新的资源配置机制；风险投资等符合创新需求的金融体系还不发达，中小型高新技术企业融资难、融资贵问题久未解决；支持创新的市场环境不配套、创新文化欠缺，等等。领衔量子反常霍尔效应团队的薛其坤院士表示，因受目前科研条件等因素制约，这一成果要从实验室到实际应用，还有很大距离。这也表明，解决科技经济“两张皮”、实现科技成果向生产力顺畅转化这个根本问题，要走的道路还很长。

应对第三次工业革命的挑战，需要进一步加强战略规划研究，逐步建立完善一个以科技创新为核心、全方位的科技生态系统工程。利用全社会的创造力量和创新智慧，才能取得无法单独实现的进步。这既要大力支持核心技术攻关，又要加快科研设施和信息共享机制；既要强化企业主导研发创新，又要大力推进科技管理体制改革；既要加快科技人才培养，又要在全社会培育创新文化……总之，多补一块“短板”，就能为未来多赢得一分发展的动力。

记者观察 JIZHEGUANCHA

规范税务行政裁量权

孙 勇

据媒体报道，江苏省地税局正制定《地方税务局税务行政处罚自由裁量基准》，对行政处罚自由裁量标准进行细化和统一，解决全省地税系统行政处罚因地区差异而导致税收不公平的问题。对此，我投一个赞成票。

自由裁量权，说白了就是执法人对执法标准掌握的一个幅度。江苏省地税局将规范税款征收行政裁量权作为年度重点工作，制定《规范税款征收行政裁量权管理办法》，对税款征收中涉及的征收标准进行全面清理，实现征收方式、核定标准、附征率、预征率等在全省范围内规范统一。这一点对规范江苏各地税局执行税法有了一个标准。南京市地税局明确政策法规部门负责税务行政处罚管理，改变处罚多头管理局面，提升了税务行政处罚案件质量，至今尚未发生行政复议案件被裁定撤销、变更、确认违法或行政诉讼败诉案件。六合区地税局将重大税收决策事项决策前由法制机构进行合法性审查，对关系经济社会发展和纳税人切身利益的重大决策事项进行风险评估，严格规范自由裁量，去年共办理首违免罚114户次。

行使自由裁量权，处罚决定应当全面考虑相关因素。对不同性质、情节及危害后果的税收违法行为，应当区别情况作出不同的处罚决定，不得滥用或者怠于行使自由裁量权。

还应当说一句，规范税务行政裁量权要充分保障纳税人的程序性权利。比如，在执法过程中充分听取纳税人的陈述申辩，稽查案件实行案件讲评制度，案件调查结束后，向纳税人讲解发现的主要违法事实及可能面临的法律后果等。案件审理结束后，对需要进行处罚的，向纳税人专门送达税务行政处罚事项告知书，对纳税人提出听证的，均按照规定举行听证，充分保障纳税人的陈述申辩权。这些都是保证税务行政裁量权可靠行使的前提。

□ 新闻漫谈

杨树山作 新华社发

罚到手软？

位于银川市近郊的3家大型生物发酵类药企，生产引发的污染对周边城市空气质量、农业生产造成严重影响，百姓向有关部门投诉的恶臭、水污染问题十年未得到解决，环保部门称罚单开到“手软”。

不管是政府、管理部门还是企业，都要找出污染“久治不愈”的根源，“睁一只眼，闭一只眼”的治污态度是要不得的。

申遗怎可成生意

江德斌

埋有唐代著名高僧玄奘法师灵骨的西安兴教寺，正面临大规模拆迁。当地政府最近给出拆迁原因，是丝绸之路联合申遗的需要。据报道，申遗并拆迁的背后，有某公司商业运作的因素存在。

玄奘法师灵骨是佛教重要遗产，存放灵骨的玄奘塔所在兴教寺，是全国重点文物保护单位。为了丝绸之路联合申遗的需要，兴教寺却将面临大规模拆迁，只留下玄奘塔和少量寺院建筑，其余均要改为绿化地。如此做法违反文物保护原则，不是在保护文物，而是打着申遗旗号破坏文物，按照所谓的商业运作模式，将申遗变成了赚大钱的生意。

申遗本是一件好事情，可以借此机会修缮文物，重新整合人文资源，让世人重新了解和认识历史文化遗产，以便更好地保护文物。然而，一些地方却热衷搞申遗项目，不惜耗费巨资整治环境，甚至举债申请世界遗产资格，所为并非只是一个名头，而是看中了在申遗成功之后的好生意。一些文物古迹在成为世界遗产之后，往往名利双收，进而形成带动效应。于是，一些地方便大干快上，挖空心思搞申遗。

但是，在申遗变成生意之后，严格保护文物的基本原则，却被地方政府抛在脑后，甚至为申遗而大肆破坏文物和自然资源，造成难以估量和无法修复的损失。如果兴教寺因申遗而惨遭拆除，恐怕玄奘法师有知的话也会强烈反对。

关注当前世界自贸谈判焦点问题 ②

□ 严恒元

欧美自贸协定是把双刃剑

目前，欧盟委员会已经启动了跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定（TTIP）谈判的内部程序，如各国能按时批准授权书草案，欧盟就可以于今年6月与美国正式开启TTIP谈判。

TTIP又被称作为欧美自由贸易协定。同传统的自由贸易协定相比，TTIP涉及的范围更广、程度更深。TTIP谈判不仅要求尽可能削减或取消跨大西洋贸易领域的传统关税，而且还要协调统一欧美法规监管及技术标准和消除因法规监管和技术标准差异造成的非关税贸易壁垒。TTIP谈判的关注重点不是传统的关税议题，其关键目标是削除非关税贸易壁垒，建立欧美统一市场，包括协调统一欧美的食品安全标准、药品监管认证、专利申请与认证、制造业的技术与安全标准，并在竞争、投资便利化、劳工、环境和知识产权等领域制定新的规则和标准。

欧盟希望欧美能在2015年完成TTIP谈判。这一时间表目前看来似乎过于乐观。在欧盟主要成员国中，虽然英国和德国表现得比较积极，但法国的态度仍不明朗。看来，欧美虽可能在相对容易的削减贸易关税、公共采购等领域达成共识，但消除非关税贸易壁垒将是双方谈判中难啃的硬骨头。

> TTIP谈判不仅要求尽可能削减或取消跨大西洋贸易领域的传统关税，而且还要争取协调统一欧美法规监管及技术标准和消除因法规监管和技术标准差异造成的非关税贸易壁垒。欧美如最终能谈妥签署TTIP，将会组成世界最大的自由贸易区，必然会影响到未来全球贸易体系的演变进程，多边贸易体系的影响和作用将被严重削弱。

欧美经济规模和双边贸易额分别约占世界总量的一半和三分之一，双边每日贸易额高达20亿欧元，双边投资额超过2万亿欧元。欧美如最终能谈妥签署TTIP，将会组成世界最大的自由贸易区，必然会影响到未来全球贸易体系的演变进程。欧盟委员会主席巴罗佐表示，TTIP谈判设定的标准不仅适用于欧美双边贸易和投资，也将适用于未来全球贸易规则的制定。由此可见，欧盟希望凭借其自身的规则优势，通过签署TTIP来继续与美国一起主导未来世界贸易规则的制定，通过规则效应维护自身经济利益。这样一来，欧美主导世界贸易体系的不合理格局难以被打破，广大新兴市场经济体要求建立更加公平、公正和有效的世界贸易新秩序的希望有可能会落空，新兴市场经济体的经济利益也将会受损。

欧美TTIP谈判有架空世贸组织和削弱世界多边贸易机制之嫌。欧盟早先也曾极力主张和赞同世界多边贸易机制。然而，世贸组织多哈回合谈判屡屡受挫，使欧盟将外贸政策的重点由“多边”转向“双边”。近几年来，欧盟加快了与印度、加拿大、日本等主要贸易伙伴的自贸协定谈判进程，并将TTIP视为是最为重要的双边自贸协定。在多哈回合谈判陷入僵局的情况下，欧盟外贸政策转向“双边”必然会影响到未来全球贸易体系的发展进程。有关贸易专家担心，如果双边自贸协定在世界贸易体系中占据主导地位，贸易自由化将被越来越多地排除在多边贸易体系之外，多边贸易体系的影响和作用将被严重削弱。

其实，导致多哈回合谈判难以达成协议的主要原因一是欧盟不愿在农业贸易自由化方面做出让步，二是美国拒绝接受新兴市场经济体较低的关税削减额度。如果这两位“系铃人”不想着为多边贸易体系“解铃”，而想通过签署双边自贸协议取而代之的话，不仅会有负众望，也必将影响世界经济的健康发展。

国际观察 GUOJIGUANCHA

多棱镜

农夫山泉水质之争 岂能各说各理

事件回放 连日来，有关农夫山泉的话题持续发酵。有媒体报道其水质水源存在问题，农夫山泉予以否认，指称这是竞争对手陷害。又有消息称农夫山泉生产产品标准倒退，引起消费者广泛热议。

“迷雾”尽快拨开

有关农夫山泉水源水质和产品标准的一系列问题争论不休，各方说法不一，让消费者摸不着头脑。

到底是农夫山泉的水质确实出现了问题，还是有关媒体的监督报道出现了误差，抑或是一切源于行业标准不统一，需要权威部门尽快给出一个说法。这其中，消费者尤其关心农夫山泉的水源水质到底有没有问题，因为这关系到广大消费者的健康。

一起牵涉广大消费者健康的事件，不能任由相关各方在网络上争来争去。相关政府监管部门必须及时介入，如果是企业违规就要进行处罚，如果是标准问题就要及时修正，总之对公众疑虑要及时解释。

（孙 凯 山东济宁 职员）

品牌不允许瑕疵

虽然事实并未全部明了，但农夫山泉水质在某几项抽检中执行了较低标准确是事实。许多消费者也正是因为这一点对农夫山泉感到失望。

经过多年发展，农夫山泉已经成为国内矿泉水一线品牌，占据了较大的市场份额。但越是这样，企业就越应该珍惜品牌的声誉，通过严格的内部管理，质量把控，保证产品品质的始终如一，以此换得消费者更加牢固和持久的品牌忠诚度。

对于一家拥有较高知名度的企业而言，必须认识到自身在此次事件中暴露的不足，而不是一味辩解争论。因此，农夫山泉若要在市场上一直站稳，就更应该靠质量说话，靠服务说话，靠责任感说话。

（张 宁 安徽黄山 公务员）

产品标准是保障

在矿泉水标准上，地方标准的严与松，在结果上也会迥然各异。原产地为广东省河源万绿湖的农夫山泉，用的是更为宽松的浙江标准，是这次农夫山泉被人诟病的主要原因之一。

产品标准检验着价值取向和监管态度。是让标准围绕产品转，还是让标准围绕质量转，将是不同的结局。如果围绕行业利益转，行业水平和产业能力将难以提高；如果标准围绕公众利益转，甚至与“国际”和“先进”对接，则会倒逼生产品质的提高，监管责任的落实，产品质量才会有可靠的保障。

（堂吉伟德 四川营山 职员）

折射转型之痛

从长远战备与长远利益来讲，企业需要不断提升创新研发的能力，增强企业的核心竞争力，积蓄转型发展的动力。目前中国制造的优势已不再凸显，惟有“中国创造”“中国创新”才能开拓市场占领市场。

农夫山泉，一滴水折射转型之痛。农夫山泉“有点烦”，或许也是中国制造企业“生存的烦恼”、“发展的烦恼”和“转型的烦恼”。转变发展方式、力促经济转型要“甩开膀子”。其中，相关主管部门及行业协会要起到引领、促进与推动的作用，鼓励企业致力于创新发展，增强创新驱动发展新动力。

（李 云 安徽合肥 市民）

公交提价应慎重

贺 成

来论

广东省交通运输厅近日就《关于进一步加快城市公共交通优先发展》向社会征求意见，提出将允许建立票价联动机制以对公交票价进行及时调整，并拨不少于1%的地方财政预算发展公共交通。

公交企业亏损是很多城市公交行业共同面临的一大困境，如果单纯因为过去公交票价定价偏低就提高票价，显然值得进一步商榷。

公共交通具有公益性质，几乎所有城市都没把它作为盈利事业看待。我们看到，很多地方面对低票价困境，不是想着去提高而是维持现状。在一些经济快速发展的城市，由于有了一定的经济能力，出于保障民生和吸引外来人口等因素，一些城市还努力完善公交方面的政策，通过加大对公交企业的补贴等方式，将公交车票价“再创新低”。

公交车亏损的问题绝不是多收几元钱就能扭转困局的问题。按照广东的经济消费水平，2元钱的公交车费确实显得微不足道，但这不能成为衡量一个地方公交费偏低的标准，而应该看同行业和别的城市到底收取多少。

笔者以为，要破解当前的公交生存困境，既要建立和完善不同服务层次的公共交通差别化定价机制，又需要尽早建立以政府投入为主的投资政策，从城镇公用事业、市政公用设施、土地出让等收费和收益中提取一定比例用于公共交通发展。

本版编辑 张 伟 郭存举
本版邮箱 mzjjgc@163.com