

中央一号文件提出,鼓励和引导城市工商资本到农村发展适合企业化经营的种养业。记者随农业部百乡万户调研组进行了采访——

工商资本下乡“钱”景如何

——湖南长沙县工商资本下乡调研

本报记者 孙世芳 乔金亮

他们为何跨界务农

园林绿化业。2011年,他来到长沙县流转了2个村的480亩地,建起了红枣园和休闲农业园,目前累计投资3000万元。流转给他土地的和平村党支部书记陈明高说,村里与企业签订合同,村里再与企业签订合同。目前共有80多户转出土地,流转年限为43年,其中,农田的流转费用为每亩每年700斤稻谷,山地为每亩每年260元。

截至2012年底,长沙县备案登记的农村土地流转总面积36万亩,其中耕地流转面积25万亩;工商企业参与农村土地流转约120家,流转总面积约15.5万亩。记者采访得知,目前长沙县土地流转规模一般以100亩至1000亩居多,工商资本进入的农业领域主要包括蔬菜、水果、花木、茶叶和休闲农业等。土地流转

方面,“实物计价、货币支付、先付后用”是常见方式。

为何要进入农业?刘慧忠坦言是资产转换需要,不愿意把钱放在银行,也因为看中政府对“三农”的扶持政策。和平村离中心城区35公里,土地富硒,适合发展富硒红枣。他测算了一下,红枣园种植4年后就进入采摘期,亩产达4000斤,按每斤20元市场价计算,亩毛收益为8万元。

有些企业原来是从事建筑、矿产开发,想另辟投资渠道,也有些企业本身有渠道,看准以后才进来,国进食用菌公司就是一例。该公司在长沙县投资设厂已有6年,董事长张国进之前十多年一直在本地市场从事食用菌批发。“2006年我每天可以销售2吨食用菌。当时觉得上游市场很

大,就用赚的100多万元投资建起了食用菌厂。”张国进说,公司常年雇工在120人左右,每月工资约2500元。食用菌的价值逐渐被认可,目前已经累计投资6000万元。

在谈及投资农业的动机时,大家都会提到目前各级政府对于农业扶持力度加大的趋势。政府采取“以奖代投”和“以奖代补”的方式加大对基础设施建设和产业配套的支持。湖南田茂现代农业发展有限公司负责人范田茂告诉记者,国土部门对开一亩果园给予3200元补助,目前农庄40%至50%的基础投资来自各级财政补贴。

长沙县出台《鼓励现代农业发展投资暂行办法》,县政府按300元每亩以奖代补支持土地流转,其中,企业获得200元,农户获得100元。对符合条件的现代农庄给予7%的配套生产生活建设用地。此外,为推进新一轮“菜篮子”工程建设,县财政连续三年每年安排2000万元以上的专项资金用于发展蔬菜产业。

除了政府补贴作为鼓励性的资

金,现代农业的高产出、高收益无疑也有着巨大吸引力。梁经军在长沙县建起了300亩铁皮石斛基地,目前已经种植100亩。每棚需要8万株种苗,每株成本1.5元,加上其他费用,每亩总投入20万元不到。16个月成长期后,一棚可产300公斤,售价每公斤达4000元。梁经军自己投入8000万元,注册了龙石山的品牌并开始营销,形势喜人,目前已经有两个风投资金4000万元。

相对于种植业,规模养殖的资本缺口更大,也适合企业化经营。鑫广安农牧有限公司是生猪、饲料、兽药为一体的养殖企业,下辖20个猪场,年出栏共27万头,去年利润有5000万元。“公司+农户”的模式带动了178户养殖户加入。董事长刘满秋说,“我们负责提供仔猪、饲料和技术,并回收肥猪,很难想象普通农户能有实力承担如此大的投资。近年来,生猪价格波动大,企业规模养殖比散户散养抗风险强。目前在行业普遍亏损的情况下,我们可以盈亏持平”。

观察

下乡务必守“底线”

祝惠春

我国农业经营体系正在发生深刻变革,正由分散的小农经济加快向社会化的生产转变。党的十八大提出发展多种形式规模经营,构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系,这是当前和今后一个时期我国农业经营体制机制创新的一大亮点。在这个大背景下,工商资本下乡,从事农业投资与生产,支持农户提高生产集约化;发展联户经营、专业大户和家庭农场,发展多种形式的新型农民合作组织;构建新型农业社会化服务体系,实现“小生产”与“大市场”的有效对接等方面都有大有可为。

值得注意的是,工商资本下乡,创新农业经营体系,要坚守一条底线,那就是充分保障农民土地承包经营权。今年中央一号文件明确提出,对工商资本租赁农户承包耕地,要建立严格的准入和监管制度。这就意味着要给工商资本下乡设门槛、立规矩。事前有审查,事后有监管,看你有没有资格、有没有能力做农业?流转土地要干什么?怎么干?是否会改变农业用途,损害农民利益?目的就是防止某些企业以发展农业的名义要地、圈地。尤其要警惕一些企业在租赁的土地上盖别墅、建度假村,造成部分耕地的“非粮化”、“非农化”。

此外,土地流转方面,要坚持依法自愿有偿原则,不能搞强迫命令,确保不损害农民权益、不改变土地用途、不破坏农业综合生产能力。

对于工商资本下乡非常关心的规模经营问题,还需要重点把握两点。第一,规模经营的方式是多种多样的。农户承包地的“互换并地”、社会化服务下的农户横向联合、农户间承包地的流转、土地股份合作、工商企业租赁农户承包地等各种方式都可以兼容并蓄,百花齐放。发展规模经营绝不能简单地理解为推进土地大规模流转,要立足于国情走有中国特色的规模经营道路。

第二,规模经营的推进应当是逐步的,稳妥的,是要建立在工业化、城镇化基础上的。没有产业对就业的支撑和城市对人口的容纳,快速推进规模化经营可能会带来一系列社会问题。另一方面,规模经营存在“度”的问题,规模超过一定程度,随着劳动生产率的提高,土地产出率却有可能出现下降,因此,规模经营要适度,要根据各地资源条件、经营者能力适当控制规模。

本版编辑 祝惠春

摄影 乔金亮

除了政府补贴作为鼓励性的资金,现代农业的高产出、高收益无疑也有着巨大吸引力

细雨中,记者在占地270亩的红枣林里见到了天艺园林实业有限公司董事长刘慧忠。刘慧忠长期从事

风险盈利各有几何

对不少工商企业而言,他们感兴趣的不再是传统农业,而是以特色种植、规模养殖、有机农业等为特质的新农业。作为新农业的进入者,他们面临不少机遇和挑战

工商资本投资农业的起点很高,产生规模效益至少要上百亩的种植面积,投资则动辄几千万元。这么大的资金量,无论是普通农户还是农民合作社都难以承担。在农村信贷资金匮乏的情况下,引进工商资本是为农业输血的现实选择。对不少工商企业而言,他们感兴趣的不再是传统农业,而是以特色种植、规模养殖、有机农业等为特质的新农业。作为新农业的进入者,他们面临不少机遇和挑战。

硕康农业科技公司董事长汤德希原来经营建材、油漆行业,是典型的返乡创业型企业家。他2011年开始进入蔬菜行业,到目前已经连续2年亏损。“河道疏通、山塘清淤,测土配方、改良土壤,最头痛的是把原来种水稻的水田改造成适合蔬菜的旱地。”他跟记者掰着指头算,第一年就投入450万元,由于自然原因,500亩当年仅产出5万元的蔬菜。去年销售额也仅为50万元。尽管各类政府扶持资金已占到总投资的30%,但按照测算,要盈利至少需要5年。

采访的时候,汤德希刚签了两个合同,目前选择主打无公害蔬菜,售价可以比周边的马王堆批发市场高一倍。“今后要逐步在特菜上下功夫,看上一叫紫背天葵的野菜,去年每斤4元以上,春节前达到9元。”

多年来,我国农村基础设施比较落后,农田水利设施、基层农技服务等平台投入不足,而这恰恰是降低规模化农业风险的重要手段。像汤德希这样的农业投资者需要为此付出不菲的“补课费”。更关键的是,一些高端农业项目的针对性投资更大,这主要包括前期投入和研发费用。

黄花镇回龙湖有机蔬菜基地主打有机农业。“有机农业要经过3至5年有机转换期,还有不菲的认证和检测费用。”该基地董事长余建军说,“1亩地如果种普通蔬菜可以收900至1000斤,但是种有机蔬菜只能收400至500斤”,由于不使用化肥,有机蔬菜生长慢,夏天要45天采收,若用化肥只需要30天。而一旦某块田地发生传染性病害,整块地的蔬菜就要全部毁掉,然后休养生息,重新耕作。同样一亩地,用除草剂只需10元钱,而人工除草花费高达1000元。这无形中增加了有机生产的成本。2007年至2009年,因为发展方向未定,回龙湖农场一直在休耕阶段。

市场推广和品牌塑造方面的投入也不容小觑。回龙湖农场开设了近百家专卖店,为使会员可在网络看到实时视频,还开发了多种客户端。另一家主打有机蔬菜的开心农业发展有限公司不仅制作了精美的《鲜开心》杂志向会员赠送,还成立子公司专门负责销售渠道建设和品牌管理,聘请了一支由6人组成的海归博士团队,专门把控从土壤开垦培育、有机肥研制、产品包装到产品通过全程冷链配送的统一标准。

工商资本进入农业,就是追求更高的效益,和普通农业种植相比,在设施投入上也有较长远考虑,各家之间甚至有暗暗比拼之势。记者在长沙县的采访发现,不少蔬菜经营都主打有机牌。但是,也有一些投资人认为要发掘真正的好项目,避免同质化竞争现象。

对于亏损,又是如何看待呢?不少农业企业负责人认为,农业是长期投资项目,需要长期坚持才能赢利。农业的资金周转率慢,这是农业生产的自然规律所决定的。“实验室里组培出来的品种,总得在田里做几年对照试验。”刘慧忠说,富硒红枣研究前两年没有收成,红枣又是多年生,第4年才能大规模收获。梁经军也表示,铁皮石斛的当地品种选育就要2至3年,才能适合本地,种植过程中最怕病虫害,需要在温室内炼苗。张国进说,食用菌价格季节波动大,同时出菇车间对温度和细菌等要求高,处理不好就难免亏损。

“企业与农民签订土地流转合同时,要尽力注意避免土地流转中容易出现的承包纠纷问题。”专家提醒,规范土地承包合同可以减少企业的社会风险。龙华山农业开发公司流转了2000亩土地,负责人陈海俊说,“部分农民有担心,怕企业赔了钱,兑现不了流转租金,我们采用先付后用,一次付清。还有一些农民担心,企业赚钱,但是流转费用不变,他们会吃亏,我们一般约定以稻谷实物来计价,这样粮食价格逐年上涨,流转费用也能动态调整”。



▲在湖南长沙龙石山铁皮石斛种苗组培快繁工厂内,工作人员正在对铁皮石斛进行选苗检测。该快繁工厂占地70亩,可年产3000万株种苗。



▲湖南湘丰茶园公司,工作人员正在采摘茶叶。该公司拥有茶叶基地20万亩,辐射带动了近10万农户增收。

▲湖南长沙县路口镇的龙华山蔬菜基地,农户正在收获白萝卜。据介绍,该基地面积3000余亩。

工商资本投资农业,光靠一时热情远远不够,要从企业自身和政府监管两方面保障工商资本投资农业健康发展,同时还要确保工商企业不得损害农民利益

自2008年以来,长沙县引导工商资本投资现代农业和新农村建设项目达138个,实际到位资金超过30亿元,该县还制定了系列配套政策,以及《长沙县鼓励现代农业发展投资暂行办法》。

“确保工商资本下乡的质量和效率是关键。”农业部百乡万户调查湖南组认为,工商资本投资农业,光靠一时

未来发展如何更好

热情远远不够,要从企业自身和政府监管两方面保障工商资本投资农业健康发展,同时还要确保工商企业不得损害农民利益。

据介绍,长沙县建立了综合监管机制,国土和规划部门严格执行土地利用规划和严格控制用地指标,确保工商企业不得擅自改变土地所有权性质;农业主管部门严格执行土地用途监管;示范区管委会加强合同管理。

“工商资本当然也要盈利,这样才能支付流转费用和吸纳农村劳动力。规模经营,用工业的理念来运作农业,提高了农业效益。当前,产业规模还不够大,需要提质。”长沙县副县长王国良说,工商资本也要承担社会责任,因其对土地、水库等资源占用较大,用工大,对生态和环境可能造成的影响也比普通农户大。一旦工商企业经营不善退出农业,不仅农民的流转费无从支付,而且不少土地由于硬化或建大棚也难以恢复。

为加强土地流转的管理服务,长

沙县成立农村土地流转服务中心。2009年成立了长沙县现代农业创新示范区管委会,将投资主体和投资项目归口统一管理,同时建立涉农项目准入的联审工作机制和绿色通道的服务机制,对极少数工商企业的违规行为实施了必要的处罚,从而确保政策执行不走样。

“企业自身也要有风险意识,进入一个陌生领域,前期一定要进行充分的市场调研。同时,要有专业的技术人才和管理人才储备。”长沙现代农业示范区管委会主任涂亚鹏说,农业生产的自然状况不是工商资本下乡就可以改变的。如果没有稳固的销售渠道,对市场行情没有准确的预期,有了产出后也可能体现了不优质低价。

采访中,记者了解到,当前困扰工商资本投资的农业企业的因素有三方面。一是工商资本在集体土地上投资所建的房屋目前还不能抵押。农业企业在发展基地时,大多需要流转

土地,而按照现行政策,工商资本在集体土地上所建的房屋归村集体所有。这样,在企业申请贷款时,流转的土地和投入的资金就形成不了资产抵押。

二是土地流转费用较高。长沙县农业局副局长黄其茂介绍,目前,长沙县土地流转均价折算为每亩700斤稻谷,但南北乡镇差距较大,南部乡镇种植花卉苗木的流转费用达到了每亩2000至3000元。

三是配套的国有用地指标紧张,审批手续繁杂。不少企业处于起步阶段,对配套生产生活建设用地的利用还不充分。除农业规模经营外,没有充分利用辅助设施建设用地的优惠政策来创造更多的经济效益。农业部百乡万户调查湖南组认为,对有意投资农业的工商企业,政府部门应当向其客观介绍农业生产风险和收益情况,引导他们理性投资,不能回避风险。工商企业投资后,政府部门应当加强指导,帮助企业做大做强,规避风险。