



未来中国实现包容性增长必须走艰巨的改革之路,财税体制改革已站在新的起点上。在经济领域,财政改革要重点围绕公共产权制度、促进经济平稳较快发展和推动结构调整三个重点;在社会领域,财政改革要更加关注和改善民生,积极推进社会改革,维护社会公平正义——

# 财政可成为改革突破口

于长革

财政改革的首要前提是合理界定财政职能范围,推进服务型政府建设。财政职能的定位取决于政府职能的定位。社会主义市场经济条件下,我国政府职能定位为“经济调节、市场监管、社会管理和公共服务”,这自然也是财政的事权范围。因此,财政职能应重点向以下四方面倾斜:一是国家安全和政权建设领域,重点是保障国家机器的正常运行。二是公共事业发展领域,重点用于支持科技、教育、文化、卫生等公共事业发展。三是再分配性转移支付领域,如实行各种社会保险和社会福利救济,对欠发达地区转移支付和扶贫支出等。四是公共投资支出领域,重点是对国民经济有重大影响、非经营性和非竞争性领域进行必要的公共投资,包括对公共设施、基础设施等公益性领域的投资,对风险产业和高科技产业的投资等等。

高公共产权收入在政府收入中的占比,有利于全民共享公共资源收益,降低全社会税收负担,激发民间投资活力,维护社会公平正义。应进一步明确政府间公共产权的划分,按照公共产权条款结构特点,尽可能使政府间公共产权的划分细化、明确化,提高公共部门的运行效率,同时强化公共产权的预算约束。建立消费持续增长的长效机制,促进经济平稳较快发展,是财政改革的一项重要任务。要把发展城镇化作为重点,确保进城农民工在就业、住房、养老、医疗、教育等方面与城镇居民逐步实现同等待遇。适应居民消费以改善住、行为主的结构升级特征,完善住房、家庭汽车等消费政策,引导需求合理稳定增长。此外,还应创新财政支持机制,促进经济结构调整和发展方式转变。结构调整尽管需要政府引导,但更重要的是依赖市场机制,特别是要素价格与财税改革。只有资源、能源价格合理,资源税、环境税到位,才真正有利于节能减排;只有劳动力、资金成本不再被压低,才会激励企业注重研发和技术创新;

只有稳步提高直接税的比重,才会使地方彻底改变只注重规模扩张与工业发展的状况,从而有利于产业结构的转变。在社会领域,财政改革一方面要更加关注和改善民生,另一方面要积极推进社会改革,维护社会公平正义。财政作为庶政之母,关注民生、改善民生、保障民生,缓解消除经济社会矛盾,是其基本职责所在。要进一步完善财政转移支付制度,加快建立健全规范的中央、省两级自上而下的财政转移支付制度,以及必要的“对口支援”等横向转移支付。另外,考虑到社会转型期居民收入差距拉大的现实,继续完善有利于社会弱势群体的财政投入机制,通过加强对教育、健康等人力资本的投入,为弱势群体向上流动创造条件。适应社会发展的需要,当前和今后一个时期,财政改革要积极推进教育、医疗卫生和文化等社会体制改革,加强社会治理,维护社会公平正义。一是要建立完善的社会保障体系,包括建立完善的国民教育体系、就业战略、公平合

理的分配体系、全覆盖的医疗保障和住房保障以及良好的生活环境。二是要加快推进工业化和城镇化,构建一个合理稳定的社会结构。三是培育一个成熟的民主法治社会。政府公权力要合理归位,不搞全能主义,统包整个经济社会事务。社会组织的发育需进一步加快,保障基层的自治权利。此外,财政工作自身也需要改革,重点在于完善分税制财政体制。1994年分税制改革之后,在综合国力不断提升、全国财政收入强劲增长、地方财政总收入不断提高的情况下,中央和地方层级高端(省、市)在全部财力中所占比重上升,而县乡财政困难却在“事权重心下移、财权重心上升”过程中凸显出来,并引发了“土地财政”等问题。由于多种原因,省以下财政体制在分税制方向上几乎没有取得实质性进展,直到目前仍然没有进入分税制轨道。根治方法必须从此入手,对症下药。通过深化省级以下财政体制改革、完善分税制财政体制加以解决。



## 要涨工资也要控通胀

4月以来,多地上调最低工资标准。目前,已有上海、广东、天津、浙江等13个省份上调了最低工资。其中上海以1620元/月领跑全国,江西上调幅度最高,达到41.4%。网友表示,最低工资标准上涨,对低收入人群来说显然是好事,但涨工资的喜悦只能建立在生活水平提高上,因此仍要想办法控制通胀。

**网友点评:**  
@贝贝看新闻:最低工资的上调,显示了国家在分配方式上给予民生以更大的比重,对低收入者当然是好事。

@荷清风:很想知道每年调高工资的依据是什么?企业成本上升,就业压力也就越大。国外在调高企业最低工资的同时,会有相应的减税方案,以力保企业收支平衡。最低工资和退休金年年上调,没有相应措施,通胀会不会进入直线上升通道?

@潘仲海:限制高收入,提高中等收入,重点扶持低收入。这是缩小贫富差距的重要手段。然而,在提高收入的同时,应控制物价上涨和抑制通货膨胀,人民生活质量才能提高。

## “丁蟹效应”应属集体盲从

郑少秋新作电影《忠烈杨家将》4月4日首映,港股恒生指数5日应声大跌610.59点,跌幅2.73%,创下逾8个月最大单日跌幅。过去郑少秋主演新戏开播,股市多下跌,被称为“丁蟹效应”,这一神奇的效应在21年中已33次应验。“丁蟹效应”究竟从何而来,网友认为,既有巧合因素,也有集体盲从的不理性。

**网友点评:**  
@千山染绿:“丁蟹效应”和恒生指数受影响因素较多、波动大缺口多的特性有关,不应该太过看重它的预见性。

@淡生活笑风雨:“丁蟹效应”真是有趣的事情。不过历史往往是重复的,因为人大多是盲从的,而股市表现不过是人的群体性反应。

@烟斗:“丁蟹效应”其实是“自我应验预言”的一种,由于部分投资者相信这种特殊现象,生怕相关效应必定灵验,导致他们手中的证券投资将会下挫。于是,部分投资者便进行非理性减仓,导致证券市场出现暴跌。

## 板蓝根不是“万能神药”

江苏、甘肃卫生厅推荐板蓝根冲剂可预防H7N9禽流感,多地板蓝根亦被抢购一空。有专家表示,中医讲究时令、地域、个体差异,板蓝根药性偏寒,脾胃虚寒者不宜多饮。网友认为没有“万能神药”,吃药一定要理性,不能跟风迷信。

**网友点评:**  
@张弛\_xin:建议大家不要盲目服用板蓝根,这不是什么万能药,不要跟风迷信,这药预防不了H7N9禽流感。板蓝根性寒味苦伤胃,寒性体质、肠胃不好、孕妇、小儿忌服。就算偏热体质用于清热解毒,也需要饭后服用,注意连喝不得超过3天,是药三分毒!

@南海樵夫:H7N9禽流感来袭,板蓝根再次热销。“板蓝根体”走红:清明时节雨纷纷,全民服用板蓝根;十年生死两茫茫,板蓝根,自难忘;人生得意须尽欢,再喝一杯板蓝根……每次引人注目的流感病毒出现,板蓝根都会作为防治药走到台前。次数多了,让人不胜唏嘘:今天,你喝了吗?

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博,http://e.t.qq.com/jingjiribao)

## 楼市调控细则 怎可“微博体”

何勇

南京市发布《关于公布南京市2013年度新建商品住房价格控制目标的通知》,即所谓南京版“国五条”细则,将今年房价控制目标确定为:2013年度全市新建商品住房价格涨幅低于城镇居民家庭人均可支配收入的实际增幅。不算标题字数,这则通知正文仅132字,被网友吐槽“相当于一篇微博”。

从理论上讲,政府文件字数的多少并不能反映政策的诚意,也不能衡量楼市调控政策的力度和效果。但公众非常关注的“新国五条”的实施细则文件,居然只有132个字,内容也只有一句话,即房价涨幅低于人均可支配收入的增幅,而对落实这一目标的具体措施却只字未提,更别说老百姓特别关注的二手房转让征收20%个税的操作内容了。从这个角度看,该细则多多少少地折射出一些地方对中央楼市调控政策的心态。

有的地方政府在楼市调控政策上缺乏动力和积极性,甚至想松动楼市调控政策,根源在于房地产行业已成为很多地方的支柱产业和地方财政收入的主要来源。这就导致很多地方政府与房地产行业捆绑在一起,房地产行业的兴衰直接影响和决定着地方政府财政收入的多少。

要改变地方政府对待楼市调控政策的态度,提高地方政府调控楼市的积极性和动力,就要加快我国税收和财政体制改革,建立公平、合理、科学的税收和财政分配机制,适当增强地方政府财政力量,削弱地方政府对“卖地财政”的依赖性和相关财政支出的压力。同时,必须启动问责机制并贯彻落实。要对楼市调控目标未实现的地方政府负责人进行问责,对没有切实贯彻中央调控楼市政策的地方政府负责人进行问责,对于一些“微博体”的细则,应当要求重新制定。

(作者系安徽芜湖公务员)



## 莫让家教成笑谈

郭存举



朱慧卿作

### 事件回放:

4月1日,武汉汉口一对年轻父母在红灯下拖着儿子过马路,孩子闹着说,“老师说红灯亮了不能过马路。”妈妈说“没关系,赶紧过”,爸爸也连声说“快走快走”。两个大人硬拖着孩子过马路,孩子又哭又闹,引来路人观望。

### 三言两语——

“红灯停、绿灯行”,这一交通规则可谓妇孺皆知。报道中的孩童尚能遵守,为人父母者为何如此不在乎呢?稚气未脱的孩子就像一张白纸,父母的一言一行都会留下印记。

家长应该想到,自己的行为会在孩子心中产生深刻影响,强拉着孩子闯红灯,

不仅践踏了交通规则,也是在上演错误的家教。

没有规矩,不成方圆。良好的社会秩序,需要大家共同维系。无论是在大庭广众之下,还是在无人的角落,都要处处遵守相关规则,绝不能心存侥幸,为了一己方便而伤了大众利益。

行胜于言。父母应该以实际行动给孩子树立好榜样,而不是让家教沦为一场笑谈。

# “排斥中国”的路是走不通的

李正信

美国在推动TPP(跨太平洋伙伴关系协定)谈判中拉拢日本等国而绕开中国的反常做法,让世人逐渐看清其不可示人的意图。就连英国《金融时报》驻华盛顿记者杰夫·代尔日前也撰文称,美国推动美欧自由贸易谈判及就TPP的做法,蕴涵着美国外贸战略新策略,简言之“排斥中国”、“针对中国”。美国盟国的记者都已注意到美国新策略的深刻意图,这就是先期绕开中国来制定新的亚太自贸规则,然后要中国就范。美国的这一如意算盘不但打不通,且有诱发国际贸易格局动荡的危险。

美国要实现5年外贸翻番战略,要实施以经贸打头阵的对外战略重点向亚太转移,这些外界都无可非议。加速区域自由

贸易化进程,推动国际贸易机制多元化等,无疑是积极、进步之举。问题是如果掺杂着冷战思维,以意识形态划线,以国别分类,厚此薄彼,其结果就可能事与愿违。试想,如果一两个国家“试图通过吸引志趣投机者组成小团体来建立新规则,并借此对中国形成合围之势”(代尔语),国际经贸界是否会刮起冷战时期对立的阴风?再试想,如果一两个国家硬要把带有冷战思维的规则塞入区域自贸协定,与中国经贸联系深厚的其他中小国家会否接受?能否执行?又试想,要在中国影响巨大的外贸领域试图“合围中国”,岂不是有些异想天开?

但值得我们警惕的是,个别国家“经贸合围中国”的冷战思维,不但会在经贸领域诱发混乱,也会威胁亚太地区稳定,干扰正常的世界和平及贸易自由化进程。显而易见,所谓“美国经贸战略新思维”,有可能达不到美国早就确立的“外贸翻番”目标,且有可能严重危及美国的整体经济复苏。因为包括中国在内的亚太经贸繁荣及区域稳定,才是美国经济持续发展不可或缺的基础。

## 遏制“坟地产”暴利 需树立文明丧葬观

杨维兵

清明前后,墓地价格成为人们关注的焦点,“死不起”、“墓价超房价”等话题再次受到关注。民政部日前表示,将出台《关于加强公益性公墓建设管理的指导意见》,管理规范中低价墓地。

孝敬长辈是中国人的传统美德,不仅表现在长辈生前,也表现在长辈去世之后。在厚葬理念的支配下,有人在殡葬去世的长辈时相互攀比,墓地价格随之高涨,以殡葬为轴心的增值服务也越来越多。

与人们抱怨“死不起”相反的是,那些经营“坟地产”的人却赚得盆满钵满。据调查,“坟地产”利润一般可在50%以上,一些卖到百万的“天价墓”甚至可以获取10倍以上的利润,这些利润被“坟地产”的投资方、开发方、经营方和销售方按不同比例瓜分。

遏制“坟地产”暴利,需要国家相关部门严厉整顿和规范殡葬行业乱象。对此,一些地方推出“经济适用墓”和免费的“生态墓”,但受传统观念影响,墓穴并非价格越便宜越“抢手”,高档墓穴反而愈发“紧俏”。

我们都应有科学的孝道和殡葬观念,长辈在世时尽孝,长辈去世后文明节俭殡葬。只有大家树立了文明的丧葬理念,变味的“坟地产”才能从根本上回归理性。

(作者系四川绵阳公务员)

