



“在产业结构深度调整的今天,人才优势愈发成为一国竞争的核心优势。在美国实行移民政策、拟对高科技人才“敞开大门”的背景下,我国应适应人口红利转向人才红利新趋势,真正做好引才、聚才、用才工作,从而抢占发展先机。

# 全球化背景下的产业升级新战略



## 产业升级新含义

过去的30多年,是全球化快速推进的阶段。经济全球化与信息技术革命相结合,给世界经济带来了诸多深刻的变化,其中最引人注目的是全球产业价值链的形成。之所以形成全球产业价值链,有着深刻的原因:首先是经济全球化的日益深化,大大消除了跨国生产布局的制度性障碍。其次是信息技术革命大大推动了全球产业价值链的形成。此外,运输技术的进步大大降低了货物跨境流动的成本,也是推动全球生产价值链形成的重要原因。正是由于全球产业价值链的形成,发展中国家参与了跨国公司主导的全球生产价值链,出现了产业内贸易的快速发展,发展中国家成为低附加值制成品的出口大国,正在成为服务外包的重要供应国。未来,在全球化条件下提升产业结构,实质上就是提升一国在全球分工中的地位。对后起国家而言,产业升级将变为3个方向:一是继续像以往一样从劳动密集产业到资本技术密集产业的产业间的升级。更重要的是,沿着全球产业价值链从劳动密集的价值环节向两个方向提升,一个是向资本与技术密集的价值环节提升,另一是向信息与管理密集的价值环节的提

升。目前,我国已经成为世界上低附加值制成品最重要的出口大国。展望未来,一方面,由于我国面临巨大的人口压力,我国需继续重视发展劳动密集型产业,另一方面,中央提出了全面、协调、可持续发展的目标,转变经济发展方式与外贸增长方式成为更为紧迫的任务。在全球化条件下,实现发展方式的转变,要从提升我国在全球产业价值链的地位入手。

## 我国产业升级面临新机遇

着眼于提升我国在全球产业价值链中的地位,我国正面临难得的国际国内新机遇。一是资本技术密集型产业的发展机遇。比如,无论是城市化进程加快,还是人均收入提高后消费结构升级,都使重化工业发展面临强劲的国内需求;再如,大量出口型组装活动对上游产业形成巨大的需求。中国已成消费

# 以人才优势引领竞争优势

马志刚

最近,美国放下身段,拟大幅提高技术人才签证额度、为其获得“绿卡”提供便利。在世界新科技革命前夜和产业结构深度调整的今天,人才竞争愈发成为国际竞争的焦点,人才优势愈发成为一国竞争的核心优势。美国这一向高技术人才倾斜的移民改革之举,意味深长。

相当长时间以来,拥有庞大的高科技移民,是美国得以确立并维持全球经济竞争力的重要财富。从上世纪40年代初著名的“曼哈顿计划”,到新世纪以来几乎每个美国科技公司的创建,高素质的移民人才都发挥了至关重要的作用。据资料显示,1995年至2005年,硅谷一半以上的创业公司是由移民创办的,我们熟知的谷歌、雅虎这些企业的创始人中都有移民身影。但近些年,由于美国过度重视虚拟经济,加上签证和长久居住身份的限制,很多高科技移民被拒之门外,美国的高科技人才优势及建立在此基础上的高端制造业优势面临挑战。

根据麦肯锡发布的数据,2011年有四分之一美国公司没能招到足够的科技人才。由美国商会和信息技术产业协会联合进行的一项研究得出结论,到2018年,即使所有当年毕业的理工科学生均能找到工作,相关行业仍然面临着23万人才缺口。此次,美国拟对高科技人才“敞开大门”,其背后的逻辑就在于这一改革有助于打破人才流入禁锢,把中国、印度等发展中国家的高科技人才免费吸引到美国去,以为其继续谋求科技和经济霸主地位提供强大智力支持。

进一步看,美国此项移民改革,只是其塑造未来新竞争优势的关键一环。面对国际金融危机以来全球经济的大调整大变革,美国加快调整科技和产业发展战略,积极推进高端制造业回归,并将研发投入提高到历史最高水平。这些“大动作”与移民改革互为支撑、遥相呼应,共同构成美国在新一轮全球分工和产业竞争中抢占制高点的重要举措。

国务院发展研究中心对外经济研究部部长 隆国强

我国正处在转变经济发展方式的关键时期,全球产业转移也正蕴含着深刻的变化。准确把握全球化的新机遇,在开放条件下推进我国产业结构升级,具有深远的战略意义。

司,获取知识产权与研发能力;可以引进海外专才;利用海外风险投资基金与资本市场,实现技术创新成果的产业化。

此外,在服务业成为跨国投资的主要领域、服务外包方兴未艾的背景下,中国作为一个人力资源十分丰富的发展中国家,具有发展跨国服务外包的基础条件,不少国际知名的咨询机构看好中国作为未来新兴的服务外包市场的前景。

## 产业升级新战略与政策重点

根据对全球化分工趋势的分析,我国应该采取“提升全球价值链战略”,充分利用经济全球化带来的机遇,在开放条件下推进我国在国际分工中的地位,由当前的低附加值价值环节为主,向上下游高附加值环节提升。首先,政府要准确把握全球产业分工的趋势,制定正确的发展战略,通过体制创新,引导市场力量来实施战略。其次,要创造动态比较优势。全球化发展到今天,决定一国分工地位的是战略、体制和人力资源。后起国家须围绕这些基本要点,创造动态比较优势,从而引导全球生产要素向本国汇聚,实现产业升级。第三,要有本国的跨国公司。全球化条件下,跨国公司是配置资源的主体,须拥有一大批本国的跨国公司,才能在全球竞争中居于不败之地。

具体而言,应该在以下几方面发力。

第一,在开放中推进自主创新。中国作为一个正在崛起的大国,正面临日益严峻的知识产权约束,在国家层面上大力推动自主创新战略十分必要。要充分把握全球视野、创造具有市场价值的知识产权、主体是企业等原则,在继续鼓励跨国公司在华开展更

# 当好企业发展的“经济卫士”

李海英 田建新

一些有关内部审计的法律法规,推动内部审计工作逐渐走向法制化轨道。但仅有这些还不够。当前和今后一个时期,为适应内部审计发展的实际需要,应进一步完善内部审计法律法规,特别是应对其中的一些原则性规定进行细化,对内部审计的定义、实施范围、机构和人员的职责权限、审计程序方法等作出修订和补充,并适时制定专门的法律。

三是提高内部审计人员的业务素质。人才素质是决定内部审计工作成败的重要因素。审计人员只有对企业内部控制做到深入、透彻的了解,才能进一步采取有效的方法和措施对所掌握的数据和相关信息进行分析处理。这需要企业对现有审计人员进行调整和培训,优化内部审计人员结构,积极开展法制教育、理想教育、职业教育、职业道德教育,提高内部审计人员的政治素质和业务素质。

四是提高审计的独立性。独立性是内

# 构建现代老年服务体系

闫琦

2012年末,我国大陆60周岁及以上人口占总人口的14.3%,65岁及以上人口12714万人,占总人口的9.4%,均高于国际老龄化率的标准线,同时15至59岁劳动年龄人口占总人口的比重比上年末下降0.60个百分点,是我国劳动年龄人口绝对数量的首次下降。这些都表明,我国人口老龄化问题已经成为一个重大的社会问题、民生问题和经济问题。深入贯彻落实党的十八大提出的“积极应对人口老龄化,大力发展老龄服务事业和产业”要求,加快发展现代养老服务业,科学解决“老有所养”问题,已成为各界共同关注与研究探索解决的重大焦点。

我国银发浪潮来势如此迅猛,传统居家养老和福利性院所养老已远不适应需求,社会养老模式亟待创新。应着力实现六大转变,即服务主体由子女亲属独立承担转为政府、子女、社会共同承担,服务对象由仅面向少数的“三无”、“五保”及“特困”老人转向所有达龄的全社会老人,服务内容

由仅保障基本生活照料转向全面实现老人“六有”综合服务,服务性质由民政部门主管的一项特殊社会保障福利性事业转向全社会各种力量相配合大力发展的一种新型产业,发展动力由依赖传统的尊老敬老道德支撑转向基于实现科学发展的产业政策扶持,服务模式由传统的基本生活分项服务转向现代信息化、网络化综合型的连锁服务。总目标由实现“安度晚年”提升到“幸福老年”。

目前,我国养老模式创新已开始崭露头角,涌现出许多集家政、医疗、保健、娱乐、照料于一体的新型养老模式,得到了老年人和家庭成员的认可与欢迎。如社区连锁服务居家养老模式、“候鸟”移居养老模式、异地循环养老模式等。但总体来看,这还是局部的创新和探索。当前及今后一个时期,按照党的十八大精神,我国大力发展老龄服务事业和产业的创新主题,应当是加快构建现代老年服务体系,在政府主导下,各种社会力量积极参与,通过市场化运作、产业化发展、公益化政策扶持,加快实现我国养老服务的社会化。

我国现代老年服务体系涵盖的内容很多,其基本内容包括:以社区为基本单元的五大服务体系,即医疗健康服务、养生保健服务、文化娱乐服务、旅游观光服务和老有所为服务;以信息化、网络化为标志的连锁服务系统;以一专多能为特点的养老服务队伍;以提高服务效能为目标的老

# 理论动态

国际休闲产业协会副主席朱至珍——

## 休闲产业大有可为

本报讯 记者欧阳优报道:在日前由杭州市人民政府、浙江省旅游局、中国青年报社主办的第二届中国休闲乡村旅游季暨杭州·桐庐山花节开幕式上,国际休闲产业协会副主席朱至珍表示,休闲旅游时代的到来,将使我国休闲乡村的特色优势得到巨大发挥,其潜力无限,前景无限。

朱至珍认为,当前,我国休闲经济、休闲产业化发展已经成为国际社会关注的焦点。从发达国家的发展经验来看,观光农场、休闲农业、度假农庄、乡村会所等各种类型的乡村休闲产品已成为休闲产业发展的重要组成部分。用“休闲乡村”的概念建设农村,既可将农村的生态资源、村落资源、文化民俗资源等有机结合,开发满足市场需求的休闲乡村产品,又可通过城乡交流,带动农村更新发展观念、推进产业结构调整,在促进农民就业、促进城镇化建设等方面发挥积极作用,对全面贯彻党的十八大精神、建设“美丽中国”具有重要意义。

朱至珍告诉记者,休闲乡村是实现农业现代化的崭新途径。近年来,我国休闲农业和乡村旅游产业规模日趋壮大,业态类型日益多元,发展方式已从农民自发发展向规划引导转变,经营规模已从零星分布、分散经营向集群分布、集约经营转变。比如,杭州桐庐县委县政府就明确提出发展全域旅游,通过大力推进城乡统筹、建设秀美乡村风情带、连片整治农村环境等措施,打造“中国最美县城”品牌,带动了当地乡村休闲旅游发展。朱至珍表示,未来,越来越多的地方可借鉴桐庐的经验,在县域统筹、资源整合、城乡互动、产业融合和品牌打造上发力,探索适宜切实落地并赢得效益的休闲乡村发展模式。

## 中共中央党校就深化“两个规律”研究理论举办研讨会

本报讯 中共中央党校日前召开深化“两个规律”研究理论研讨会。来自中央纪委、中组部、中宣部、国家行政学院、北京市委党校、中央党校部分直属单位的同志分别从不同的角度,就当前干部教育培训格局、党校的功能定位与历史使命、用中国特色社会主义理论体系武装头脑、党校教学改革、加强党史教学与研究、案例式教学、加强廉政教育、学员管理、发挥学员学习的积极性主动性、提高学位研究生的培养质量、发挥党校系统的整体优势等问题,畅谈了对干部成长规律和党校教育规律这“两个规律”的思考和认识。(吴峰)