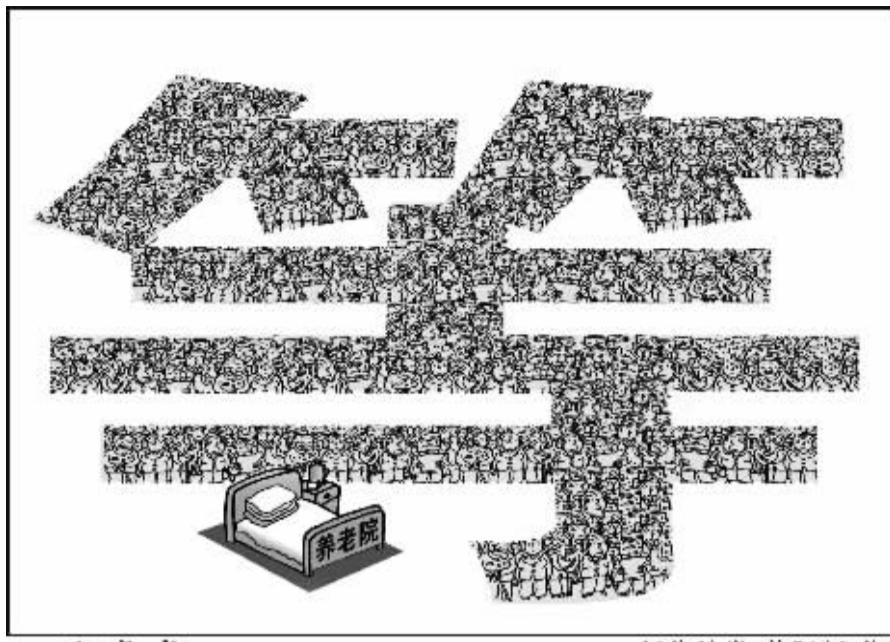


开栏的话:

2012年底,我国老年人口数量达到1.94亿,占总人口的14.3%,养老事业“未富先老”和“未备先老”的特征日益凸显。贫困、疾病、失能、照料、精神关爱等诸多困难已经成为很多老年人正在面临的问题。

党的十八大作出了“积极应对人口老龄化,大力发展老龄服务事业和产业”的战略部署。近年来,各地各部门也在不断出台新的政策措施,积极推进老龄事业发展。与此同时,我国老龄事业仍存在发展不平衡、保障水平比较低等问题。即日起,本报“社会民生”专版推出“安心养老”系列报道,将通过梳理各地行之有效的做法及经验,为养老事业的发展提供借鉴,以进一步推动人口老龄化工作的进步。



一床难求

新华社发 蒋跃新作

组织起来的幸福生活

本报记者 陈郁

刚刚进屯,记者就听到阵阵歌声,走过去一看,原来是老年协会的老年山歌队在唱歌。

这里是广西壮族自治区崇左市扶绥县渠黎镇渠黎村那隆屯。挂着“村委会”和“老年协会”两块牌子的办公楼前广场上,除了老年山歌队正在活动外,老年协会的乐队也在练习;广场一角,老奶奶跳着健美操,另一边,老爷爷们玩着排球,还有老人在编竹筐、纺织织布、练书法,孩子们则在其中跑来跑去……好一幅“黄发垂髫怡然自乐”的景象!

“农村的养老形势越来越严峻。以前是‘一老一小’,青壮年人都出去打工,村里留下老人和孩子;现在是‘一老’,随着城市里对流动人口子女入学政策的倾斜,越来越多的人把孩子带进城里,村里只留下老人。这些老人需要物质上、生活上的帮扶,更需要精神上的照顾,必须有人把他们组织起来,让他们生活上有扶持,精神上有依靠。这就是老年协会的作用。”自治区老龄办主任梁丽玲说。

在阳朔县福利镇枫林村老年协会办公室的墙上,贴着老年协会的工作准则——“老有

所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所乐、老有所为”。这些,也就是老年协会的全部功能。

“以前没有协会,没有山歌队,农忙的时候下地干活,农闲的时候没有事情做,就是三五成群地坐在树下聊天,没什么意思。现在加入协会,参加了合唱队,除了要练习外,每个月我们还有演出呢!逢年过节,还有外村来邀请我们去演出!”那隆屯老年山歌队68岁的方显环奶奶告诉记者。

“经费从哪儿来?”记者问。

“财力有限、投入不足与快速增长的养老需求之间的矛盾是影响和制约广西农村养老工作健康发展的主要问题。为此,广西立足区情,积极拓宽资金筹措渠道,逐步形成了以财政投入为主、彩票公益金和社会投入相结

合的多元化农村养老工作投入机制。”冯志说,“我们叫做‘五个一点’——各地从实际出发,普遍采取市县财政安排一点,乡镇支持一点,村(居)委会帮助一点,社会捐助一点,协会创收一点相结合的方式,确保基层老年协会经费来源。”

“比如,我们协会的桌椅都是政府给的,一旦哪家有红白喜事,需要租用,租金就成为协会的活动经费。”渠黎镇渠黎村老年协会会长方维先说。

实际上,当各级财政投入一定的资金帮助老年协会启动后,外出打工的子女们看到父母在家乡有组织、有依靠地生活,都愿意拿出一些力所能及的资金支持老年协会的建设。

按照《广西壮族自治区创新农村养老服务体系建设工作方案》,自治区每年从福利彩票公益金中安排120多万元,为全区基层老年协会、敬老院、五保村赠阅老年读物。广西各市、县(区)则纷纷出台扶持政策,落实配套资金,进一步扶持基层老年协会发展。

养老不只是照顾老人的生活,更要关照

他们的精神世界,让他们老有所学、老有所为。“基层老年协会在开展老年教育文体活动、维护老年人权益、组织为老服务、老年互助等方面发挥了积极作用。”崇左市民政局局长谭冠堂说。

在枫林村,哪家有什么邻里纠纷,老年协会积极协调解决;村里的卫生,老人们随时监督、随时收拾。梁丽玲告诉记者,“在临近的几个村子,村民家里遇有丧事,一般都要花上两三万元,互相攀比。而在枫林村,老年协会承办,只需要四五千元,倡导了节约”。

为了丰富老人的精神世界,广西各老年协会还组织老年人开展形式多样的学习活动。“在学习中,老人思维开阔、精神活跃,觉得自己对社会有用,有成就感,生活起来就会觉得更有希望。”梁丽玲说。

据了解,截至2012年10月底,广西已登记备案基层老年协会共11129个,城乡建会率分别达到80%和68%。2012至2015年,自治区财政还将统筹安排资金9000万元,建设示范性村级老年协会3000个。

一条养老新路

陈郁

近年来,广西壮族自治区以老年人人为本,结合经济社会发展实际,走出了一条“小财政、大民生”的养老工作新路子。总结起来,其经验可以概括为:

建立“四个”机制,推进养老工作创新发展。“四个”机制中,领导协调机制提供组织保障,政策保障机制推进政策创制,多元化投入机制提供经费保障,绩效考核机制确保工作成效,从而形成了“领导高度重视、部门协调有力、政策保障完善、财政投入多元、监督管理到位”的养老工作机制。

构建“五级”养老服务体系,充分发挥自治区、市级养老机构的示范作用,大力发展县级养老服务机构,实现乡镇敬老院全覆盖,全面推进以五保村为载体的农村互助养老机构建设,形成覆盖全区的养老服务网络,初步实现了“人人享有基本养老服务”的目标。

实施“四项”关爱工程,即边境地区老年人生活保障工程、养老机构老年人关爱工程、农村残障老年人康复工程、养老机构“安全把手”工程,满足了农村老年人多层次、多方面的基本生活需求。

搭建“一个”平台,充分发挥基层老年协会在农村养老中的辐射作用,使农村老年人老有所为、老有所乐,发挥了老年人在参与社会管理和建设中的积极作用。

左图:老人们在福州市鼓东街道庆城社区金太阳服务站练习探球。福州市金太阳老年综合服务中心是一家专门为老年人提供一站式“居家养老”和“应急救助”的非营利性助老服务公益社团。2012年,服务中心会员达到3万多人,服务4万多人次,建立社区服务站86个,拥有医务、心理咨询、律师志愿者等900多名。

新华社记者 林善传摄



右图:一位老人现场领取GPS定位仪。天津鹤童阿尔茨海默症协会为126名老人免费发放GPS定位仪。一旦老人走失,可以通过GPS定位中心确定老人的确切位置,迅速将老人找到。新华社记者 岳月伟摄

快

补助:

关爱艾滋感染儿童

本报讯 民政部、财政部日前发出通知,决定为全国携带艾滋病毒及患有艾滋病的儿童发放基本生活费。

通知明确,基本生活费发放对象为感染艾滋病毒儿童的儿童,儿童系指未满18周岁的未成年人。通知要求,各省(自治区、直辖市)要根据城乡生活水平、儿童成长需要和财力状况,按照不低于当地平均生活水平的原则,合理确定感染儿童基本生活费标准,具体标准参照当地孤儿基本生活费额度,全额执行。

为全面落实基本生活费保障资金,通知还要求地方各级财政部门,将感染儿童基本生活费纳入孤儿基本生活费范围,列入财政预算。通知说,省级财政部门要进一步加大投入,保障感染儿童基本生活费所需资金;地方各级民政部门要根据保障对象的范围认真核定感染儿童身份,在每年申报孤儿基本生活费资金时,将感染儿童纳入,一并提出资金需求,经同级财政部门审核后列入财政预算。中央财政按照孤儿基本生活费补助标准,对各地发放感染儿童基本生活费进行补助。(惠民)

捐赠:

组建社会监督队伍

本报讯 北京市青少年发展基金会近日宣布,为使公益善款管理更加公开透明,今年起将组建由捐赠者组成的社会监督志愿者队伍,对“学子阳光”、“希望之星1+1”、“善薪计划”等项目的善款落实情况进行监督,使公益善款管理更加公开透明。

北京青基会还公布了2012年机构捐赠款物的收支情况,这是自2003年以来第十次面向社会“晒账单”。据统计,北京青基会去年共接受海内外捐款41498040.6元,资助支出30765663.59元;接受捐赠物资1474852.55元;捐赠物资支出334851.55元。2012年起,青基会将捐款的使用情况每月向社会公示,明确每一笔捐款的支出金额、捐款去向。(高杨)

扶贫:

重点解决供需匹配

本报讯 由中国扶贫基金会委托公域合力管理咨询(北京)有限责任公司进行的《贫困地区小学生缺鞋状况调查报告》日前正式发布。该报告被看作是我国公益慈善事业精细化、专业化的开始,为我国公益事业走上专业化之路,采用更科学的运作、管理模式,以及有效解决供需双方信息和物资相匹配的问题,提供了重要启示。

根据实地调查,目前我国贫困地区仍有大量的儿童缺鞋穿。“两年只有一双鞋、与兄弟姐妹合穿一双鞋、鞋穿得实在无法穿了才有新鞋”的现象比比皆是。据《2012慈善蓝皮书》显示,中国捐赠总量虽已达亿级,但在多个领域的捐赠结构中仍存在失衡问题,许多需要得到社会资源的领域获捐数量严重不足。因此,在捐助之前,是否能够做好先期调查,确保受助人得到真正所需的关爱。这样的公益,才是物尽其用的公益。(艾芳)

殡葬:

惠民政策全面覆盖

本报讯 民政部101研究所、中国社科院日前发布的《殡葬绿皮书》——《中国殡葬事业发展报告(2012-2013)》显示,截至2012年底,全国实施惠民殡葬政策的地区已覆盖30个省(区、市)和新疆生产建设兵团,每年减轻群众负担近15亿元。目前,除西藏自治区外,全国已有30个省(自治区、直辖市)实施了省级范围的惠民殡葬政策,基本实现了惠民殡葬政策全面覆盖低收入群众。

绿皮书指出,在惠民殡葬推广过程中,针对困难群众减免或补贴基本殡葬服务费用,是惠民殡葬的重点;在落实惠民殡葬政策的省份中,绝大多数惠民资金由市县财政分担或县财政负担。惠民政策的实施与落实不但减轻了群众的经济负担,而且提高了各地群众参与殡葬改革的积极性,推动了殡葬改革的发展。惠民政策实施还带动了一些地方公益性殡葬服务设施建设和殡葬管理体制的改革,规范了殡葬服务行为,减少了丧事大操大办现象,对移风易俗起到了促进作用。(卫华)

本版编辑 张雅

家政服务

需求大

本报记者 陈颐

“给我们介绍一个保姆吧,只管负责照顾好老人就行。”在北京市西城区月坛金助友家政养老服务公司,前来找保姆的人络绎不绝。

公司总经理王志强告诉记者,“现在农村生活好了,年轻一代都有了文化,许多农村还办起了工厂,人们都不愿意进城当保姆了。招工越来越难,人们找保姆也越来越难了”。王志强说,“要建立一支服务到位的家政队伍,必须从技能和心理两方面着手”。10多年来,金助友公司平均每年登记输出为老服务家政员工2万多人。

家政服务非小事。王志强说,居家养老仍然是我国老年人养老的最主要方式。从市场看,保姆需求逐年递增,未来家政服务的发展方向是更加专业化和职业化。虽然北京市的家政服务起步早、发展快,但目前却面临着一个越来越严峻的问题,那就是招工难,而且从事家政服务的保姆年龄偏大、文化素质不高,这与家政服务行业发展和居民日益增长的需求极不适应。王志强说,“为老家政服务是一项养老民生工程,需要更多的支持和投入”。

守护食品安全

蒸馒头也要安探头

本报记者 陈力

很多人对内蒙古自治区鄂尔多斯市东胜区食品生产加工环节“全面检测、全程监管、全线追溯”质量监控体系的了解,是从一个馒头开始的。

鄂尔多斯市杨金元食品有限责任公司总经理牛亮告诉记者,“我们投资2000万元,建成了目前鄂尔多斯最大的现代化专业馒头生产厂房”。3月底的一天,记者在公司的参观廊道看到,透明而封闭的车间内,工人们洗手消毒后再经专职卫生员进行卫生清理,开始了班前的设施、设备冲洗。牛亮介绍说,“每一个车间都装有‘探头’,我们即使不在现场,回到中控室依然可以看到一个馒头从起面、

成型、蒸制、包装、下线的全过程”。中控室里能看到各个车间繁忙而有序的画面,记者对这里生产的馒头的信赖感油然而生。东胜区食品药品监督管理局副局长杨永飞告诉记者,“‘金元馒头’是东胜区居民心中的放心食品”。

“东胜区的放心食品可不只这一家。”在平台食品加工园区,杨永飞介绍说,2010年以来,东胜区为确保食品从源头到终端的全程质量安全,对分散在大街小巷、城市周边的食品加工小作坊进行了全面清理整顿,不符合条件的予以取缔,符合条件的迁移到食品加工园区,进行统一规划、集中监管、集中检测,使食品加

工小作坊实现统一管理、统一标准、统一标识、统一取证、统一品牌、统一检验、统一配送。

通过探头的回传,加工园区里生产馒头、粉条、豆腐、面条、凉粉、卤制品的83户小作坊的生产视频,全部清晰地呈现在食品安全检验检测中心的大屏幕上。

走进一家米凉粉加工作坊,店老板刘霞热情地邀请记者品尝。“没来食品加工园区的时候重产量轻质量,现在倒过来了,重质量轻产量。”刘霞说,不仅仅是觉悟在提高,标准化的车间里都安有探头,一举一动都有人看着,不想懈怠;园区里设有食品安全检验检测中心,隔三五差五上门抽检,不能懈怠;东胜区发了

“便民消费监督卡”,不敢懈怠。原来,东胜区委托一家信息公司为平台食品园区每家食品小作坊都配置了交易数据终端。食品小作坊在购进食品原料时,由原料供应商使用“便民消费监督卡”在食品小作坊的交易数据终端上交易;零售商在食品园区购进食品原料时,也使用“便民消费监督卡”在交易数据终端上交易。同时,为东胜区居民免费发放“便民消费卡”,在销售平台食品的商场超市也全部安装交易数据终端。这样,用过“便民消费监督卡”,监管部门、食品生产者、食品销售者和食品消费者就实现了食品生产从原料采购、加工到产品流向的全过程电子追溯。