



国务院总理李克强在出席中国发展高层论坛境外代表座谈会和在上海召开部分省市经济形势座谈会期间,连续提出要进一步扩大服务业对外开放水平,将服务贸易作为下一步对外开放的重点——

## 扩大服务业开放是个重点

李军林 姚东旻

当前,世界经济与贸易出现了向服务业和服务贸易倾斜的发展趋势,全球服务业占世界经济总量的比重已近70%,服务贸易占世界贸易比重近20%。随着我国经济开放程度不断加深和产业结构升级不断加快,服务贸易也得到迅速发展。截至2011年,我国服务贸易进出口总额达到4191亿美元,占全球服务贸易总量的5.2%,服务贸易出口的世界排名上升至第四位。

与此同时,我们也看到这一过程中隐藏着两个重要趋势:第一,我国服务业增加值已近4万亿美元,但4700多亿美元的服务贸易总额明显偏低;第二,中国服务贸易逆差额逐年上升,至2011年中国服务贸易逆差额已上升至549.2亿美元,是加入WTO时的近9倍。这些事实表明,虽然我国已成为服务贸易大国,但距离服务贸易强国尚有一段很长的路要走。

制约我国服务贸易发展的最主要因素,可以归结为对外开放的步伐缓慢、市场准入门槛过高、贸易结构失衡以及现有贸易区分集中。

在监管方面,之前过度强调服务业尤其是金融服务业对外开放的负面影响,倾向于将深化开放等价为完全放弃对外资的监管。实际上,深化对外开放并不意味着全面放开,也不意味着放弃监管,其实质在于引导外资流入服务业,加大服务业资本积累速度。目前,全球国际直接投资中服务业已超过制造业,占外资总额的比例达到60%。但我国吸引外资进入服务部门的比重却很少,这也是我国服务业发展低于世界平均水平的重要原因。因此,我国应有选择有步骤、分部门地开放服务业,引导外资加大对服务业的投入力度。

我国服务贸易巨额逆差的主要原因在于贸易结构失衡。我国出口的服务行业主要分布于劳动密集型或资源禀赋型的传统服务部门,仅运输和旅游两项就达60%。而资本密集型服务部门,以技术密集型为主体具有较高附加值特征的新兴服务贸易部门,如金融、保险、咨询等领域的出口规模很小,比重明显偏低。因此,政府需要优化服务贸易行业结构,引导鼓励企业开辟海外服务贸易新

市场,同时遵循比较优势原理,实行差异化发展策略。应以劳动密集型和自然资源密集型为起点,深化传统服务项目的发展,重点培育金融、保险、商务服务等现代新兴服务贸易部门。另一方面,要积极开展全球化的人才引进战略,发挥高端人才在技术和管理方面的外溢效应,快速提升我国服务贸易中的整体人力资本水平。

在区域上,我国服务贸易主要集中在美国、日本、韩国、欧盟等。市场过度集中容易造成长时间的贸易顺差,引发贸易摩擦和争端。因此,除了巩固现有的区域贸易合作机制,还必须大力发展与新兴市场特别是金砖国家等新兴自由贸易区的服务贸易。

我国与金砖国家的服务贸易合作存在坚实基础。我国应当主动构建、引领多层次、多领域的对话机制,就服务贸易市场准入问题与其他金砖国家加强沟通,并不局限于传统的自由贸易安排,努力探寻服务贸易伙伴新的发展方式。此外,应共同商讨构建对外援助体系,积极引领发展中国家服务贸易自

由化进程。当然,对于欧盟和美国等发达地区,我国还有很大的服务贸易出口空间,特别是针对高新技术源地的服务贸易,应积极利用贸易条件的互补性和我国劳动密集型服务业的比较优势,尽快排除贸易壁垒,扩大服务贸易出口规模。

统计显示,服务贸易出口、进口对经济增长都具有正向促进作用,并且出口的正效应大于进口。大力发展服务贸易不仅能够改变我国在国际分工中的劣势地位,对于转变我国经济发展方式,提升我国总体创新能力也大有益处。特别是服务贸易的出口能够通过刺激总供给,增加要素积累和制度、科技创新,发挥技术溢出效应和人力资本积累效应间接推动经济长期增长。可以预见的是,在未来相当一段时间,我国或将大力发展服务贸易视为提升我国国际竞争层次的重要抓手,深化对外开放的层次和范围,实现由贸易大国向贸易强国跨越,推动我国经济实现战略转型。

(作者单位:中国人民大学经济学院)

## 机床业要努力“做好”

林火灿



来自中国机床工具工业协会的最新预测显示,受上年同期基数影响,今年我国机床行业运行将呈现“先低后高”态势,但行业基本面较好,全年工业总产值增速预计在10%左右。

当前我国宏观经济发展总体平稳,全社会固定资产投资仍然保持较高增速,工业化、信息化、城镇化和农业现代化的深入推进也将为机床行业企稳回升提供可靠保障。

不过,机床行业要实现10%的增速,并非易事。目前,整个行业依然面临着巨大的下行压力。压力主要来自三个方面。其一,目前国内与机床工具行业密切相关的装备制造业和相关行业需求仍然不够强劲,对机床工具行业的拉动力度有待提升。数据显示,到2012年12月,机床协会重点联系企业的新增订单已经连续19个月负增长,且降幅较大。这种局面在短期内难以明显改善。其二,尽管机床行业多年来一直在调整结构,但进展缓慢,效果也不明显。目前,我国机床行业仍处于国际分工和产业链的中低端,中高端产品的研发需要经历较长的过程,全行业在一定时期内将继续处于低速或负增长状态。其三,在全球经济复苏乏力、贸易保护主义抬头的背景下,我国机床工具产品出口竞争优势削弱,外需市场面临的不确定性因素增加。

要扭转当前的不利经营状况,改变增速持续回落的局面,唯一的出路就是充分利用各种资源,加快转型升级,实现从“能做”到“做好”的根本性突破。

首先,要积极主动地调整产品结构,主动把基础性研究与市场需求相结合,使更多中高档机床工具服务于航空航天、船舶、能源等重点领域。在时机成熟时,大胆放弃“当家吃饭”的传统低端产品,把更多精力放在精密件领域,放在为高端用户提供成套装备上。

其次,要深入了解市场,满足重点领域用户需求。作为工业发展的装备产业,机床行业要深入了解市场发展趋势,在开发生产过程中,不断提高产品质量。

再次,要创新商业模式,为用户提供全套解决方案。机床企业必须转变观念,努力提高装备的针对性和适用性,并逐步培养起具备为用户提供完整解决方案能力的人才队伍,努力实现他们由简单“商品提供者”向“用户工匠师”角色的转变。

## “老帮老”的新启示

张福俊

近日,媒体报道沈阳市某社区创新居家养老模式,由社区内50岁左右的低龄健康老人担任志愿者,签订服务承诺书,义务照顾70岁以上的高龄老人。活动启动以来,已有9对老人结对,取得好效果。

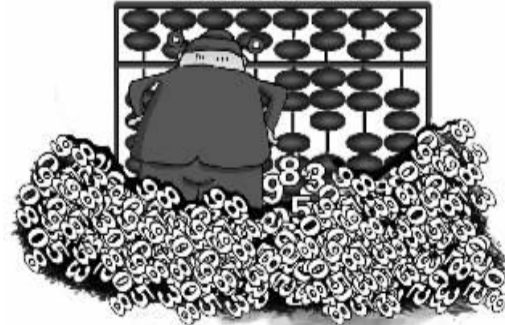
我国养老问题日显突出。据了解,截至2012年底,我国老年人口已达1.94亿,比上年增加891万,占总人口的14.3%,其中0.99亿为独居的空巢老人。与之相对,养老产业发展却严重滞后,公办和社会养老机构的接纳能力还远远不能满足庞大的养老市场和养老需求,居家养老在当前和未来都注定是我国养老体系中的重要一环。

继子女赡养、雇佣照料、政府购买养老服务等居家养老模式之后,“老帮老”的志愿服务模式让人眼前一亮。年轻人似乎越来越忙了,“常回家看看”成为奢望;雇佣保姆照料,缺乏感情关怀;政府购买养老服务,服务的时间和范围又很有限。“老帮老”为这些模式提供了有力补充。老人最了解老人,让低龄老人照料高龄老人,就近结成对子,帮他们买菜、交费,陪他们下棋、唠嗑,排遣精神上的寂寞,传递了人间温情,增进了邻里和谐。

解决日益严峻的养老问题,不仅是政府部门的事,更要靠民间创新以及每个人的参与。“老吾老,以及人之老”。养老,不仅是物质的满足,更是爱的供养、心的慰藉。

## 计算

一些地方政府部门的预算报告



新华社发 赵乃育作

目前在一些地方政府部门的预算报告中,仍然存在“说不清道不明”之处,不仅让人“雾里看花”,更暗藏一些“花钱花招”。要从根本上遏制公款浪费、贪污腐败现象,首先必须消灭预算外的收入和支出,全面深入审查每一项预算,杜绝寻租空间。其次,加大监督力度,对于违反预算法的行为,要追究刑事责任。

本版编辑 张双周颖一

本版邮箱 mzzjgc@163.com

## 延伸

### 培育高附加值服务贸易

李子阳

我国加入WTO以来,以货物贸易为主的外贸发展速度惊人,但随着人工成本不断上涨,资源环境日趋紧张,以加工贸易为主要内容的货物贸易传统优势正在逐渐丧失。大力发展服务贸易是我国转变外贸发展方式的重要内容,也是推动我国经济结构战略性调整、参与新一轮国际竞争的必然要求。

我们必须在全球视野下,充分利用国内国外两个市场、两种资源,在服务贸易领域取得突破性进展。

必须继续推动重点行业服务出口,优化服务贸易结构。在进一步巩固运输、旅游、建筑等行业规模优势的同时,积极推进具有中国特色的服务出口,重点培育计算机和信息等高附加值服务贸易。

以云计算、物联网为代表的新一轮信息技术革新催生了新的服务业态,为高附加值服务贸易和高附加值服务外包快速发展提

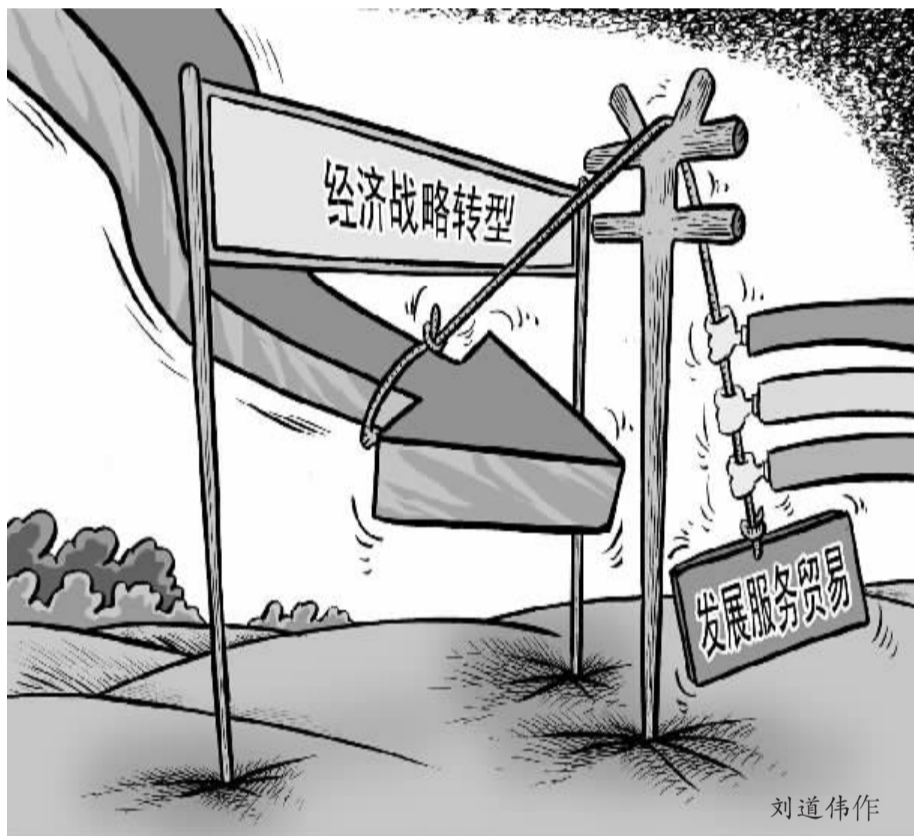
供了新的发展空间。必须加快发展与战略性新兴产业相配套的服务贸易。

继续扩大服务领域对外开放。逐步扩大金融、物流、节能环保等领域的对外开放,扩大服务供给,激发服务业发展活力。

加快服务贸易企业“走出去”步伐。培育具有较强国际竞争力的服务贸易企业。逐步形成一批拥有知名品牌、具有较强国际竞争力的大型服务贸易企业或跨国公司,推动“中国服务”走向世界。

此外,还要实施区域差异化发展战略,充分发挥东、中、西部各地比较优势,构建充满活力、各具特色、区域协调的服务贸易发展格局。

当前,全球经济格局加速调整,我们必须抓住机遇,进一步发挥服务贸易在转变经济发展方式、推动产业结构调整、提升企业创新能力、扩大就业等方面的重要作用,推动服务贸易实现新的飞跃。



## 楼市融资将进入成本上行期

王宇

日前出台的北京“国五条”细则提及要进一步提高二套房首付比例,符合此前市场的预期,而联系到房地产调控大方向及未来物价走势,无论是开发商还是消费者来说,其房地产融资都将进入一个成本上升周期。

二套房首付比例的提升,是楼市调控中差别化房贷政策的体现。由于3月初的“国五条”细则中提到要在房价上涨过快的城市提高二套房首付比例及贷款利率,因此不排除其他城市在二套房房贷条件收紧方面也将陆续跟进,贷款利率上浮的可能性也越来越大。消费者二套房贷的融资成本上升已是事实。

房地产开发贷款方面,随着银监会理财新规的颁布,市场预期房地产开发的融资成本将明显增加。去年以来,我国大量房地

产企业通过理财市场、信托市场变相地实现了从银行融资的目的,在数万亿理财、信托存量资金中,相当一部分进入了房地产领域。不过这样的融资便利行将结束,日前银监会出台的理财新规定提出将加大对影子银行的监管,这无疑在一定程度上扎紧了房企融资的“口袋”,加剧了房地产融资市场的供需紧张程度,房地产企业的融资成本必将提升。

目前市场普遍预期我国物价走势将进入新一轮上行周期,可能会在下半年上行至3%以上。由于我国一年期存款利率为3%,因而物价指数“破3”意味着居民实际存款利率或将由正转负,下半年加息被市场预期为大概率事件。届时存贷款利率的提升,对于贷款购房的消费者而言,则意味着每月

还款金额的增加。

结合以上情况来看,当前我国房地产市场正进入到融资成本上升的周期,事实上我国楼市融资成本曾在2008年走出过一条上行曲线,但在国际金融危机的冲击下,基于保增长的压力,调控部门放宽了楼市融资门槛,加速了房地产的金融杠杆化过程,助推了楼市泡沫的发生。

目前随着开发贷成本的上升,开发商资金链可能再度紧张,推盘速度或将减缓;而消费者房贷成本的上升,也将制约弥散在市场中的买房冲动。整体而言,楼市融资成本的上升,开启了房地产金融的去杠杆化过程,有助于给当前火热的房地产市场降温。

(据新华社北京3月31日专电)

## 完善全球经济治理的重要一步

李正信

金砖国家合作发展的理念,将逐步发展成一种有法律法规作依据、有国家间机构为支撑、有雄厚资金作保障的重要机制

任何务实合作举措都冲击着现有的以西方国家为主导的国际经济秩序。尽管人们普遍认为金砖国家正在建立的金融机制,对现存的国际金融机制将是一大补充,但以世行和IMF为主体的现存国际金融机制,毕竟与金砖国家创立的新型金融机制,在目标、政策设定及运行机制等方面,可能会形成明显区别。因此,双方未来如何磨合,难免会碰到多种挑战。

其次,“细节决定成败”,未来金砖国家开发银行将拥有多少资本、结构如何、股东作用以及总部选址等,都需相关方长远谋划、积极协调。可以说,金砖国家合作机制每一个元素的形成和完善,都会面临这类挑战。但“志合

者,不以山海为远”才属正道。

再者,国际间对金砖国家凝聚力等方面的质疑一直不绝于耳。峰会前后挑剔指责者有之,袖手旁观等着看笑话的有之,赤裸裸恶意的有之。最具迷惑力的是,部分人士或机构在德班会议前极力唱衰金砖国家,片面罗列没有根据的数据以证明金砖国家前景堪忧。事实并非如此。实际上,金砖国家面临的各领域挑战,正是调整经济结构、加速发展中的挑战,而应对这类挑战的过程,也正是金砖国家前进的步伐。德班峰会所取得的重大成果有力地驳斥了种种唱衰论调,金砖国家作为国际舞台上的新兴力量,在和平、稳定、合作、发展等

各个方面,必将发挥日益上升的影响力。

从历史长河的角度看,在金砖国家成长为国际格局一大支柱的进程中,金砖国家合作发展的理念,将逐步发展成一种有法律法规作依据、有国家间机构为支撑、有雄厚资金作保障的重要机制。其经济、金融合作机制的建立和完善,将借德班峰会之东风而进入快车道。要不了多久,世人就会更加清晰地看到,金砖国家将以金融和经贸为引领,倚重内部机制的发展与完善,最终成为世界格局中的重要一极,为世界政治、经济及安全等方面的稳定和发展作出特殊的贡献。