



# 更加重视 引资与环境 协调发展

袁枫

改革开放以来,随着经济全球化进程的进一步加快,中国经济持续增长,作为“资本、技术、营销、管理的结合体”的外资也呈现良好增长态势。外资的引入为中国经济的发展注入了新的活力,不仅弥补了国内经济发展过程中的资金缺口,而且通过溢出效应带来了新的管理经验及技术,加快了区域产业结构调整 and 市场化进程。但同时也要看到,为了实现利润最大化,一些外资企业通过产业转移和外部成本内部化的方式增强竞争力,将污染密集型产业转移至环境规制相对较松的发展中国家。而我国一些地方为了促进经济发展,往往不惜以牺牲环境为代价,引进了一些低技术水平、高污染、高能耗的外资企业,使得本已脆弱的生态环境更趋恶化。再加上地方政府部门环境保护意识不强、投入不足、执法力度不够等问题,导致环境规制水平相对较低。最近一个时期,受沿海发达地区劳动力成本及土地攀升的影响,部分外企投资向中西部地区转移,一些污染严重的产业也在“西迁”,给西部地区生态环境增添了新的压力。

面对日益严峻的环境问题,近年来从中央到地方均投入了大量资金用于污染治理,并制定了一系列政策法规,加强对包括外商投资企业在内的各类企业的环境监管。环境规制的实施对外资企业的生产活动产生了深远的影响。从短期来看,它增加了企业生产成本,影响了企业的产出效率。同时迫使外资企业加大污染治理投入,进一步优化资源配置效率,并敦促外资企业通过加大研发或逆向技术外溢等间接渠道提升技术创新的速度和规模,进而影响到区位和行业选择、投资方式以及技术水平。因此,严格的环境规制有利于强化外资企业内部的技术创新资源分配以提高生产效率,并成为外资企业引入母国绿色生产技术与加强自主研发的重要推动力。

通过分析2000年至2010年我国各省情况可以看到,环境规制对外资区域分布的影响呈U形,即在经济发展初期,本地的环境规制与外资引入呈负相关,环境规制越高,投资额越低。而在拐点之后,环境规制与外资引入呈正相关,因为企业更看重投资地良好的兴业和居住环境,并且更好的环境条件也意味着有利于吸引更多优秀的居住人群和市场。这一点,从周边地区环境规制的影响也可得到检验。研究表明,周边地区环境规制对本地外资引入的影响呈倒U型。在经济发展初期,邻近地区的高环境规制将导致投资流入本地,但在拐点后则相反,投资更倾向于流至高环境规制地区。因此,从长期看,严格的环境规制更有利于外资引入的持续扩大与持久发展。我们必须认识到,以牺牲环境为代价的恶性竞争是不可取的。宽松的环境政策并不是吸引外资的主要原因,丰富的要素禀赋优势、庞大的市场潜力、稳定的投资环境等对外资更具吸引力。较高的环境规制水平所带来的良好的经营环境以及对企业技术创新的促进作用将超过由此引发的生产成本增加,适度提高环境规制水平不仅不会降低外资数量,反而会促进更多环境友好型外资的流入。

更加重视引资与环境协调发展,就要积极改变“重经济发展、轻环境保护”的政策观。环境规制能否与地方政府引资激励相容是环境政策能否有效实施的关键。同时,如何有效地利用环境规制政策与引资政策来提高引资质量、推动产业结构升级及区域协调发展,也是亟须解决的问题。立足于我国经济转型的大背景,结合产业政策、引资政策调整的战略导向,各级政府应根据各个地区和行业的环境污染及产业发展情况有针对性地确定差异化的引资政策导向和环境规制力度,并注重滚动修订,从而使环境规制能够持续、有效地提高引资水平和引资质量,避免囿于某一固定的静态标准。

由于环境规制对外资的区位、行业及投资方式选择均存在显著影响,而提高引资质量是实现环境保护与引资目标协调一致的有效措施。各级政府部门和企业应在引资过程中要有选择、有针对性地引入高质量、高效益的外资,从单纯弥补资金缺口为主转移到参与国际分工、优化资源配置和产业结构调整,实现区域经济与环境的持续协调发展上来,并积极引导外商投资逐步从一般加工向研发、高端设计和高附加值制造业领域拓展,积极引进和开发先进环保技术和绿色生产流程。在外资的地区引导方面,东部地区需逐步推动外资产业链向模块化方向发展,加大利用跨国公司尤其是世界500强企业向高技术及新兴产业的投资力度,中西部地区则应充分利用西部大开发、中部崛起的政策机遇加强基础设施建设,结合东部地区的资金优势、技术优势和广阔的市场优势,积极引导高质量外向服务业、清洁制造业流动,严格审核东部地区高污染外资向中西部地区转移。对外资的产业引导方面,应着重加强外资企业对第三产业等的投资力度,进一步优化制造业的外资结构,推动外资制造业产业结构朝着资源节约型、环境友好型方向发展,并通过产业和财税政策引导鼓励外商投资企业在引进先进技术基础上加大研发投入,实现国外技术的引进、消化、吸收、再创新。

与此同时,还要切实加大监督处罚力度。各级政府应加强和规范对污染治理预算资金的专项管理,通过完善相关制度来引导公众加强对企业和规制机构的监督。在完善环保政策、信息披露和参与机制的基础上,逐步扩大以市场为基础的新的规制工具的使用,充分利用市场机制的经济激励规制政策,如实施排污权交易等调动企业的积极性。为了改善我国的整体环境质量,须严格规范各级政府的短视行为,打破各自为政的行政垄断,推进以排污权交易为核心的跨区域环保合作,积极应对各种突发性跨境环境污染。

(作者单位:湖南大学经济与贸易学院)

本版编辑 赵登华  
邮箱:jjrbll@163.com

# 努力让每位老人都幸福

老有所养,安度晚年,是每个人的美好愿望。目前,我国人口老龄化已经进入快速发展期,并呈现老龄化、高龄化、空巢化加速发展的新特征。据悉,2013年,我国老年人口数量将达到2.02亿,老龄化水平达到14.8%。到本世纪中叶,我国老年人规模将达到峰值,届时,大约每三个人中就有一个是老人。随着老龄人口激增,家庭养老功能弱化,老年人照料问题日益突出,养老难题引发社会关注,今年的政府工作报告也强调,要加大对社会养老服务体系建设的支持力度。

回顾起来,为满足人们的养老需求,近年已出台不少政策措施。党中央、国务院先后启动了新型农村社会养老保险试点和城

镇居民社会养老保险试点,为老百姓编织起覆盖城乡的养老保障网。社会养老服务加快发展,惠及范围从农村五保老人和城市“三无”老人向低收入老年人和全社会老年人拓展。各地因地制宜,探索农村互助养老等各种养老服务新模式。以居家为基础、社区为依托、机构为支撑,资金保障与服务提供相匹配的社会养老服务体系初步建立。国家出台各类优惠政策,鼓励民间资本参与居家和社区养老服务,举办养老机构或服务设施,参与养老产业发展,并落实优惠政策,加大对民间资本进入养老服务领域的支持。这些重要政策的出台,调动了社会各方面力量参与养老服务事业的积极性。

但还必须看到,公办养老机构“一床难求”、养老服务人力短缺、养老市场不规范等问题仍然亟待解决。综合考虑经济社会发展水平,我国还是世界上老龄化问题最严重的国家之一,存在着现有制度保障水平偏低,老龄服务体系建设和滞后等问题。从总体上来讲,城乡居民特别是农村居民老年期的基本生活和服务保障问题还比较突出,确保他们晚年享有尊严、体面的生活,还有很长一段路要走,需要政府、市场和社会共同努力。

令人欣慰的是,目前在很多地方都正在积极推进城乡养老工作。据报道,甘肃省最大社区为老服务中心近期投运;上海《老年照护等级评估要求》发布,将于今年5月

1日起实施;安徽省近十亿元投入养老服务体系建设和;海南省今年将建成首批9家社区老人照料中心;北京将鼓励和引导社会力量兴办养老机构,今年新建养老床位1万张;湖北省出台居家养老服务意见,新建小区要有养老服务场所;深圳投20亿建设养老设施,鼓励参与社会养老服务;陕西省居家养老设施将纳入城市基础设施规划等等。这些惠民实事说明,作为世界上老龄化人口最多的国家,我们正在向老有所养迈进出实实在在的步伐。这些步伐迈得越快越坚实,让每位老人都能享受幸福的晚年的目标就越近越现实。

(华音)

# 养老服务体系建设亟待提速

河北省社会科学基金项目课题组

## 人口老龄化挑战须积极应对

随着我国人口老龄化进入快速发展期,老年群体在日常生活照顾、精神慰藉、心理支持、康复、护理、临终关怀、紧急救助等方面呈现出日益增长的需求。妥善解决人口老龄化问题,关心老年人的需求,加快养老服务体系建设和养老服务业的发展,为老年人提供生活照顾和护理服务,满足老年人特殊需求,不但是贯彻落实科学发展观、构建和谐社会的重要内容,而且在扩大社会就业、转变发展方式等方面也具有重要意义。

首先,加快养老服务体系建设,认真解决老年人生活中的实际问题,是构建社会主义和谐社会的重要内容。我国的老龄问题十分突出,老龄化带来的养老保障和老

龄服务问题日益凸显。全国老龄委办公室发布的《中国老龄事业发展报告(2013)》称,截至2012年底,我国老年人口数量达到1.94亿,比上年增加891万,占总人口的14.3%。2013年,我国老年人口数量将达到2.02亿,老龄化水平达到14.8%。同时,高龄老年人口和失能老年人口也将继续增加。到本世纪中叶,我国大约每三个人中就有一个是老人,届时我国将面临前所未有的养老压力和挑战。满足老年人的物质文化需求,使经济社会发展成果惠及包括老年人在内的全体人民,既是统筹协调各方面利益关系的重要一环,也是实现和维护社会公平正义的重要方面。同时,加快发展养老服务业,也有利于促进相关行业发展,推动经济增长,提高全体人民生活质量和水平。

其次,加快养老服务体系建设,对于转变发展方式,促进我国经济持续健康发展具有重要意义。老年群体的日益扩大,必然带来老龄服务需求的日益增长和老年消费市场的不断拓展,这不仅为老龄产业的

兴起开辟了广阔空间,也为扩大劳动就业开辟了新的渠道。养老服务业具有产业链长、涉及领域广、环境友好、健康可持续等特点,涉及看护护理、医疗康复、旅游、文化等多个行业,并对上下游产业如建筑、钢材、机械等有明显的带动效应。

再次,加快养老服务体系建设,提高老年人生活生命质量,也是社会文明进步的重要标志。中华民族具有尊老敬老的传统美德,大力发展老龄事业,加快养老服务体系建设,才能给予老年人更多生活上的帮助和精神上的安慰,让所有老年人都能安享幸福的晚年,确保他们过上健康、充实、有保障的生活,提高他们的幸福感和满意度。

## “一床难求”凸显养老服务不足

在社会经济转型过程中,快速老龄化往往会引发老年人的生理、心理和社会等方面问题。当前,我国老年人面临的最主要困难是看病难、行动不便、住房拥挤、家务繁重、生活无人照顾、购物不方便等。老年人的社会服务需求主要集中在饮食供应、医疗护理、文化娱乐、体育活动、家庭关系调节等方面。

与日益严重的人口老龄化趋势相比,我国老龄服务有效供应却相对不足。从调查情况来看,不管是东部沿海发达地区,还是中西部欠发达地区,拥有养老床位数量

不仅低于发达国家的平均水平,也低于有些发展中国家的水平。同时,服务项目偏少,养老服务设施功能不完善、利用率不高,与百姓需求相比还有很大差距。以河北省为例,据悉,“十二五”时期,全省人口老龄化形势将十分严峻,预计到2015年,老年人口将达到1080万,占全省总人口的15%。人口老龄化带来养老、医疗、服务等

一系列需求。而目前河北省的养老服务体系尚处于起步阶段,全省已建成县级民政服务中心580个,社会办养老机构床位总数4.7万张,农村社会幸福互助院11400个,每千名老人的养老机构床位在16张左右,到“十二五”末将达到38张左右,只能满足4%的老年人机构养老需求。类似这样的情况在很多省市都存在。

## 多轮驱动养老服务体系建设

据我国实际,应当把做好生活照料、家政服务、精神慰藉、医疗保健、应急救助等作为居家养老服务的重点内容,以空巢老人、高龄老人、不能自理或半自理老年人和经济困难老年人作为居家养老服务重点。在这方面,要充分利用社区老年生活服务设施,为老年人提供便利、优质、高效服务;充分发挥志愿者队伍和老年人协会等群众组织的作用,为老年人提供邻里关照、亲情陪伴、自助互助等服务;积极实践政府为特困老人购买服务、服务机构提供服务等新型服务模式,逐步建立志愿者公益服务、政府购买服务和市场化有偿服务相结合的居家

人集中居住、生活、学习、娱乐、健身的老年公寓、养老院、敬老院等,鼓励下岗、失业等人员创办家庭养老院、托老所,开展老年护理服务,为老年人创造良好的养老环境和条件。

社区养老服务设施是指建在社区,为老年人提供生活照料、医疗保健、文化娱乐等服务的设施。各部门、各单位设在街道、乡镇和社区的各类生活服务和文化体育设施应向老年人开放,满足老年人需求。

居家养老是指在社会保障制度下,老年人仍然生活在自己的家中,由社区向老年人家庭提供必要的、专业化的服务。根

据我国实际,应当把做好生活照料、家政服务、精神慰藉、医疗保健、应急救助等作为居家养老服务的重点内容,以空巢老人、高龄老人、不能自理或半自理老年人和经济困难老年人作为居家养老服务重点。在这方面,要充分利用社区老年生活服务设施,为老年人提供便利、优质、高效服务;充分发挥志愿者队伍和老年人协会等群众组织的作用,为老年人提供邻里关照、亲情陪伴、自助互助等服务;积极实践政府为特困老人购买服务、服务机构提供服务等新型服务模式,逐步建立志愿者公益服务、政府购买服务和市场化有偿服务相结合的居家

同时,还要通过政策引导,鼓励社会资本投资兴办以老年人为对象的老年生活照顾、家政服务、心理咨询、康复服务、紧急救援等业务,向居住在社区(村镇)家庭的老年人提供养老服务,为他们营造良好的生活环境。

加快养老服务建设迫切需要建立一支规模适度、结构合理、爱岗敬业、素质优良的养老护理员队伍。要加强教育培训,提高养老服务人员素质。加快培养老年医学、护理学、营养学以及心理学等方面的专业人才,提高社区及农村基层卫生技术人员的专业素质;有计划地在高等院校和中等职业学校增设养老服务相关专业和课程;加强岗位培训,提高养老服务从业人员职业道德、服务意识和业务技术水平。

(执笔:高秋荣)

# 观念一变天地宽

安秀稳

近几年,大学生就业难一直是个热点问题。据悉,2013年全国高校毕业生总量将近700万人,创历史新高。再联想到不久前哈尔滨7名研究生为取得“事业编制”走上清扫保洁工作一线的新闻,不禁为今年的大学生就业大军心生担忧。然而,听亲戚讲起一双儿女的真实就业经历,却给笔者实实在在地上了一课。

亲戚的儿子大学本科,已经毕业一年;女儿大专,今年毕业。他们的工作都已经定好,而且没啥关系,都是自己人在人才市场上找的。笔者很纳闷,在大学生就业形势严峻的大背景下,他们找工作怎么就这么顺?再和亲戚往细里聊,渐渐找到了答案。

首先,这两个年轻人摆脱“等靠要”和“一次到位”的观念,用实力和努力令自己在众多求职者中脱颖而出。儿子毕业后先找了家小公司锻炼,又自费考了人力资源方面的证书,再通过跳槽获得了更好的收入和发展机会。女儿不但学习成绩好,还

是学生干部,每次招聘会都积极“推销”自己。因此,他们的就业经历看似“幸运”,却并非“天上掉馅饼”。其次,在择业方向上,他们转变公务员、事业编制等“体制内”职业才是“金饭碗”的观念,努力寻找能够发挥自身优势的岗位。工作单位虽说都是小公司,他们没有挑剔。再次,在择业地域选择上,他们转变“非得挤在大城市发展”的固有观念,到人才紧缺的地方去。尽管工作地点远离家乡,而且还是小城市,他们也没有挑剔。最后,他们还有一个开明的母亲,支持他们用自己的勤劳和智慧出去闯荡。

变则通。如果面临择业难题的同学们都能切实转变观念,面对现实,调整就业期望值,不盲目追求高薪水、高岗位、大公司,从基层干起,从最基础的工作做起,从自己能做的事情做起,就业难,还会那么难吗?

# “布里丹毛驴效应”的警示

马志刚

在加快转变经济发展方式的关键时期,拖沓不决、瞻前顾后会怎么样,我们或许可以从“布里丹毛驴”的遭遇中收获一些警示。

布里丹是法国一位哲学家,他养了一头小毛驴,每天他都要向附近的农民买一堆草料来喂。有一天,送草的农民出于对哲学家的景仰,额外多送了一堆草料放在旁边。这下子,毛驴站在两堆数量、质量和与它的距离貌似相同的干草之间,为难了,一会儿考虑数量,一会儿考虑质量,一会儿分

析颜色,一会儿分析新鲜度,始终无法决定究竟选择哪一堆好。于是,这头可怜的小毛驴就这样站在原地,在无所适从中活活地饿死了。这就是著名的“布里丹毛驴效应”。例子虽有些极端,但这个故事确实告诉我们这样一个道理:关键时时刻容不得瞻前顾后。

其实,“布里丹毛驴效应”离我们并不遥远。每个人在生活中都会遇到这样那样的抉择,有的抉择甚至关系到一生的成败得失。但机会往往稍纵即逝,相当多的抉择并没有留下足够的时间让我们去反复思考,反而要求当机立断、迅速决策。如果速度慢了,很可能会落得两手空空、一无所获。

大到一个国家、一个地区也是如此。现在,我国经济发展到了十字路口,经济站上了新的高点,但同时也进入了矛盾凸显期,资源约束、环境压力越来越大,人口“红利”逐渐减弱,持续多年的经济增长模式难以以为继,加快转变经济发展方式迫在眉睫。在这样一个时期,稍有徘徊、犹豫,都会让战略机遇失之交臂。这是一场时间与速度的比赛,谁动作快,谁就能抢占先机。各地应加紧行动起来,在打赢转变经济发展方式这场硬仗中勇于实践、敢于拼搏。只有这样,才能不让“布里丹毛驴”的命运在我们身上上演。

